

Nordjyllands Beredskab

## **Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af Nordjyllands Beredskab**

11. januar 2017

Beredskabsstyrelsen har den 23. november 2016 modtaget forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det samordnede redningsberedskab, Nordjyllands Beredskab, som omfatter Brønderslev, Frederikshavn, Hjørring, Jammerbugt, Læsø, Mariagerfjord, Morsø, Rebild, Thisted, Vesthimmerland og Aalborg Kommuner, med henblik på, at styrelsen kan afgive en udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

**Beredskabsstyrelsen**  
KOB

Datavej 16  
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00  
brs@brs.dk  
www.brs.dk

Planforslaget har den 22. november 2016 været behandlet i bestyrelsen (den fælles beredskabskommission) for Nordjyllands Beredskab.

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere om det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. § 12, stk. 1, i beredskabsloven, skal styrelsen efter ovennævnte bestemmelse navnlig påse, om der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel.

Sagsnr.: 2016/050365  
Sagsbehandler: JP

Beredskabsstyrelsen skal dermed ikke godkende dimensioneringen af redningsberedskabet, og styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af forslaget til dimensioneringsplan. Styrelsens udtalelse skal således ses som faglig rådgivning i forbindelse med kommunernes dimensionering af redningsberedskabet.

### **Beredskabsstyrelsens overordnede vurdering**

Det fremgår af det indsendte materiale, at den fremadrettede dimensionering af Nordjyllands Beredskab, som i stor udstrækning kun overordnet er beskrevet i planforslaget, løbende vil blive udviklet og implementeret i den kommende kommunale valgperiode, dvs. i perioden 2018 – 2021. Det tilstræbes dog, at implementeringen af en ny vagtcentralstruktur vil finde sted allerede i 2017.

Implementeringen af planforslaget vil således foregå løbende i hele planperioden, og en plan for implementeringen er under udarbejdelse. For de delelementer fra planforslaget, som endnu ikke er implementeret, vil den dimensionering, der fremgår af de eksisterende dimensioneringsplaner for de 11 kommuner, der nu indgår i Nordjyllands Beredskab, fortsat være gældende.

De overordnede områder der løbende dels vil være fokus på, dels vil blive udviklet og implementeret er følgende:

1. Risikoprofil
2. Det forebyggende område

3. Anvendelse af frivillige
4. Operativ kapacitet
5. Operativ ledelsesstruktur
6. Vandforsyningsstrategi
7. Specialer

Det anføres i det materiale, der blev fremsendt den 23. november 2016, at *"Når der på de forskellige områder foreligger nærmere forslag til organisering, uddannelse og dimensionering vil dette materiale blive fremsendt til Beredskabsstyrelsen til udtalelse."*

Beredskabsstyrelsen vil således afvente materiale for de enkelte delområder, før der afgives mere detaljerede udtalelser omkring disse. Styrelsen vil dog i denne udtalelse kommentere den påtænkte nye operative ledelsesstruktur.

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at der med den nye operative ledelsesstruktur vil blive tale om en væsentlig ændring i den samlede skadestedsledelse, idet antallet af indsatsledere, der umiddelbart vil være til rådighed på et eller flere skadesteder på "fastlandet" vil blive halveret – fra 10 til 5. Blandt de 5 indgår også en specialvagt, som i en række tilfælde må forventes at skulle fungere som operationschef på vagtcentralen eller indgå i andet stabsarbejde og derfor ikke vil kunne varetage opgaver på et skadested.

Den påtænkte reduktion vil medføre, at den enkelte indsatsleders dækningsområde udvides betydeligt med en længere køretid til hændelser i de ydre dele af dækningsområdet som resultat.

Der vil således kunne forekomme situationer – som Nordjyllands Beredskab selv har anført i planforslaget – hvor der vil være ankommet flere hold til et skadested, før indsatslederen ankommer. Den først ankomne holdleder vil derfor kunne risikere dels at skulle varetage funktionen som sikkerhedsansvarlig for indsættelsen af sit eget hold, dels funktionen som teknisk leder for andre hold.

Nordjyllands Beredskab har tilkendegivet, at man har ønsket en stærkere operativ ledelse set som et hele. Det anføres, at dette opnås ved, at holdlederne uddannes bedre til opgaverne, indsatslederne får ligeledes et uddannelsesmæssigt løft, og specialvagten er en vagt med ganske særlige kompetencer. Dertil kommer en chefvagt, som også varetages af personel med indsatslederkompetencer.

Vagtcentralen er tiltænkt en mere understøttende rolle både i forhold til holdledere og indsatsledere, og der skal udvikles en lærende og evaluerende kultur i alle led.

Det er dog Beredskabsstyrelsens faglige vurdering, at indsatsledervagten bør tilrettelægges således, at en tilkaldt indsatsleder kan være fremme på et skadested senest samtidigt med eventuelle assistancestyrker, der udgør selvstændige hold, da den først ankomne holdleder kun kan varetage den tekniske ledelse af indsatsen for ét hold.

Beredskabsstyrelsen finder derfor, at Nordjyllands Beredskab skal have særlig fokus på dette forhold. Styrelsen skal i den sammenhæng understrege, at det er kommunalbe-

styrelsernes ansvar at tilrettelægge et forsvarligt redningsberedskab, jf. § 12, stk. 1, i beredskabsloven.

For så vidt angår holdlederne er det fortsat gældende, at disse skal have den fornødne uddannelse til at kunne varetage den tekniske ledelse på et skadested enten under hele indsatsforløbet eller i perioden indtil en indsatsleder ankommer. Med henblik på at skabe et overblik over de opgaver, som holdlederne skal kunne løse med den valgte organisering af skadestedsledelsen, og dermed skabe grundlaget for den nødvendige kompetenceudvikling har Beredskabsstyrelsen udsendt en vejledning om kompetenceudvikling af holdledere til varetagelse af teknisk ledelse på et skadested. Vejledningen m.v. kan læses [her](#).

Såfremt Nordjyllands Beredskab vælger at gennemføre den planlagte ændring af indsatsledervagten, finder styrelsen, at der ved den løbende læring og evaluering, som vil blive indført ved Nordjyllands Beredskab, især skal være fokus på den nye operative ledelsesstruktur og eventuelle konsekvenser ved denne. Nordjyllands Beredskab skal – såfremt der er negative konsekvenser ved den nye vagtordning – efter Beredskabsstyrelsens opfattelse derfor være indstillet på at foretage de nødvendige justeringer af den samlede ledelsesstruktur.

## **Planforslagets mere detaljerede oplysninger**

### 1. Risikoprofil

Udviklingen i risikoprofilen i dækningsområdet vil løbende blive vurderet, herunder om der kommer nye risici til, som kan få indflydelse på redningsberedskabets dimensionering.

Der påtænkes indført et nyt analyseredskab, hvor Nordjylland vil blive delt ind i et antal beredskabsmæssige områder i stil med planmyndighedernes arbejde med plankategorier. Områdetyperne vil have forskellige risikobilleder, og de vil kræve forskellige beredskabsmæssige indsatser, der således vil blive ensartet for hver områdetype og uafhængig af kommunegrænserne.

### 3. Anvendelse af frivillige

Redningsberedskabets frivillige bidrager væsentligt til redningsberedskabets robusthed og vil blive anvendt på såvel det forebyggende som det afhjælpende område.

### 4. Operativ kapacitet

Dimensioneringen af det operative beredskab vil tage udgangspunkt i de eksisterende 36 brandstationer. Det hidtidige serviceniveau er i planforslaget angivet på et kort med samtlige brandstationer og med farvemarkeringer for responstider udarbejdet vha. GIS-værktøjet i ODIN: grøn for 10 minutter, gul for 15 minutter og rød for 20 minutter.

Områder uden farvemarkeringer har længere responstider. Nordjyllands Beredskab vil analysere disse områder og vurdere muligheder for at forbedre responstiderne, f.eks. ved at indsætte hurtigere enheder.

Den kommende nye dimensionering af redningsberedskabet vil blive ensrettet, således at sammensætningen af førsteudrykningen vil blive ens i hele redningsberedskabets

dækningsområde. En udrykning kan fremover f.eks. bestå af en basisenhed, der altid vil blive bemanded med 1 holdleder og 5 brandmænd (1+5), hvor sammensætningen i dag varierer fra 1+5 til 1+7. Det antal brandmænd, der samlet kan bemande førsteudrykningen vil således blive reduceret.

Der forventes endvidere at skulle ske en justering af antallet og placeringen af redningsberedskabets køretøjer. Dette er endnu ikke nærmere beskrevet.

#### 5. Operativ ledelsesstruktur

Der planlægges indført en ny operativ ledelsesstruktur, hvor der vil være 5 indsatsledere på vagt, heraf 1 på Læsø. Der er i dag 11 indsatsledere på vagt – 1 i hver kommune.

Derudover vil der blive oprettet en specialvagt, hvis primære faglige styrke og kompetence skal rettes mod de meget store og teknisk komplicerede indsatser. Der er tale om indsatser, som er beskrevet i *Det nationale risikobillede*, og som forekommer meget sjældent. Specialvagten kan fungere som operationschef på vagtcentralen, men kan også operere på et skadested.

Det anføres i planforslaget, at funktionen som teknisk leder på skadestedet som udgangspunkt altid vil blive varetaget af en holdleder i en indsats opstart. Det anføres endvidere, at en indsatsleder ofte vil kunne være fremme på et skadested før en eventuel anden udrykning, men at der dog vil opstå situationer, hvor det ikke er tilfældet.

#### 7. Specialer

Det fremgår af planforslaget, at der vil blive udarbejdet en selvstændig dimensioneringsplan for en række specialfunktioner.

#### **Den videre behandling**

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages, jf. § 4, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Når planen er endeligt vedtaget, skal den indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 4, stk. 4, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen skal anmode om løbende at modtage det supplerende materiale, der måtte blive udarbejdet, samt forslag til planer for de tidligere omtalte delområder til udtalelse.

Beredskabsstyrelsen skal desuden anmode om løbende at blive holdt orienteret i takt med implementeringen af delelementerne i planforslaget, herunder indgåelse eller ændring af aftaler med de tre naboberedskaber mod syd.

Med venlig hilsen

Jan Petersen