

#### 4. Retningslinjer for tilskud til folkeoplysende voksenundervisning for 2017

##### Resumé

Med udgangspunkt i, at rammen til voksenundervisning er reduceret i budget 2017 skal der udarbejdes indstilling til "Retningslinjer for tilskud til voksenundervisning" med virkning for 2017.

##### Sagsfremstilling

Der skal hvert år godkendes retningslinjer for fastsættelse af tilskudsmodel for tildeling af tilskud til folkeoplysende voksenundervisning. For 2017 er det nødvendigt at tilpasse retningslinjerne, da der med vedtagelsen af budget 2017 er foretaget en reduktion af rammen til voksenundervisning, så der i 2017 er en budgetramme på 1.016.000 kr. mod 1.851.000 kr. i 2016. Retningslinjerne for 2016 er vedlagt som bilag 1.

Indenfor voksenundervisningen er de centrale aktiviteter, der ydes tilskud til efter Folkeoplysningsloven: Undervisning, studiekredse, foredragsvirksomhed, debatskabende arrangementer og aktiviteter tilrettelagt som fleksible tilrettelæggelsesformer.

Efter Folkeoplysningsloven ydes tilskud til: Undervisning, studiekredse, foredragsvirksomhed, debatskabende arrangementer og aktiviteter tilrettelagt som fleksible tilrettelæggelsesformer.

Tilskuddet er opdelt i to kategorier

- **Undervisning**

Aflønning af lærere, foredragsholdere og ledere.

Det maksimale kommunale løntilskud er 1/3 til almen undervisning, studiekredse og foredrag og 5/7 til instrumentalundervisning og handicapundervisning.

Foreningen kan anvende 40 pct. af det kommunale løntilskud på fleksible tilrettelæggelsesformer.

Det kan bl.a. være åbne studiekredse, åbne studieværksteder, workshops, "spørg specialisten" samt IT-baseret fjernundervisning. De fleksible tilrettelæggelsesformer skal tilrettelægges i henhold til notat udarbejdet af Oplysningsforbundenes fællesråd, Dansk Folkeoplysnings Samråd og KL.

Tilskuddet reguleres af Folkeoplysningslovens § 11, stk. 2, der fastlægger, at det maksimale kommunale løntilskud ikke må overstige 1/3 af foreningernes samlede udgifter. Endvidere gælder det særligt, jf.

Folkeoplysningslovens § 11, stk. 4, at det samlede tilskud for deltagere med handicap i relation til undervisning i et konkret emne ikke overstiger 8/9 af udgifterne til aflønning m.v. af ledere og lærere i forbindelse med denne undervisning.

- **Lokaler**

Der kan ydes tilskud til leje af private lokaler, hvis det ikke er muligt at anvise egnede offentlige lokaler.

Folkeoplysningsudvalget vurderer de enkelte ansøgninger.

(Der kræves gebyr for benyttelse af kommunale haller og gymnastiksale med henblik på at ligestille foreninger i kommunale lokaler og foreninger i privatejede lokaler).

Der kan maksimalt ydes tilskud til leje af lokaler efter de godkendte takster i henhold til

Folkeoplysningsbekendtgørelsen. For haltimer tages dog udgangspunkt i de takster for henholdsvis sportshal, svømmehal, træningssal og gymnastiksal, der er vedtaget af Byrådet.

Det foreslås at der indarbejdes en tilføjelse i retningslinjerne således, at det præciseres, at lokaletilskud udelukkende ydes til folkeoplysende voksenundervisning, samt debatskabende aktiviteter i tilknytning hertil. Der

ydes ikke tilskud til øvrige aktiviteter - det vil sige f.eks aktiviteter hvor der ikke udbetales løn til instruktør/ledere efter gældende satser for voksenundervisning.

Det gælder derudover, at 10% af tilskudstilsagnet skal anvendes til debatskabende arrangementer. De debatskabende arrangementer kan afregnes på andre udgiftstyper end lærer- og lederløn. jf. Folkeoplysningslovens § 8, stk. 3.

For at have så brede input til fastlæggelse af nye retningslinjer indenfor den reducerede budgetramme, blev der d. 24. oktober 2016 afholdt dialogmøde om besparelser på voksenundervisningsområdet. Alle 18 aftenskoler var inviteret, og 8 skoler deltog med i alt 17 repræsentanter. Referat fra mødet er vedlagt som bilag 2 og slides fra mødet er vedlagt som bilag 3.

Med udgangspunkt i den eksisterende tilskudsmodel og de opmærksomhedspunkter, der kom frem på mødet d. 24. oktober 2016 foreslår forvaltningen, at Folkeoplysningsudvalget udarbejder indstilling på fremadrettet tilskudsmodel ud fra nedenstående modeller:

Forslag til ændring i tilskudsmodel for den folkeoplysende voksenundervisning:

### **1. Forholdsmæssig reduktion for alle.**

Med forslaget fordeles rammen efter de samme principper som hidtil. Når tilskud er beregnet ud fra de nuværende principper reduceres det beregnede tilskud forholdsmæssigt, så den afsatte budgetramme overholdes.

Forslaget er dermed en "Salami-metode", hvor alle aftenskoler forholdsmæssigt får nedjusteret tilskud. Konsekvensen er nedsættelse af tilskuddet med ca. 40% for alle aftenskoler. Der er udarbejdet eksempel på beregning/fordeling af tilskud efter denne model i bilag 4.

### **2. Forholdsmæssig reduktion med mindre vægtning på handicapområdet.**

Forslaget er grundlæggende den samme model som forslag 1, men suppleret med ændring af brøker på handicapområdet.

Forslaget er begrundet i input på dialogmødet d. 24. oktober 2016, hvor det fra enkelte repræsentanter blev fremhævet, at Byrådet d. 30. oktober 2013, vedtog en ændring på handicapområdet med virkning for 2014 og frem. Ændringen bestod i brøken for løntilskud blev ændret fra 8/9 til 5/7 af lønudgifter og holdstørrelsen blev øget fra maksimalt 7 til maksimalt 8 deltagere.

Med forslaget reduceres konsekvensen ved den fremadrettede besparelse på voksenundervisningen for handicapområdet ved, at løntilskuddet beregnes som 8/9 af lønudgiften, inden der reduceres forholdsmæssigt som i forslag 1. Der er udarbejdet eksempel på beregning/fordeling af tilskud efter denne model i bilag 4.

Udover disse forslag er det også muligt at kombinere begge forslag med en vægtning af fag, som indebærer, at der udarbejdes en helt ny vægtning mellem fag og emner, jf. Folkeoplysningslovens § 11, som fastlægger, at kommunalbestyrelsen fastsætter en tilskudsmodel på baggrund af lokale forhold, og at der som en del af de lokale forhold kan fastsættes en vægtning mellem fag og emner.

## **Lovgrundlag**

Folkeoplysningsloven, herunder bl.a. § 11. stk. 1.

Kommunalbestyrelsen skal vedtage en tilskudsmodel ud fra lokale forhold. Grundlaget for beregningen af

tilskudstilsagnet skal fremgå af modellen.

Folkeoplysningsloven, herunder bl.a. kapitel 4 i loven, der omhandler den folkeoplysende voksenundervisning.

### **Økonomi**

Midlerne til den folkeoplysende voksenundervisning fordeles i forhold til det afsatte budgetbeløb på 1.016.000 kr.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger

### **Chefen for By, Kultur og Erhverv indstiller**

at Folkeoplysningsudvalget udarbejder indstilling til ændring i retningslinjer for Voksenundervisning med henblik på, at ændringer kan beskrives inden fremsendelse til Fritids, Kultur og Bosætningsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Beslutning**

Det indstilles, at principperne i retningslinjerne for 2016 for løntilskud videreføres uændret for 2017. Uændrede principper indebærer, at model 1 (forholdsmæssig reduktion) anvendes som grundlag for gennemførelse af besparelser

Forslag vedr. præcisering af gældende regler for lokaletilskud indarbejdes.

(Birgitte Pedersen kan ikke gå ind for beslutningen, der indebærer, at handicapforeninger får dødsstødet, idet handicapforeningerne forholdsvis bliver dobbelt ramt af besparelserne).

(Claus Mørkbak Højrup tager forbehold for beslutningen).

### **Bilag**

- Bilag 1 - Retningslinjer for tilskud for 2016
- Bilag 2 - Referat fra dialogmøde med aftenskolerne
- Bilag 3 - Slides fra dialogmøde med aftenskolerne
- Bilag 4 - Konsekvenser af besparelser
- Bilag 5 - Bemærkninger fra Hjørring Handicapsport vedr mulige besparelser

### **Underskrifter**