

Til Børne- og Ungeudvalget i Hjørring Kommune

7. december 2015

Fritagelse for driftsgarantier fra private daginstitutioner i Hjørring Kommune.

I henhold til Dagtilbudslovens § 20, stk. 2 kan en kommune stille krav om, at en privat leverandør af dagtilbud skal stille en driftsgaranti på op til 3 måneders drift for at blive godkendt af kommunen. Der er således tale om en mulighed og ikke pligt for kommunen at stille et sådan krav over for den private institution. Hvis en privat-institution ophører, er det den enkelte kommunes ansvar at sikre, at de børn, der er indmeldt i institutionen, øjeblikkeligt tilbydes en anden plads i et kommunalt tilbud. Formålet med driftsgarantien er således at sikre, at den private institution i forbindelse med et eventuelt pludseligt og ikke planlagt ophør kan levere den "fornødne forsyningssikkerhed" i hvert fald i en periode, og hermed sikre kommunen mod et akut tab af pladser ved ophør af privatinstitutionen.

Det skal for en ordens skyld bemærkes, at kommunen yder et nærmere beregnet driftstilskud per barn til privat institutionen, men at privat institutionens økonomi i øvrigt i henhold til lovgivning såvel som kommunens godkendelseskriterier er kommunen uvedkommende – og herunder vil kommunen aldrig kunne hæfte for privat institutionens forpligtelser som husleje, løn m.v. Driftsgarantien skal med andre ord alene dække de direkte ekstra omkostninger kommunen måtte have, som følge af institutionens pludselige og ikke planlagte ned-lukning.

Vores grundopfattelse er, at kravet om 3 måneders driftsgaranti ikke er proportionelt med den risiko, som kommunen reelt står overfor. Det skal bl.a. ses af at kommunen i sagens natur ved en privat institutions ophør ikke længere vil udbetale driftstilskud samt at forældrebetalingen vil kunne ske direkte til kommunen. Det økonomiske grundlag for driften af pladser i op til nævnte 3 måneder vil således i større omfang allerede være dækket ind af forældrebetalingen plus de tilskud som kommunen alligevel skulle give henholdsvis afholde i egne kommunale institutioner. Formålet med driftsgarantien er efter vores opfattelse derfor at skulle dække eventuelle direkte ekstra omkostninger som kommunen måtte stå overfor i forbindelse med flytning og reetablering af pladser, og som således ligger ud over det normale driftsbudget for en tilsvarende institution.

Kommunen har efter vores opfattelse således i værste fald maksimalt 1 måneds driftstilskud, de kan risikere at tabe, hvis en privatinstitution lukker, hvor alle andre tab dækkes af den almindelige private lovgivning. Endvidere skal det bemærkes, at der i dag findes ca. 520 privatinstitutioner – og lovgivningens nu 10 årige historik rummer kun ganske få – om overhovedet nogle – eksempler på, at kommuner har haft behov for at gøre brug af de stillede driftsgarantier.

Socialministeriet fremlagde allerede i 2011 en såkaldt konkurrencepakke, som bl.a. fastsatte et loft på 1 måned på driftsgarantier i forbindelse med godkendelse af private institutioner. En hel del kommuner har stillet et generelt krav om en driftsgaranti, svarende til 3 måneders driftsbudget. Men på baggrund af

intentionerne i konkurrencepakken har flere kommuner – og herunder Københavns Kommune – ændret deres krav til 1 månedes driftsgaranti. Og endelig er der få kommuner, der slet ikke stiller krav om driftsgaranti

I vejledningen til Dagtilbudsloven af 27. februar 2015, afsnit 241, står der, at størrelsen af driftsgarantien skal være sagligt begrundet i forhold til den konkrete institution. Det betyder, at kommunen skal foretage en vurdering i hvert enkelt tilfælde, ud fra en afvejning af konkrete saglige hensyn, f.eks. om privatinstitutionen har formue, bor til leje og lign., i forhold til, hvad der er rimeligt, at forlange i driftsgaranti.

Omkostningerne til etablering og opretholdelse af en driftsgaranti svarende til 3 måneders drift har en ikke uvæsentlig negativ påvirkning af privat institutionens økonomi, som kommunens egen institutioner ikke er bebyrdet med og skaber derfor en ulige konkurrence. Det er penge, som vi hellere så anvendt til glæde for børnene end meningsløse gebyrer til banker.

På baggrund af ovenstående skal undertegnede på vegne af de private daginstitutioner i Hjørring Kommune, anmode Børne- og Ungeudvalget i Hjørring Kommune om at fritage for – henholdsvis reducere kravet til – driftsgarantier fra disse institutioner.

Venlig hilsen

Naturbørnehaven Krabbely

Vittrup Gl. Mejeri

Børnehaven Myretuen

Hjørring Ny Steiner Børnehave og Vuggestue