



Bilag 2

Notat: Lovkrav i forhold til planlægning for store tekniske anlæg

Kommuneplanen

Planloven fastsætter, at kommuneplanen **skal** indeholde retningslinjer for beliggenheden af tekniske anlæg, herunder arealer til fælles biogasanlæg (§ 11 a, stk. 1 nr. 5). Betegnelsen tekniske anlæg dækker også over anlæg som bl.a. vindmøller, miljøanlæg, solenergianlæg, forsyningsanlæg og andre tekniske driftsanlæg.

I Planloven er nævnt en række emner, som der kan og skal udarbejdes retningslinjer for. Dog er Planloven ikke udtømmende på det område. Kommuneplanen kan indeholde retningslinjer for andre forhold der kan have betydning for arealanvendelsen og bebyggelse – som skal være planlægningsmæssigt relevant og begrundet.

Udpegnings af - konkrete - arealer til fælles biogasanlæg er nævnt særskilt i loven, og dermed er udpegningsen obligatorisk. Fælles biogasanlæg kan defineres, som anlæg, der modtager husdyrgødning fra flere bedrifter, der er ejet og drevet af en selvstændig juridisk enhed, der er særskilt udstykket og som behandler min. 200 tons/dag (72.000 tons/år) biomasse.

De retningslinjer der formuleres i kommuneplanen, skal være i overensstemmelse med gældende lovgivning, og må ikke være i konflikt med gældende lovgivning. Der er en række f.eks. cirkulære, bekendtgørelser m.v. som regulerer store tekniske anlæg.

Hvis kommuneplanen ikke indeholder retningslinjer for store tekniske anlæg, kan der være risiko for indsigelse fra Erhvervsstyrelsen i offentlighedsfasen pga. mangel i forhold til loven. Der kan endvidere være risiko for, at en afgørelse på en klage over kommuneplanens vedtagelse med henvisning til, at planen ikke omfatter emnet, vil gå kommunen imod.

Herudover regulerer planloven ikke store teknisk anlæg konkret, men derimod reguleres de, typisk, af anden sektorlovgivning. Desuden vil de store tekniske anlæg ofte skulle VVM vurderes.

Inddragelse af offentligheden i forbindelse med udarbejdelse af et tillæg til kommuneplanen

Kommunen skal, hvis den ønsker at foretage en større ændring af kommuneplanen, før planlægningsarbejdet sættes i gang indkalde ideer og forslag. Indkaldelse af ideer og forslag skal indeholde en kort beskrivelse af hovedspørgsmålene i det forestående planlægningsarbejde. Der fastsættes en rimelig frist for fremsendelse af ideer og forslag.



Kommunen skal, når der er vedtaget et forslag til et kommuneplantillæg, offentliggøre forslaget i min. 8 uger. Samtidig sendes forslaget til bl.a. Erhvervsministeriet samt øvrige statslige, regionale og kommunale myndigheder og samarbejdspartner. Forslaget offentliggøres samtidig på kommunes hjemmeside.

Efterfølgende planlægning for konkrete projekter

Det er ikke et krav, at kommunen efterfølgende vedtager lokalplaner for konkrete projekter endeligt. Om planer vedtages endeligt er op til Byrådet og om, det kan etableres et flertal for den pågældende plan.

Statslige aftaler

I juni 2018 indgik et enigt Folketing en Energiaftale, som bl.a. har betydet, at der efterfølgende er vedtaget en bekendtgørelse, som foreskriver, hvilke retningslinjer og bestemmelser der ligger til grund for kommunernes planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller. Det betyder f.eks. at der ikke må fastsættes retningslinjer med generelle bestemmelser i kommuneplanen, jf. planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 5, der øger det afstandskrav til nabobeboelse, som følger af bestemmelsen i stk. 2, eller fastsættes retningslinjer med generelle bestemmelser om vindmøllers totalhøjde.

Desuden indeholder aftalen en begrænsning på antallet af landmøller.

Det skal nævnes, at såvel Energiaftalen og "Klimaloven" opstiller målsætninger for den grønne omstilling – nationalt set. Det betyder, at de som aftaler ikke har nogen direkte retsvirkning overfor kommunerne. Dog iværksættes en række initiativer, som gør, at man nationalt set opnår målene. Det sker f.eks. gennem støtteordninger, afgiftsfjernelse/reduktion, ny lovgivning m.v.

Virke for kommuneplan

Det følger af Planlovens §12, at kommunalbestyrelsen skal virke for kommuneplanens gennemførelse. Det betyder, at kommunen i både sin faktiske virksomhed (f.eks. byggeaktiviteter) og i sin retlige virksomhed (f.eks. planlægning) skal arbejde for, at kommuneplanens bestemmelser omsættes til virkelighed. Hvor langt denne "pligt" rækker i praksis, er der kun en begrænset praksis på. Dog må det antages, at kommunen altid er i sin gode ret til at udøve et skøn, på et sagligt grundlag, ligesom kommunen kan ændre indholdet i sin planlægning.

Kommunen har en "ret" til at afvise udarbejdelse af en lokalplan for et projekt, hvis der er uoverensstemmelse med kommuneplanen. Retten til at administrere ud fra en skønsmæssig vurdering – eller helhedsvurdering – skal begrundes i de saglige og lovlige planlægningsmæssige hensyn der fremgår af kommuneplanen. Så, hvis der er entydighed i kommuneplanen om en bestemt proces og fremgangsmåde ved håndtering af ansøgninger for store tekniske anlæg, kan kommunen støtte sin praksis og håndtering af ansøgninger på dette.

Desuden har kommunerne – som planmyndighed – en ret til at ændre og tilrette sin planlægning, hvis der er ønske om det. Det betyder at kommunen, kan tilrette sin kommuneplan i overensstemmelse med de principper og tilgange som bliver et resultat af den nye tilgang med "ansøgningsvinduer".



Planloven giver stor metodefrihed i kommuneplanlægningen, dog skal kommunen overholde forskellige indholdsmæssige formkrav. Kommunen har altid mulighed for at ændre sin planlægning gennem igangsætning og vedtagelse af nye kommuneplan-tillæg, som f.eks. ved ny temaplan for store tekniske anlæg. Dog skal retningslinjerne m.v. i kommuneplan-tillægget være begrundet i planlovens bestemmelser.

Notatet er udarbejdet af:

Teknik & Miljø

Team Plan

2.6.2020