



Referat - Åben dagsorden

Hjørring Byråd 2018-2021

Borgmesterkontoret

Mødedato: 24. juni 2020
Mødet påbegyndt: kl. 18:00
Mødet afsluttet: kl. 22:20
Mødested: Hjørring Rådhus, Springvandspladsen 5
Fraværende: Carsten Andersen

Følgende sager behandles:

Pkt. Tekst	Side
1 Godkendelse af dagsorden	3
2 Endelig behandling af årsregnskab 2019 og afsluttende revisionsberetning nr. 26 for 2019	4
3 Frigivelse af midler til mindre tilbygning til Hjørring Skolens lokaler ved Bagterp Undervisningssted (301995)	8
4 Bevilling til pælefundering under Børnehuset på Palleskærvej i Hjørring	11
5 Ny tildelingsmodel på folkeskoleområdet	15
6 Frigivelse af anlægsmidler til områdefornyelsen i Hirtshals	24
7 Opfølgning på Vandhandleplan Hjørring Vandselskab A/S	27
8 Planlægning for grøn omstilling og store tekniske anlæg	31
9 Palleskærvej, Hjørring - Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for Børnehus ved Palleskærvej, Hjørring	37
10 Nordbovej, Hjørring - Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for Boliger til institutionsformål ved Nordbovej 5-9, Hjørring	40
11 Området omkring Vendsyssel Teater og Mammutpladsen i Hjørring - Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for områdets udvikling	43
12 Ved Banen, Sindal - Vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan for ældrecenter i Sindal	48
13 Dronningensgade 6, 12, 16, 18 og Kochsvej 8, Hjørring - Vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan for et centerområde	52
14 Doggerbanke, Hirtshals - Vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan for Centerområde ved Doggerbanke	58
15 Opgørelse over klagesager på Servicelovens voksenområde afgjort i Ankestyrelsen 2019	64
16 Årsberetning for magtanvendelser 2019	69
17 Årsberetning 2019 – Hjørring Handicapråd	73
18 Årsrapport Socialtilsyn Nord 2019	76



Hjørring Kommune
24. juni 2020
Side 2.

Pkt. Tekst	Side
19 Indstilling af suppleanter til Skatteankenævn	80
20 Stillingtagen til fremtidig anvendelse af ejendommen der huser Ældre-centret Havbakken	82



00.00.00-A26-5-19

1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



00.32.00-Ø00-3-20

2. Endelig behandling af årsregnskab 2019 og afsluttende revisionsberetning nr. 26 for 2019

Resumé

BDO har nu afsluttet revisionen af kommunens årsregnskab for 2019 og har i den forbindelse fremsendt den afsluttede revisionsberetning nr. 26 for 2019 til politisk behandling. I samme forbindelse skal det reviderede regnskab for 2019 godkendes endeligt i henhold til bestemmelserne i Styrelsesloven.

Sagsfremstilling

AFSLUTTENDE REVISIONSBERETNING NR. 26 FOR 2019

Byrådet godkendte og oversendte regnskab 2019 til revision den 25. marts 2020 og allerede først i april måned har BDO afsluttet revisionsarbejdet. I henhold til bestemmelserne i Styrelsesloven skal revisionsberetningen udsendes til Byrådet senest 7 dage efter modtagelsen. Administrationen modtog beretningen den 3. april. Beretningen er udsendt til byrådets medlemmer den 7. april. Pga. den aktuelle situation med Covid-19 blev byrådets 2. behandling af regnskabet udskudt fra april til juni måned.

Beretningen fra BDO beskriver resultaterne af revisionsarbejdet for hele 2019, som i hovedtræk består af

- Resultaterne af revisionen af årsregnskab 2019
- Resultaterne af revisionsarbejderne i årets løb, som består af juridisk kritisk revision og forvaltningsrevision. Herunder ligger i almindelige termer bl.a. lønrevision, revision af sociale sager, IT-revision og kasseeftersyn.

I den videre beskrivelse opdeles resultaterne af revisionens arbejde i disse hovedafsnit.

Årsregnskab 2019, herunder de sociale regnskaber

BDO afgiver en blank påtegning på regnskabet og konkluderer i øvrigt, at forretningsgangene omkring regnskabsaflæggelsen har fungeret tilfredsstillende. Den revisionsmæssige gennemgang har heller ikke givet anledning til rettelser i det regnskab, som byrådet oversendte til revision i marts måned.



Vi har dermed opnået den højeste karakter i revisionsmæssige termer og dermed høj kvalitet i regnskabsaflæggelsen på trods af, at Hjørring Kommune fortsat er førende på landsplan med en tidlig regnskabsaflæggelse.

ENDELIG GODKENDELSE AF REGNSKAB 2019

I henhold til Styrelseslovens § 45 skal regnskabet godkendes endeligt.

Regnskabet omfatter:

- Bind 1 - Årsberetning
- Bind 2 - Regnskabsbemærkninger og obligatoriske oversigter mv.

Regnskab og revisionsberetning med tilhørende afgørelse indsendes efterfølgende til tilsynsmyndigheden og det endelige regnskab offentliggøres på kommunens hjemmeside jævnfør bestemmelserne i Styrelseslovens § 45.

Sagen indeholder også en endelig godkendelse af aflagte anlægsregnskaber for afsluttede projekter over 2 mio. kr., som er optrykt under bilag 13. Alle anlægsregnskaber er revideret og påtegnet af revisionen.

På denne baggrund kan Byrådet godkende regnskabet endeligt.

Revisionsarbejder i årets løb, herunder juridisk kritisk revision og forvaltningsrevision

Revisionen konkluderer generelt, at forretningsgangene er velfungerende og i øvrigt opfylder gældende lovgivning og interne regler mv. På enkelte områder har revisionen opstillet anbefalinger til justering af etablerede forretningsgange, som administrationen arbejder videre med.

I denne sammenhæng skal revisionens gennemgang af IT-kontrol fremhæves. Området har stor betydning for sikker drift, datasikkerhed og retvisende økonomirapportering. Her konkluderer revisionen, at der i alle væsentlige henseender er implementeret hensigtsmæssige forretningsgange.

Revisionen af de lovbestemte sociale sagsområder viser også, at kommunen generelt set opfylder de lovbestemte krav til sagsbehandlingen. Fra denne konklusion afviger tilbud til børn og unge med særlige behov.

Her har revisionen i beretningens afsnit 1.3.2 afgivet en revisionsbemærkning, som skal behandles eksplicit i byrådet og efterfølgende indsendes til tilsynsmyndigheden.



”Tilbud til børn og unge med særlige behov.

På baggrund af den udførte revision er det vores opfattelse, at sagsadministratoren vedrørende tilbud til børn og unge med særlige behov fortsat ikke fuldt ud foretages i overensstemmelse med gældende regler.

Sammenfattende kan vi konstatere, at der i 2019 fortsat var udfordringer vedrørende afgørelse om forældrenes egenbetaling samt rettidighed i børnefaglige undersøgelser.

Set i lyset af, at der i flere år har været udfordringer med sagsadministrationen på området, bør det ledelsesmæssigt sikres, at der er den nødvendige fremdrift i kommunens initiativer, så afgørelse om forældrenes egenbetaling og overholdelse af tidsfrister for børnefaglige undersøgelser bringes på plads hurtigst muligt.”

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget har taget denne bemærkning meget alvorligt og har på møde den 25. maj behandlet og godkendt en handleplan, som skal sikre, at der er rettet op på de anførte kritikpunkter i sagsbehandlingen inden årets udgang. Udvalgets beslutning med handleplan mv. er vedlagt i bilag 2.

Lovgrundlag

Social- og Indenrigsministeriets Budget- og Regnskabssystem for kommuner samt Styrelseslovens § 45.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Revisionsberetning nr. 26 fra BDO Statsautoriseret Revisionselskab.
2. Sagsfremstilling, redegørelse og handleplan vedr. revisionsbemærkninger på BFU's område.
3. Årsregnskab bind 1 - Årsberetning.



4. Anvendt regnskabspraksis.
5. Samlet oversigt driftsrulninger.
6. Handleplan for afvikling af underskud i Dagtilbudsområde Nord.
7. Økonomiudvalgets regnskabsbemærkninger.
8. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets regnskabsbemærkninger.
9. Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalgets regnskabsbemærkninger.
10. Teknik- og Miljøudvalgets regnskabsbemærkninger.
11. Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets regnskabsbemærkninger.
12. Renter og finansiering.
13. Anlægsoversigt inkl. overførsler og anlægsregnskaber.
14. Balance med noter.
15. Øvrige obligatoriske oversigter.

Direktionen indstiller,

- at den afsluttende revisionsberetning nr. 26 for 2019 tages til efterretning
- at årsregnskab 2019 godkendes endeligt
- at aflagte anlægsregnskaber for projekter over 2 mio. kr. godkendes endeligt
- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalgets beslutning og handleplan i forhold til revisionsbemærkning på Børne- og Familieområdet godkendes med henblik på indsendelse til tilsynsmyndigheden

Historik

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



82.06.00-G00-1-20

3. Frigivelse af midler til mindre tilbygning til Hjørring Skolens lokaler ved Bagterp Undervisningssted (301995)

Resumé

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget skal tage stilling til ansøgning om frigivelse af 2,200 mio. kr. til om- og tilbygning til Hjørring Skolens afdeling ved Bagterp Undervisningssted.

Sagsfremstilling

I investeringsoversigten for 2020 - 2023 er der i 2020 afsat 2,200 mio. kr. til et projekt til etablering af lokaler til erstatning for en gammel tjenestebolig, som Hjørring Skolen tidligere benyttede til en gruppe af de yngste elever.

Hjørring Kommune har i 2018 - 2019 renoveret de eksisterende lokaler og opført en tilbygning til Hjørring Skolens afdeling ved Bagterp Undervisningssted, så afdelingen er blevet samlet i én bygning. Hjørring Skolen har taget de nye lokaler i brug, og de fungerer særdeles tilfredsstillende. De nye fysiske rammer har rigtig stor værdi i dagligdagen og opleves som en "ekstra pædagog", hvilket understøtter det psykiske arbejdsmiljø, der opleves betydeligt forbedret.

Skitseforslaget (bilag 1), der er udarbejdet i samarbejde mellem Hjørring Skolens ledelse og forvaltningen, omfatter et ekstra klasse miljø, så der gives mulighed for mere fleksible pædagogiske rammer. De nye lokaler placeres i tilknytning til udskolingsklasserne, hvor behovet er størst. I projektet indgår også en tiltrængt optimering og energirenovering af lederkontor og mødelokale, der er stærkt generet af kulde og trækgener.

Til at lede projektet nedsættes et bygherreudvalg bestående af en formand udpeget af Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget, en ledelsesrepræsentant og en arbejdsmiljørepræsentant fra Hjørring Skolens afdeling i Bagterp, en medarbejder fra Anlæg og Bygherrerådgivning i Teknik- og Miljøforvaltningen og en medarbejder fra Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen.

Projektet udbydes i totalentreprise til tre indbudte totalentreprenører med tildelingskriteriet: Mest fordelagtigt tilbud jævnfør udbudsredegørelsen (bilag 2).



Tidsplan

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalg den 8. juni, Økonomiudvalg den 17. juni og Byrådet den 24. juni.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Økonomi

Der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 2,200 mio. kr. til etablering af lokaler til Hjørring Skolens afdeling ved Bagterp Undervisningssted og til nedrivning af eksisterende bygning. Anlægsudgiftsbevillingen finansieres ved frigivelse af 2,200 mio. kr. af anlægspuljen (301995) afsat i 2020 i Investeringsoversigten for årene 2020 - 2023.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

- 1, Skitse.
2. Udbudsredegørelse.

Direktionen indstiller,

at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,

- at projektet gennemføres, som det fremgår af sagen,
- at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 2,200 mio. kr. til etablering af lokaler til Hjørring Skolens afdeling i Bagterp og nedrivning af den gamle tjenestebolig,
- at anlægsudgiftsbevillingen finansieres ved frigivelse af 2,200 mio. kr. af anlægspuljen afsat i 2020 i Investeringsoversigten for årene 2020 - 2023,
- at projektet ledes, som det fremgår af sagen,
- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget udpeger en formand for bygherreudvalget,



- at udbud og tildeling gennemføres, som beskrevet i sagen,
- at bygherreudvalget bemyndiges til at tildele totalrådgiveropgaven og
- at forvaltningen bemyndiges til at underskrive totalrådgiverkontrakten.

Historik

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget 2018-2021, 8. juni 2020:

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte indstillingen og udpegede Ole Ørnbøl (S) til formand for bygherreudvalget.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.
Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



82.06.02-A21-1-18

4. Bevilling til pælefundering under Børnehuset på Palleskærvej i Hjørring

Resumé

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget behandler ansøgning om en ekstrabevilling på 4,750 mio. kr. til ekstra fundering af den nye daginstitution på Palleskærvej i Hjørring.

Sagsfremstilling

I 2019 besluttede Byrådet at igangsætte arbejdet med at etablere en ny daginstitution på Palleskærvej i Hjørring i form af et børnehus med vuggestue, børnehave samt nye og tidssvarende lokaler til Hjørring Kommunes specialbørnehave Vibem, der i dag er placeret ved Børnehaven Bagterp. Vuggestuen bliver med 30 pladser, børnehaven med 140 pladser i to afdelinger og specialbørnehaven indrettes med plads til 15 børn med vidtgående fysiske og psykiske handicap.

Den nye institution giver mulighed for at udfase to mindre daginstitutioner, der indenfor en kort årrække står foran omfattende renoverings- og vedligeholdelsesarbejder. Desuden tager den nye daginstitution presset af de øvrige børnehaver i Hjørring by, hvilket er blevet særligt aktuelt, da Multiverset i Dronningensgade skal lukke, fordi grunden er blevet solgt. Ligeledes er der (stigende) behov for flere vuggestuepladser i Hjørring by, idet tendensen går i retning af, at forældrene prioriterer vuggestue frem for dagpleje.

I begyndelsen af 2019 udarbejdede en arbejdsgruppe bestående af ledere og medarbejdere (AMR) fra Dagtilbudsområde Øst i samarbejde med forvaltningen tekniske manualer og et byggeprogram, der i juni 2019 blev godkendt af bygherreudvalget. På denne baggrund blev totalrådgiveropgaven udbudt i licitation, som blev vundet af Bjerg Arkitektur a/s.

Bjerg Arkitektur har konkretiseret byggeprogrammet i samarbejde med arbejdsgruppen, og der er foretaget forskellige tekniske undersøgelser på grunden.

Der foreligger nu et dispositionsforslag (bilag 1), der imødekommer ønskerne, og der tegner sig en rigtig god og optimalt indrettet bygning, hvor de erfaringer, der er oparbejdet i kommunen igennem de seneste år, er indarbejdet. Bygherreudvalget har godkendt projektet og er yderst tilfreds med indretningen og udformningen af bygningen. Der har imidlertid vist sig udfordringer omkring den økono-



miske ramme i projektet, fordi undersøgelser af jordbundens bæreevne har vist, at der er et behov for ekstra fundering af bygningen, ligesom de øvrige anlægsudgifter forventes højere end estimeret, da projektet blev besluttet.

Bygningen får facade imod Palleskær Engvej og imod den eksisterende p-plads, der genanvendes. Der er tale om et let byggeri med facader af skærmtegl, der vil danne en smuk overgang fra Bispetovets lidt rå bygninger til kvarteret med ældre murstensvillaer syd for Palleskærvej. Bygningen inddrager (genbruger) den eksisterende kælder. Alle lokaler får udgang til terræn, hvilket tillader en brandstrategi, der muliggør, at traditionelle gangarealer i bygningen kan begrænses og kan dobbeltbenyttes til flere formål.

På baggrund af dispositionsforslaget og de tekniske undersøgelser er der udarbejdet et økonomisk overslag (bilag 2), der trods grundige optimeringsrunder udfordrer budgetrammen på 40,000 mio. kr. Især det forhold, at det har vist sig nødvendigt med pælefundering under store dele af bygningen, udfordrer. Det er anslået, at udgiften til fundering beløber sig til 4,750 mio. kr.

Som det fremgår af bilag 2, er den samlede budgetmæssige overskridelse noget større, men projektledelsen vurderer ud fra erfaringerne, at det senere i projektet vil være muligt at reducere udgifterne yderligere f.eks. ved at finde besparelser gennem at inddrage entreprenørernes erfaringer om materialer og optimering af processer osv.

På denne baggrund anmodes om en ekstrabevilling på 4,750 mio. kr. til ekstra fundering, mens den resterende del af den økonomiske udfordring søges håndteret ved besparelser og optimeringer af byggeprocesserne.

Hvis ikke der kan gives en ekstrabevilling, forslår projektledelsen og forvaltningen følgende alternativer for at reducere udgifterne til byggeriet. Alternativerne medfører begge, at der skæres i husets funktioner.

Alternativer

1. Der etableres ikke en vuggestue. 245 m² á 20.000 kr. svarende til ca. 4,900 mio. kr.
2. Viben forbliver i Bagterp Børnehave. 330 m² á 20.000 kr. svarende til ca. 6,600 mio. kr.

Ad 1:

Hvis vuggestuen tages ud af projektet, vil det medføre betydelige udgifter til omprojektering, fordi vuggestuen i dispositionsforslaget er placeret centralt i bygningen. Bygningen skal omdisponeres for at institutionens afdelinger kan placeres hensigtsmæssigt i forhold til hinanden. Desuden skal dagplejen opnormeres be-



tydeligt for at kommunen kan imødekomme behovet for pasning af de yngste børn.

Ad 2:

Med Viben i de nye rammer på Palleskærvej, vil kapaciteten kunne udvides fra 12 til 15 børn, hvilket bedre modsvarer behovet for specialbørnehavepladser i Hjørring Kommune. Hvis Viben ikke flyttes fra Bagterp Børnehave, forbliver forholdene, som de er i dag. Der er pres på rammerne, fordi lokalerne ikke er optimalt indrettede set i lyset af de behov, som børnegruppen har i dag og i fremtiden. Desuden bortfalder muligheden for at nedlægge én af de mindre daginstitutioner. Hensigten er at lokalerne, som Viben benytter i dag, ved flytning til den nye institution muliggør, at kapaciteten i Bagterp Børnehave øges for at forbedre driftsøkonomien, og fordi der er stort behov for børnehavepladser i Bagterpområdet.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Økonomi

Hvis det anbefales, at projektet tilføres midler, afsættes der i Investeringsoversigten for 2021 et beløb på 4,750 mio. kr. til fundering, som søges finansieret inden for anlægsrammen i budgetperioden 2021 til 2024.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Dispositionsforslag.
2. Overordnet økonomi og tidsplan.



Direktionen indstiller,

- at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler
 - hvilke af de tre modeller, der skal indstilles til Økonomiudvalg og Byråd

Historik

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget 2018-2021, 8. juni 2020:

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget besluttede at anbefale overfor Økonomiudvalg og Byråd, at der gives en tillægsbevilling svarende til udgiften til pælefundring.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Dan Andersen stemmer imod.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Dan Andersen (T) stemte imod.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



00.30.02-G01-2-19

5. Ny tildelingsmodel på folkeskoleområdet

Resumé

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget behandler forslag til ny tildelingsmodel med henblik på endelig beslutning i Byrådet d. 24. juni 2020.

Sagsfremstilling

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget satte i efteråret 2019 en proces i gang med henblik på udarbejdelse af ny tildelingsmodel på skoleområdet.

Som ramme for processen tilkendegav Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget, at den nuværende skolestruktur og økonomiske ramme fastholdes mens succeskriterierne for projektet var, at en ny tildelingsmodel skulle:

- sikre at alle skoler har en økonomisk ramme, der muliggør, at der kan leves op til de politisk fastsatte målsætninger
- understøtte arbejdet med kerneopgaven og de inkluderende læringsmiljøer
- leve op til værdierne; tillid, retfærdighed og gennemsigtighed
- være forståelig og kunne forklares decentralt igennem ledelseskæden og MED-organisationen.

Derudover var et centralt element, at den nye tildelingsmodel ikke skulle være foreskrivende men, at det tildelte budget skulle ses som en ramme, der konkret skulle udmøntes på de enkelte skoler og tildelingsmodellen skulle dermed også kunne ses som et dialogværktøj i forhold til at kunne lave lokale prioriteringer indenfor rammen.

Processen for udarbejdelse af ny tildelingsmodel blev for alvor igangsat med stormøde #1 i efteråret 2019, hvor værdierne tillid, retfærdighed og gennemsigtighed blev yderligere kvalificeret af en bred gruppe af aktører fra skolevæsenet bestående af den samlede skoledistriktsledergruppe, administrative ledergruppe samt repræsentanter fra MED-organisationen, skolebestyrelser, skolelederforeningen, BDO og forvaltningen. Derudover deltog også Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget på stormødet.

Input fra stormøde #1 samt en efterfølgende decentral kommenteringsfase blev herefter anvendt til udarbejdelse af et samlet værdi- og principnotat, der sammen



med de formulerede succeskriterier skulle være retningsgivende for udarbejdelsen af en ny tildelingsmodel. Princip- og værdinotatet fremgår af bilag nr. 4.

I løbet af foråret 2020 er der i samarbejde med konsulentfirmaet BDO blevet udarbejdet forslag til ny tildelingsmodel.

Forslag til tildelingskriterier i den nye tildelingsmodel blev d. 16. april 2020 gennemgået for skoledistriktsledere, skolebestyrelser samt MED-udvalg, hvor der var mulighed for at stille afklarende spørgsmål til modellen, mens Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget fik tildelingskriterierne gennemgået på mødet d. 24. april 2020. Herefter blev forslag til ny tildelingsmodel sendt ud til en ny decentral kommenteringsfase i skolebestyrelser samt MED-udvalg. I løbet af kommenteringsfasen blev der ligeledes afholdt et møde, hvor skolebestyrelserne havde anledning til at stille yderligere afklarende spørgsmål til modellen.

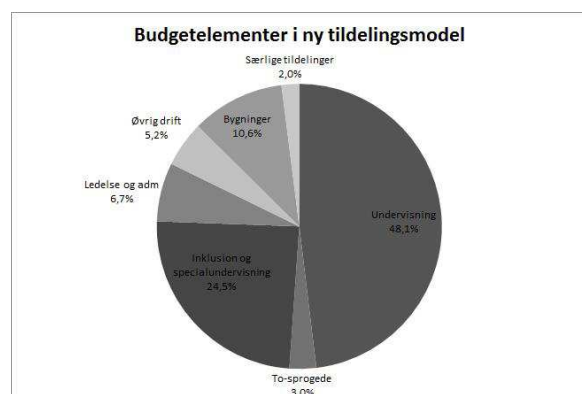
Formålet med den decentrale kommenteringsfase var at inddrage skolebestyrelser og MED-udvalg i at kvalificere modellen yderligere samt vurdere, hvorvidt forslaget til ny tildelingsmodel lever op til de ovenfor beskrevne succeskriterier og værdier.

I det følgende redegøres kortfattet for forslag til den nye tildelingsmodel. For en nærmere gennemgang af tildelingsmodellen henvises til vedhæftede bilag 1 "forslag til ny tildelingsmodel" samt uddybende notat, der forklarer tildelingsmodellens elementer jf. bilag 2.

Herefter følges der op på input fra den decentrale kommenteringsfase samt, hvilke ændringer i forslaget til tildelingsmodel, som styregruppen har indarbejdet i modelforslaget som følge af input fra Skolebestyrelser og MED-udvalg.

Forslag til ny tildelingsmodel

I nedenstående figur fremgår fordelingen af den samlede ramme til skolerne på de enkelte budgetelementer i den nye tildelingsmodel.





Tildeling til undervisning

Som det fremgår af den ovenstående figur, lægges ca. halvdelen af den samlede ramme ud til skolerne til varetagelse af den lovgivningsmæssige undervisningsopgave. I tildeling til undervisningsopgaven er det antallet af klasser, der er den udløsende faktor. Dermed sikrer modellen, at der som udgangspunkt kan leves op til skolernes undervisningsforpligtigelse uanset elevantal og elevsammensætningen på de enkelte undervisningssteder i skolevæsenet.

Undervisningstildelingen er suppleret med en kompensation til høje klassekvotienter for at imødekomme, at en "ren" klassemodel ikke tager et særligt hensyn til klasser med høje klassekvotienter. Kompensationsmodellen indbefatter, at der pr. klasse tildeles 12.500 kr. fra elev nr. 22 og op.

Tildeling til inklusion og specialundervisning

Som det fremgår af diagrammet lægges 25 % ud til inklusion og specialundervisning. I modelforslaget er den nuværende tildeling fastholdt, hvilket betyder, at 30 % fordeles efter skolernes socioøkonomiske profiler, mens de øvrige 70 % fordeles efter elevtallet. Udlægningen til inklusion og specialundervisning har i drøftelserne omkring udarbejdelse af den nye tildelingsmodel fyldt en del, og der er bred enighed blandt skolerne om, at skolernes sociale profiler bør vægte i den nye tildelingsmodel.

Der er dog et ønske om, at der tages fornyet politisk stilling til, hvilket indeks, der skal danne grundlag for beregning af skolernes socioøkonomiske profil, og i hvor høj grad profilen skal vægte i den samlede udlægning af midlerne til inklusion og specialundervisning.

Styregruppen anbefaler derfor, at der i løbet af efteråret indhentes forskellige tilbud på indeks til beregning af skolernes socioøkonomiske profiler, og at der inden udgangen af 2020 træffes fornyet politiske beslutning om, hvilket indeks, der skal anvendes i beregningen. Derudover skal der træffes beslutning om, hvor meget skolernes socioøkonomiske profiler skal vægte i udlægningen af midlerne til inklusion og specialundervisning. Det foreslås, at det nye indeks har virkning fra budget 2022.

Styregruppen anbefaler i øvrigt, at skolernes socioøkonomiske profil opdateres årligt.

I forhold til betaling til specialundervisning foreslås det med den nye tildelingsmodel, at princippet om 100 % takstfinansiering fastholdes, men at der fremover betales med en gennemsnitstakst gældende for alle specialklassetilbud, som skolerne visiterer til. Gennemsnitstaksten genberegnes årligt med baggrund i antal visiteringer til specialklasser til kommende budgetår. Gennemsnitstaksten



er udtryk for et solidaritetsprincip skolerne imellem, da den økonomiske konsekvens ved visitering til specialklasser er den samme uanset om der er tale om et generelt eller mere udvidet specialklassetilbud.

Tildeling til øvrig drift

Som det fremgår af figuren lægges 5,2 % af rammen ud til øvrige driftsudgifter. Tildelingen sker her efter antallet af elever på skolerne. Budgettet tildeles til opgaver, der ligger udover de øvrige tildelinger f.eks. undervisningsmaterialer, it, kontorhold, uddannelse, elevaktiviteter mv. Størrelsen på tildelingen til øvrig drift vurderes sammenlignet med andre kommuner at ligge på et fornuftigt niveau. Der skal dog være en opmærksomhed på, at tildelingen ikke udhules fremadrettet.

Tildeling til ledelse og administration

Som det fremgår af figuren lægges 5,8 % af rammen ud til ledelse og administration. I modelforslaget har det været vigtigt, at tildelingen understøtter, at der skal kunne bedrives ledelse på alle skoler, og at der skal være ledelse på alle matrikler. Der tildeles derfor til skoleledelse, administrativ ledelse samt teknisk serviceledelse med grundtildelinger pr. undervisningssted suppleret med elevtalsafhængig tildeling til øvrig ledelse og administration. Derudover tildeler modellen ressourcer til skoledistriktsledelse på hver skole.

Tildeling til bygningsdrift

Rammen til bygninger udgør i modelforslaget 10,6 % af rammen. Rammen i den nuværende tildelingsmodel til bygningsdrift er videreført i den nye tildelingsmodel, dog er budgettet til grundtildeling til teknisk serviceleder flyttet fra bygnings-tildelingen til tildelingen til ledelse og administration. I den nuværende tildelingsmodel ligger budgettet til teknisk serviceleder som en del af den samlede tildeling til bygningsdrift.

Tildeling til to-sprogede samt særlige tildelinger

3 % af rammen tildeles til den lovpligtige tosprogsundervisning. Derudover tildeles 2 % af rammen til en række særlige tildelinger bl.a. relateret til Ungegarantien.

Begge tildelinger er videreført uændret fra den nuværende tildelingsmodel, idet der tidligere er truffet politisk beslutning om tildelingen på disse områder.

Samlede økonomiske konsekvenser

I nedenstående skema ses de samlede økonomiske konsekvenser ved forslaget til ny tildelingsmodel sammenlignet med den nuværende tildeling.



SKOLE	TILDELING FRA NUV. TILDELINGSMODEL 2020	NY MODEL	DIFFERENCE I KR.	DIFFERENCE I PCT.
Hirtshals Skole	59.409.445	59.274.185	-135.260	-0,2%
Sindal Skole	59.771.077	59.646.637	-124.440	-0,2%
Vrå Skole	49.315.851	49.101.384	-214.466	-0,4%
Tårs Skole	25.178.157	25.365.683	187.525	0,7%
Hjørring Nordvest	95.522.018	95.741.234	219.216	0,2%
Hjørring Sydøst	87.894.956	87.800.608	-94.347	-0,1%
HNX	15.456.448	15.505.992	49.543	0,3%

* Begge modeller tager udgangspunkt i det budgetterede elevtal for 2020

Som det fremgår af ovenstående skema medfører forslaget til ny tildelingsmodel ikke markante ændringer af rammerne på de enkelte skoler. Dette skyldes, som tidligere nævnt, at forslaget til ny tildelingsmodel ligesom den nuværende har klasseantallet som primære tildelingskriterie. Modellen understøtter dermed, at alle skoler kan leve op til den lovpligtige undervisning indenfor den vedtagne skolestruktur, hvilket var en forudsætning for udarbejdelsen af den nye tildelingsmodel. Derudover er den nuværende tildeling til inklusion og specialundervisning fastholdt i modelforslaget.

Der er ligeledes med tildelingsmodellen udarbejdet en tydelig beskrivelse af forudsætningerne i modellen, som kan anvendes som et dialogværktøj på skolerne.

I det følgende følges der op på de overordnede tilbagemeldinger fra den decentrale kommentering set i forhold til de succeskriterier og værdier, der har været retningsgivende for arbejdet med den nye tildelingsmodel. I øvrigt henvises til de samlede kommenteringssvar jf. bilag 3. Som del af opfølgningen uddybes ligeledes, hvilke justeringer af forslaget, som styregruppen som følge af input fra den decentrale kommentering har indarbejdet i det forslag til ny tildelingsmodel, der er fremsendt til politisk behandling.

Opfølgning på decentral kommentering

1. Modellen sikrer, at alle skoler har en økonomisk ramme, der muliggør, at der kan leves op til de politisk fastsatte målsætninger.

De fleste bestyrelser og MED-udvalg vurderer, at modellen understøtter den nuværende skolestruktur. Derudover nævnes det som positivt, at modellen ikke er foreskrivende, og at der stadig tildeles efter "en pose penge" princippet, hvor den konkrete udmøntning sker lokalt. Dog nævnes det, at økonomien er stram.

En række bestyrelser og MED-udvalg vurderer ikke, at den i tilstrækkelig omfang tager højde for store klasser. Derudover nævner en række bestyrelser og MED-udvalg, at det samlede budget til teknisk serviceleder og øvrig bygningsdrift i den nye tildelingsmodel burde ligge på niveau med den nuværende tildeling.



Styregruppen foreslår derfor, at der justeres i modellen for kompensation for høje klassekvotienter samt tildeling til bygningsdrift.

Kompensation for høje klassekvotienter

I det forslag til ny tildelingsmodel, der har indgået i den decentrale kommentering, fremgik det, at beløbet pr. elev var fastsat til 7.100 kr. Styregruppen foreslår, at beløbet hæves til 12.500 kr., så skoler med høje klassekvotienter i højere grad kompenseres. I nedenstående skema fremgår forskellen mellem kompensationen i den nuværende tildelingsmodel og forslaget til kompensation i den nye tildelingsmodel.

Tildeling til høje klassekvotienter	Elevtakst 7.100 kr.	Elevtakst 12.500 kr.	Forskel
Hirtshals Skole	0,305	0,538	0,232
Sindal Skole	0,312	0,550	0,238
Løkken - Vrå Skole	0,440	0,775	0,335
Tårs Skole	0,092	0,163	0,070
Hjørring Nordvest	1,065	1,875	0,810
Hjørring Sydøst	1,086	1,913	0,826
HNX	0,000	0,000	0,000
Samlet	3,302	5,813	2,511

Som det fremgår af skemaet, tilfalder kompensationen primært Hjørring Sydøst og Hjørring Nordvest skoler.

Tildeling til bygninger

Som det tidligere har været nævnt er budgettet til teknisk serviceleder flyttet sammen med tildelingen til det samlede ledelsesteam. I det forslag til ny tildelingsmodel, der var grundlaget for den decentrale kommenteringsfase, var det øvrige budget til bygningsdrift ikke nedjusteret tilsvarende og den samlede tildeling til bygningsdrift og teknisk service var dermed forøget.

I den decentrale kommentering blev det nævnt, at budgettet til bygninger samt tildelingen til teknisk serviceleder samlet burde ligge på niveau med den nuværende tildeling til bygningsdrift.

Styregruppen har derfor i modelforslaget justeret budgettet, så budgettildelingen til bygninger samt teknisk serviceleder ligger på niveau med tildelingen i den nuværende tildelingsmodel.

Princippet om, at grundtildelingen til tekniske serviceleder, sker via tildelingen til ledelse og administration er dog fastholdt, idet der tildeles til et samlet ledelsesteam på de enkelte skoler.



2. Understøtter arbejdet med kerneopgaven og de inkluderende læringsmiljøer

En række bestyrelser og MED-udvalg vurderer, at skolernes socio-økonomiske profiler fortsat bør vægte i tildelingsmodellen, idet det bidrager til at målrette ressourcerne. Dog nævnes det, at det er problematisk, at det nuværende indeks for beregning af skolernes sociale profiler er fastholdt i modeludkastet.

Som nævnt, foreslår styregruppen, at der i efteråret indhentes forskellige tilbud på beregning af skolernes sociale profiler, og at der med udgangen af 2021 træffes fornyet politisk beslutning om, hvilket indeks, der skal anvendes, samt hvor meget skolernes sociale profiler skal vægte i tildelingsmodellen.

I forhold til betaling til specialklasser udtrykkes der bekymring over, hvorvidt 100 % betaling via en gennemsnitstakst for elever i specialklasser er hensigtsmæssig og dermed om eleverne vil få det rette tilbud.

I forhold til videreførelsen af 100 % takstfinansiering og herunder betaling med gennemsnitstaksten har styregruppen valgt at foreslå en gennemsnitstakst ud fra et solidaritetsprincip, så den økonomiske konsekvens ved visitering til specialundervisning er den samme, uanset om der er tale om et generelt eller mere udvidet specialklassetilbud.

3. Lever op til værdierne; tillid, retfærdighed og gennemsigtighed

De fleste bestyrelser og MED-udvalg vurderer, at forslaget til tildelingsmodel samt processen omkring udarbejdelse af modellen i store træk lever op til værdierne. En række bestyrelser og MED-udvalg vurderer ikke, at modellen lever op til værdierne tillid og retfærdig men oplever, at modellen på nogle områder er gennemsigtig.

4. Er forståelig og kan forklares ude decentralt igennem ledelseskæden og MED-organisationen

De fleste bestyrelser og MED-udvalg vurderer, at modelforslaget er mere gennemsigtigt og overskueligt og nemmere at forklare for interesserede. Enkelte nævner dog, at modellen fortsat er kompliceret, men giver et bedre grundlag for at drøfte økonomi lokalt på skolerne. I den forbindelse nævnes det som positivt, at det politiske niveau ansvarliggøres med modellen.

Udover ovenstående beskrevne, har der også været en række input fra den decentrale kommentering, som har været af mere teknisk karakter, som styregruppen ligeledes har indarbejdet i det forslag til ny tildelingsmodel, der er fremsendt til politisk behandling.



Med baggrund i ovenstående bedes Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget udarbejde indstilling til Byrådet om godkendelse af ny tildelingsmodel på skoleområdet.

Videre tidsplan

- 8. juni 2020: Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget udarbejder indstilling til Byrådet vedr. ny tildelingsmodel på skoleområdet.
- 17. juni 2020: Økonomiudvalget behandler sagen.
- 24. juni 2020: Byrådet træffer beslutning om ny tildelingsmodel på skoleområdet, der efterfølgende indgår i budgetlægningen for 2021. Byrådet orienteres på temamødet forud for byrådsmødet den 24. juni.
- 1. januar 2021: Ny tildelingsmodel på skoleområdet træder i kraft.

Lovgrundlag

LBK. af 15/08/2019 (folkeskoleloven) kapitel 6, § 40, stk. 2, pkt. 1.

Økonomi

Overordnet set vil forslaget til ny tildelingsmodel ikke få betydning for den samlede økonomiske situation for Hjørring Kommune, idet en ny tildelingsmodel er udarbejdet indenfor den nuværende budgetramme. En ændring af tildelingsmodellen vil dog få økonomiske konsekvenser for de enkelte skoler, idet en ændring af tildelingskriterierne flytter midler rundt imellem skolerne.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

MED-organisationen er løbende blevet inddraget i processen omkring udarbejdelse af ny tildelingsmodel ligesom der er MED-repræsentation i styregruppen.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Forslag til ny tildelingsmodel for skoleområdet.
2. Uddybende notat til tildelingsmodellen.
3. Samlede input fra den decentrale kommentering.
4. Værdi- og principnotatet.



Direktionen indstiller,

at Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler

- at forslag til ny tildelingsmodel på skoleområdet jf. bilag 1 og 2 godkendes
- at modellen træder i kraft med budget 2021

Historik

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget 2018-2021, 8. juni 2020:

Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget godkendte ny tildelingsmodel, idet den lever op til de værdier og kriterier, der var fastsat for arbejdet. Udvalget tilkendegav, at det i forbindelse med budgetprocessen vil arbejde for, at rammen til Undervisningsområdet tilføres midler, således at beløbet til høje klassekvotienter i modellen forhøjes.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.11.20-P20-3-19

6. Frigivelse af anlægsmidler til områdefornyelsen i Hirtshals

Resumé

Der er i tidligere år afsat samlet 8,000 mio. kr. til Områdefornyelse, Hirtshals. Derudover er der bevilget 4,500 mio. kr fra staten, som ligeledes søges frigivet. Der skal tages stilling til, om man vil anbefale Byrådet at frigive anlægsbevillingerne til realisering af indsatser i områdefornyelsen.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog 28. juni 2017 byfornyelsesprogrammet for områdefornyelsen i Hirtshals (bilag 1) og i efteråret 2019 er sidste etape af områdefornyelsen i Hirtshals igangsat under samleoverskriften "Byens Hjerte". Formålet med "Byens hjerte" er at skabe en helhed og sammenhæng mellem en forskønnelse af bymidten, og den måde der skal arbejdes med vejvisning i Hirtshals.

Delprojekter- forskønnelse af Havnegade og Hjørringgade

Havnegade skal, som beskrevet i byfornyelsesprogrammet, forskønnes og aktiveres som forbindelse og ankomst til midtbyen i samspil med Hirtshals Havns helhedsplan og værkudvidelsen "By, Bølge og Strandkant".

Hjørringgade har de seneste år oplevet en opblomstring, som har givet gaden en ny karakter. Der er derfor opstået et ønske i byen om også at arbejde med at forskønne den inderste del af Hjørringgade i sammenhæng med områdefornyelsen for at understøtte den positive udvikling.

Delprojekt- wayfinding

Det overordnede formål med indsatsen er at gøre ankomsten til Hirtshals mere indbydende. Bymidten skal være lettere at finde ind til- og mere attraktiv for borgere og besøgende. Derfor skal der udarbejdes et helhedsblik på, hvordan man leder på vej i Hirtshals, hvilke virkemidler der kan tages i brug og hvor. Delprojektet koordineres med turismeudviklingsprojektet Wayfinding langs Vestkysten i regi af Partnerskab for Vestkystturisme, Dansk Kyst- og Naturturisme og Realdania, hvor Hirtshals-Tversted indgår som stærk destination.

Delprojekt Aktivitetsbåndet

Den sydlige ende af Jernbanegade indrettes til et aktivt byrum i samspil med det kommende lægehus, det gamle Rådhus og Sømandskirkens have. I forlængelse



af etablering af lægehus på Cirkuspladsen, er nedlæggelsen af den sydlige ende af Jernbanegade som offentligt vejareal i høring frem til 15. juni 2020.

Nedlæggelsen sker til fordel for byomdannelse.

Tidsplan

For at sikre størst mulig økonomisk- og anlægsmæssig synergi udføres anlægsarbejder i bymidten parallelt med vandselskabets arbejder, som igangsættes primo 2021. Aktivitetsbåndet etableres i forlængelse af opførelsen af lægehuset, som forventes at stå færdigt ultimo 2020. På den måde sikres det bedst mulige samspil mellem det nye lægehus og udearealer. Disse hensyn afspejles i den skitserede tidsplan for "Byens Hjerter", som forventes afsluttet medio 2021:

Oktober og november 2019:	Borgerworkshops om wayfinding.
Februar 2020:	Udbud af totalrådgivning for "Byens hjerter".
Marts 2020:	Prækvalifikation af fem arkitekturrådgiverteams.
Juni 2020:	Præsentation for bedømmelsesudvalg og valg af rådgiver.
Juli-oktober 2020:	Detailprojektering inkl. præsentation og dialog med borgere og interessenter i Hirtshals om skitseoplæg.
November 2020:	Udbud af anlægsopgaver som koordineres med Hjørring Vandselskab A/S.
Primo 2021:	Opstart anlægsprojekter.

Lovgrundlag

Lov om Kommunernes styrelse.

Økonomi

Budget i mio. kr.	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt
Hjørring Kommune	0,500	1,000	2,500	3,000	2,500		9,500
Staten						4,500	4,500
I alt	0,500	1,000	2,500	3,000	2,500	4,500	14,000



Bevillingerne for årene 2017-2019 på samlet 8,000 mio. kr. frigives til totalrådgivning og anlægsarbejder for sidste etape af områdefornyelsen. Derudover hjemtages refusion fra staten på 4,500 mio. kr.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Program for områdefornyelse i Hirtshals.
2. Tilsagnsskrivelse fra Trafik, Bygge- og Boligstyrelsen.

Direktionen indstiller,

- at der meddeles en anlægsindtægtsbevilling på 4,500 mio. kr. i henhold til tilsagn fra Trafik, Bygge- og Boligstyrelsen, og
- at der samlet frigives 12,500 mio. kr. til afslutning af Helhedsindsats Hirtshals med finansiering fra projektet

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



13.02.02-P19-1-14

7. Opfølgning på Vandhandleplan Hjørring Vandselskab A/S

Resumé

I forbindelse med modtagelse af en ansøgning fra Hjørring Vandselskab A/S om en 30-årig indvindingstilladelse, herunder også anvendelser af kulfiltrering på Bagterp Vandværk samt en etablering af en ny kildeplads ved Astrup, skal den gældende vandhandleplan for Hjørring Vandselskab fra 2017 genovervejes. Der skal tages stilling til, om man vil anbefale Byrådet at aflyse planen.

Sagsfremstilling

Vandhandleplan for Hjørring Vandselskab A/S

I juni 2017 vedtog Byrådet en handleplan for den fremtidige indvinding af grundvand for Hjørring Vandselskab A/S, jf. bilag 1. Handleplanen er udarbejdet som følge af et vilkår stillet i forlængelse af Hjørring Vandselskabs midlertidige tilladelse til udvidet vandbehandling, herunder også en dispensation til anvendelse af kulfiltrering på Bagterp Vandværk.

Formålet med planen var at afklare fremtiden for Bagterp Vandværk, at undersøge mulighederne for at finde alternative ressourcer og at få beskyttet de eksisterende kildepladser. Planen blev den gang lavet på baggrund af en vandprognose for Hjørring Vandselskabet A/S på 3,5 mio. m³/år.

Efterfølgende blev der meddelt en midlertidig indvindingstilladelse og en midlertidig dispensation til anvendelse af kulfiltrering til Bagterp Vandværk.

I bilag 2 har Hjørring Vandselskab A/S redegjort for, hvordan selskabet har arbejdet med de enkelte punkter i planen.

Forudsætningerne har ændret sig

Forudsætningerne for vandhandleplanen har ændret sig væsentligt siden 2017. F.eks. er der fundet en række forskellige nye pesticider i grundvandet, hvilket har medført lukning af flere boringer. Det har betydet, at Hjørring Kommune i forbindelse med arbejdet med Vandforsyningsplanen har sat et øget fokus på forsyningssikkerhed og en robust forsyningsstruktur, hvilket også er noget der kan komme til at få en stor betydning for Hjørring Vandselskab A/S.



Vandselskabet har udarbejdet en ny vandprognose, som tager udgangspunkt i de ændrede forudsætninger, og ifølge prognosen vil der være et vandbehov på 4.500.000 m³/år i 2024 og 5.500.000 m³/år i 2040, jf. bilag 3.

Der har løbende været tæt dialog mellem administrationen og vandselskabet, bl.a. om indvindingsstrategien på Bagterp Vandværk og perspektiverne i etablering af nye kildepladser, ligesom Teknik- og Miljøudvalget og vandselskabets bestyrelse på et fællesmøde har drøftet mulighederne for at foretage ændringer, som afviger fra vandhandleplanen.

På den baggrund har Hjørring Vandselskab A/S arbejdet videre med mulighederne for at etablere en ny kildeplads ved Astrup. Ud fra bl.a. prøvepumpningsresultaterne vurderes det, at der kan etableres en ny kildeplads med en kapacitet på ca. 700.000 m³/år. I forbindelse med etablering af kildepladsen er det vandselskabets plan at etablere en forbindelse mellem alle vandselskabets vandværker, så det bliver muligt at flytte vandet rundt mellem vandværkerne for på den måde at forøge forsynings sikkerheden væsentligt.

Med det udgangspunkt har Hjørring Vandselskab A/S fremsendt en ansøgning om en 30-årig indvindingstilladelse og tilladelse til fortsat anvendelse af kulfiltrering på Bagterp Vandværk samt en ansøgning om etablering af ny kildeplads ved Astrup.

Administrationens vurdering

Som tidligere nævnt har administrationen arbejdet med Vandforsyningsplanen, som på nuværende tidspunkt er i høring frem til 31. juli 2020. Planens overordnede tema er at sikre en robust vandforsyning. De senere års fund af pesticider i drikkevandet i hele Danmark betyder, at vi står i en ny situation, og på nuværende tidspunkt er det umuligt at forudsige, hvor problemerne vil opstå, eller hvor store de bliver. Derfor arbejdes der i vandforsyningsplanen bl.a. med at styrke samarbejdet mellem vandværkerne. Men det er også vigtigt, at vi har konkrete handlemuligheder, således borgerne er sikret rent drikkevand.

Handlemulighederne kunne fx være anvendelse af udvidet vandbehandling eller en alternativ forsyningsmulighed. I den forbindelse kan Hjørring Vandselskab A/S komme til at spille en central rolle, hvis de har kapacitet til at kunne overtage dele eller hele forsyningen fra andre vandværker. Det kan diskuteres, hvor stor en reservekapacitet vandselskabet skal have, men det skal ses i sammenhæng med de forventninger, som Hjørring Kommune vil have til selskabets evne til at kunne træde til, hvis det skulle blive nødvendigt.



Vandselskabet har arbejdet med de enkelte punkter i vandhandleplanen, jf. bilag 2, men det er også administrationens vurdering, at det er nødvendigt med andre handlingsmuligheder end de, der er beskrevet i vandhandleplanen. Derfor vil administrationen anbefale, at vandhandleplanen fra 2017 erstattes af nye, konkrete beslutninger og anerkendelse af, at vandselskabet har brug for en større kapacitet for at øge robustheden i drikkevandsforsyningen i Hjørring Kommune.

Såfremt indstillingen godkendes, behandler administrationen, som ifølge kompetenceplane har kompetencen, ansøgningerne og meddeler en indvindingstilladelse til Bagterp Vandværk og en tilladelse til etablering af en ny kildeplads ved Astrup.

Lovgrundlag

Vandforsyningsloven.

Økonomi

Området er brugerfinansieret.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

FN's verdensmål for bæredygtig nr. 6 handler om rent vand og sanitet og er således, helt centralt i forhold til at sikre borger og virksomheder rent vand.

Bilag

1. Vandhandleplan, maj 2017.
2. Statusgennemgang af vandhandleplanen 2020.
3. Statusgennemgang af Vandhandleplanen 2018.

Direktionen indstiller,

- at vandhandleplanen fra 2017 erstattes af nye, konkrete beslutninger og anerkendelse af, at vandselskabet har brug for en større kapacitet for at øge robustheden i drikkevandsforsyningen i Hjørring Kommune,



- at der meddeles en dispensation til anvendelse af kulfiltrering på Bagterp Vandværk i en periode på 30 år,
- at administrationen meddeler tilladelse til indvinding på Bagterp Vandværk, og
- at administrationen meddeler tilladelse til etablering af en ny kildeplads ved Astrup.

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.00.00-P21-1-19

8. Planlægning for grøn omstilling og store tekniske anlæg

Resumé

Byrådet besluttede i februar 2020, at der skal ske en bearbejdning af principper og planlægning for store tekniske anlæg. Der er i forlængelse af beslutningen udarbejdet nyt forslag til planlægning for grøn omstilling og store tekniske anlæg. Teknik- og Miljøudvalget tage stilling til, om den beskrevne fremgangsmåde og proces for store tekniske anlæg skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af vedtagelse.

Sagsfremstilling

Med udgangspunkt i Byrådets beslutning 26. februar 2020 om, at der igangsættes bearbejdning af principper og planlægning for vindmøller og store tekniske anlæg, har administrationen arbejdet videre med, hvordan man kan forny og bearbejde de principper, som der hidtil har været fokus på og drøftet politisk. Derfor foreslås der en ny metode til at håndtere planlægningen.

Der lægges op til, at Byrådet fremover skal udvælge og prioritere de store tekniske anlæg på baggrund af en ny strategi og proces for en kommende "Temaplan for grøn omstilling og store tekniske anlæg", jf. bilag 1 – Oplæg til proces for temaplan for grøn omstilling og store tekniske anlæg.

Ny planlægningsproces igangsættes hvert 4. år i begyndelsen af hver ny byrådsperiode, og processen indledes med en ansøgningsrunde. Processen skal munde ud i en temaplan i form af et kommuneplantillæg med retningslinjer og udpegninger af konkrete arealer til etablering af energianlæg. Byrådet kan beslutte at igangsætte en supplerende ansøgningsrunde, hvis der i løbet af den 4-årige planlægningsperiode opstår behov for det, f.eks. hvis der kommer nye tilskudsordninger mv.

I forhold til de ansøgninger/henvendelser, som kommunen har modtaget på nuværende tidspunkt, kan behandling enten afvente den nye proces, eller der kan igangsættes en mini-runde, hvor der tages stilling til disse projekter. I denne mini-proces udarbejdes en temaplan i form af et kommuneplantillæg, der erstatter og bearbejder de nuværende principper for vindmøller, solceller og biogas samt fastlægger placeringen af de projekter, der ønskes arbejdet videre med.



Baggrund - nye dagsordener

Der er sket en stor udvikling og vægtning af den betydning, som den grønne omstilling har, herunder også ansvaret for at understøtte udviklingen lokalt, nationalt og globalt.

Hjørring Kommune har også taget stilling til, at man vil arbejde for FN's Verdensmål, herunder målet for bæredygtig energi. I kommunens forslag til Energiplan beskrives da også behovet for udvidelse af grøn energi (el og gas) fra vindmøller, solceller og biogasanlæg. Med et fokus på at koble energisystemer sammen, så energien kan flyttes.

De nye store dagsordener, som f.eks. den nationale energiaftale, betyder, at der er brug for nye tilgange, som understøtter kommunens tradition for at søge og finde gode løsninger i samarbejdet med erhvervslivet, fjernvarmeværker og andre aktører.

Behov for ny proces og lokal forankring

Kommunen planlægger for store tekniske anlæg gennem sin kommuneplan, jf. bilag 2 – Lovkrav i forhold til planlægning for store tekniske anlæg. Altså, er planlægning for store teknisk anlæg uafhængig af Energiplanen, som udgangspunkt.

Hjørring Kommune har erfaring med både ansøgninger, planlægningsprocesser, miljøvurderinger og realisering af store tekniske anlæg i det åbne land og på Hirtshals Havn. Flere af projekterne har givet anledning til store protester og bekymringer fra naboer, lokalområdet m.fl., hvilket ofte har været et centralt fokuspunkt i beslutningsprocessen.

Det vurderes, at der er behov for en ny tilgang og bedre proces med et bredere perspektiv, som giver mulighed for, gennem en bedre dialog og samskabelse, at understøtte den grønne omstilling og realiseringen af energiplanen. Der skal i højere grad være fokus på partnerskaber, lokal forankring og politisk råderum for at skabe en mere bred planlægningsproces for placering af de store tekniske anlæg.

Der lægges således op til, at beslutningsgrundlaget for de store tekniske anlæg i fremtiden bliver både mere lokalt forankret og mere bredt funderet, herunder i forhold til FN's Verdensmål, Energiplanen og i tættere dialog med lokalområderne og projektere.

Ny strategi og proces

Administrationen anbefaler, at der arbejdes med en ny strategi og proces for at sikre en bred fundering af de store tekniske anlæg - i relation til den grønne om-



stilling. Jf. Bilag 1 – Oplæg til proces for temaplan for grøn omstilling og store tekniske anlæg, hvor hovedprincipperne for den grønne omstilling er beskrevet, ligesom der er en uddybende beskrivelse af nedenstående strategi og metode – inkl. en tids- og procesplan for arbejdet.

Det anbefales, at der i begyndelsen af hver byrådsperiode igangsættes en planlægningsproces med henblik på udarbejdelse af en temaplan med fastsættelse af retningslinjer og eventuel udpegning af konkrete arealer til etablering af energianlæg i form af vindmøller, solcelleparker, nye biogasanlæg eller større udvidelser af eksisterende biogasanlæg.

Temaplanen for store tekniske anlæg i form af et kommuneplantillæg vil danne grundlag for den efterfølgende planlægning for de konkrete projekter. Formålet med planlægningen er at bidrage til en realisering af energimål og fokusområder i kommunens energiplan m.v. og dermed bidrage til den grønne omstilling.

Med denne strategi bliver det samme byråd, som følger sagen hele vejen. Både som igangsætter og fastlæggelse af retningslinjer og udpegninger i kommuneplantillægget, og efterfølgende arbejde med udarbejdelse af planforslag og vedtagelse af de konkrete lokalplaner for anlæggene.

Ansøgningsvindue hvert 4. år giver øget politisk råderum og koncentreret flow

I den indledende fase af planlægningsprocessen åbnes et "ansøgningsvindue", hvor borgere, lokalområder, projektere m.v. kan indsende forslag til projekter, arealudlæg m.v. til energianlæg, hvis f.eks. et lokalsamfund ønsker at stå sammen om at blive selvforsynende med grøn energi. Projektjere kan indsende konkrete ansøgninger vedrørende udpegning af arealer til vindmøller og solceller samt etablering af nye biogasanlæg eller større udvidelser af eksisterende biogasanlæg.

Denne fremgangsmåde giver mulighed for et helhedsbillede af energiområdet, og administrationen og Byrådet kan vurdere og prioritere ansøgningerne i forhold til samspil med energiplanen og indbyrdes i forhold til hinanden. Det politiske råderum og muligheden for at arbejde i et sammenhængende perspektiv bliver større, og beslutningsgrundlaget vil være bredere og mere velfunderet, når der laves en sammenhængende planlægning med udgangspunkt i energiplanen m.v. og en ansøgningsrunde.

Lokal forankring gennem borgerforslag m.v. og øget borgerinddragelse og gennemsigtighed

Borgere, lokalforeninger, varmeværker m.v. opfordres i forbindelse med ansøgningsvinduet til at indsende forslag til projekter for/i deres lokalområde. Sådanne



forslag rummer mulighed for projekter med stor lokal forankring, hvis projektejere griber forslagene og udvikler et projekt i samarbejde med de pågældende lokalområder.

Borgerne, lokale foreninger m.fl. inddrages flere gange gennem planlægningsprocessen – både i den indledende fordebat, og ved høringen af forslag til tema-plan. Desuden involveres borgerne ved den efterfølgende lokalplanlægning. Det centrale ved processen er netop gennem en bedre dialog og samskabelse at fremme en lokal forankring. Formålet er at understøtte en mere bred planlægningsproces for placering af de store tekniske anlæg til gavn for den grønne omstilling – men i høj grad også på en måde, så det understøtter de lokale initiativer.

Ved at arbejde med en 4-årig plan for den grønne omstilling opnås en større gennemslagskraft og indflydelse for borgerne, lokale foreninger, erhvervsliv, varmegæstater, projekterejere m.fl. om, hvad der kommer til at ske på energiområdet og særligt i forhold til placering af kommende store energianlæg.

Igangværende og indkomne forslag til projekter for store tekniske anlæg

Indenfor de senere år er der indkommet en række forskellige ansøgninger og forslag om både solenergianlæg og vindmølleprojekter. Behandling af disse kan enten afvente den nye proces, eller der kan igangsættes en planlægningsproces, hvor der i efteråret 2020 gennemføres en mini-runde med offentlighed og politisk prioritering af de projekter, der ønskes arbejdet videre med i forhold til etablering af plangrundlag, jf. bilag 3 – Proces for behandling af aktuelle ansøgninger.

Projekterne bør håndteres i overensstemmelse med de principper, der er beskrevet i proces for temaplan for grøn omstilling og store tekniske anlæg – altså hvor der sker en bearbejdning og prioritering af de indsendte forslag og ansøgninger ud fra en helhedsvurdering. Der udarbejdes sideløbende en temaplan i form af et kommuneplantillæg, der erstatter og bearbejder de nuværende principper for vindmøller, solceller og biogas. Med temaplanen fastlægges placeringen af de projekter, der ønskes arbejdet videre med.

Lovgrundlag

Planloven.

Økonomi

Ingen bemærkninger.



Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Oplæg til proces for temaplan for grøn omstilling og store tekniske anlæg.
2. Lovkrav i forhold til planlægning for store tekniske anlæg.
3. Proces for behandling af aktuelle ansøgninger.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget drøfter forslag til ny fremgangsmåde og proces, med opstart ved ny byrådsperiode, for planlægning for store tekniske anlæg med opstart for hver ny byrådsperiode, jf. bilag 1,
- at Teknik- og Miljøudvalget tager stilling til, om forslaget til ny fremgangsmåde og proces, med opstart ved ny byrådsperiode, kan fremsendes til Byrådet med anbefaling af godkendelse,
- at Teknik- og Miljøudvalget tager stilling til, om det kan anbefale Byrådet, at der kan igangsættes supplerende ansøgningsrunder inden for den 4-årige periode, hvis behovet opstår, og
- at Teknik- og Miljøudvalget tager stilling til, om det kan anbefale Byrådet, at der kan igangsættes en proces med bearbejdning og prioritering af de indkomne ansøgninger/henvendelser

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Forslaget jfr. bilag 1 blev drøftet.

På baggrund af drøftelserne anbefaler Teknik- og Miljøudvalget overfor Byrådet, at fremgangsmåden godkendes, dog først med igangsætning omkring år 2 i en valgperiode.

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at oplægget godkedes inklusiv mulighed for supplerende ansøgningsrunder.

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at der igangsættes proces med bearbejdning og prioritering af de indkomne ansøgninger/henvendelser som en første ansøgningsrunde.



Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.
Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.02.05-P16-2-20

9. Palleskærvej, Hjørring - Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for Børnehus ved Palleskærvej, Hjørring

Resumé

Administrationen har udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 45 og lokalplan nr. 102-L05 – Børnehus ved Palleskærvej. Der skal tages stilling til, om planforslagene skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger.

Sagsfremstilling

Baggrunden for udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplanforslag

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på møde 4. marts 2020 at udarbejde et plangrundlag for opførelse af et børnehus ved Palleskærvej, jf. bilag 1 oversigtskort, efter, at Byrådet 30. januar 2019 vedtog at igangsætte et projekt for børnehus ved Palleskærvej.

Formålet med planlægningen er at give mulighed for etablering af en institution med børnehus, der indeholder vuggestue, børnehave og special-børnehave. Der planlægges for, at børnehuset skal kunne rumme i alt 185 børn. Der gives også mulighed for senere udvidelse af børnehuset. Planlægningen skal også sikre bevaring af fredskoven i det vestlige område, og at der er ordentlige adgangs- og parkeringsforhold.

Beskrivelse af lokalplanforslag, jfr. bilag 2 - Lokalplan nr. 102-L05 – Børnehus ved Palleskærvej.

- at området kan anvendes til offentlige formål i form af et børnehus med forskellige pasningsmuligheder,
- at sikre adgang og parkering til området, og
- at sikre opretholdelsen af området med fredskov.

Beskrivelse af Kommuneplantillæg, jfr. bilag 3 - Kommuneplantillæg nr. 45 – Børnehus ved Palleskærvej

Det ansøgte er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen. Der er derfor gennemført en forbedret og efterfølgende udarbejdet et tillæg nr. 45 til kommuneplanen.



I fordebatten har kommunen modtaget 2 høringssvar, jf. bilag 4 - Indkomne høringssvar fra fordebatten. I det ene høringssvar sættes pris på, at det er muligt at lave en skovbørnehave midt i byen. Høringssvaret indeholder forslag til bebyggelsens placering, bl.a. af hensyn til trafikstøj og parkering. Eksisterende træer ønskes bevaret. Det påskønnes, at børnene får nem adgang til et naturområde. Mange parametre spiller ind, når der skal træffes beslutninger om områdets og bygningernes indretning og logistik. Administrationen vurderer, at der med planlægningen er søgt at imødekomme ønskerne til børnehuset.

Det andet høringssvar omhandler de trafikale forhold, hvor der gives udtryk for, at der er rigtig meget trafik i området, specielt omkring myldretider, og at der er pres på parkeringspladserne i området. Det foreslås, at der anlægges en rundkørsel i krydset. Administrationen er enig i, at der kører mange biler i området, men det vurderes, at trafikken fortsat kan afvikles under de nye forhold, men administrationen vil være opmærksom på, hvordan trafiksituationen udvikler sig. Det vurderes, at der med de 68 p-pladser anlagt i forbindelse med Vendsyssel Teater vil være gode muligheder for afsætning/ afhentning og parkering.

Bygningens placering mod nord og øst er nøje valgt og sikrer god adgang fra eksisterende p-arealer, omfavner legepladsen og afskærmer legepladsen for trafikstøj fra vejen. Placeringen sikrer også, at legepladsen har optimale solforhold. Naturen og skoven bliver en vigtig del i legepladskonceptet, herunder bevaring af flest mulige træer. Der vil være direkte kontakt fra bygningens indre til legepladsen og naturen, som skal animere børnene til at lege i det grønne.

Gennem kommuneplantillægget udlægges nyt rammeområde til institutionsformål med børneinstitution, parkering og rekreativt område samt til andre offentlige eller private institutioner, der kan rummes indenfor formålet.

Lovgrundlag

Planlovens §§ 13, 23c, 15 og 24 om udarbejdelse af lokalplaner og kommuneplantillæg, rammerne for en lokalplans indhold samt offentlig fremlæggelse af planforslag.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.



Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter foretaget screening af planernes mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der ikke skal foretages en miljøvurdering.

Bilag

1. Oversigtskort.
2. Lokalplan nr. 102-L05 – Børnehus ved Palleskærvej.
3. Kommuneplantillæg nr. 45 – Børnehus ved Palleskærvej.
4. Indkomne høringssvar fra fordebatten.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 45 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger, og
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender lokalplanforslag nr. 102-L05 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Dan Andersen stemmer imod.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Dan Andersen (T) stemte imod.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.02.05-P16-5-20

10. Nordbovej, Hjørring - Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for Boliger til institutionsformål ved Nordbovej 5-9, Hjørring

Resumé

På baggrund af ansøgning fra et boligselskab om at opføre 12 boliger til fysisk handicappede er der udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg og lokalplan. Der skal tages stilling til, om planforslagene skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger.

Sagsfremstilling

Baggrunden for udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplanforslag

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på møde 4. marts 2020, at der skal udarbejdes et plangrundlag for opførelse af 12 handicapboliger. Planlægningen forudsætter, at den nuværende vestlige del af Nordbovej 5 og boligerne på Nordbovej 9 fjernes, jf. bilag 1 (Oversigtskort).

Beskrivelse af lokalplanforslag nr. 106-L02, jf. bilag 2 - Lokalplan nr. 106-L02 – Boliger til institutionsformål ved Nordbovej 5-9, Hjørring.

Lokalplanens formål er:

- at fastlægge områdets anvendelse til institutionsformål i form af boliger til særlige brugere, f.eks. fysisk handicappede,
- at sikre opførelse af servicebygning med omkringliggende serviceareal, og
- at sikre adgangs- og parkeringsforholdene samt stiforbindelser, herunder mellem Hirtshalsvej og Nordbovej.

Lokalplanområdet må kun anvendes til institutionsformål med boliger med tilhørende servicebygning og servicearealer.

Gennem planlægningen sikres mulighed for opførelse af en servicebygning med omkringliggende servicearealer, let tilgængelige parkeringspladser og stiforbindelser både inde i området og gennem området.



Beskrivelse af Kommuneplantillæg nr. 46, jf. bilag 3 - Kommuneplantillæg nr. 46
– Boliger til institutionsformål ved Nordbovej 5-9, Hjørring.

Det ansøgte er ikke overensstemmelse med kommuneplanen. Der er derfor gennemført en forbedret og efterfølgende udarbejdet et tillæg nr. 46 til kommuneplanen.

I forbedringen har kommunen ikke modtaget høringsvar.

Kommuneplantillægget fastlægger planområdets anvendelse til institutionsformål for opførelse af 12 boliger til handicappede med tilhørende servicebygning, servicearealer og parkering

Planområdet er ca. 5.500 m². Planområdet afgrænses af Hirtshalsvej og Nordbovej. Området er præget af parcelhuse og etageboliger. Mod øst ligger et større institutionsbyggeri, hvorfra en del af området skal overgå til nærværende lokalplanområde.

Lovgrundlag

Planlovens §§ 13, 23c, 15 og 24 om udarbejdelse af lokalplaner og kommuneplantillæg, rammerne for en lokalplans indhold samt offentlig fremlæggelse af planforslag.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter foretaget screening af planernes mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der ikke skal foretages en miljøvurdering.



Bilag

1. Oversigtskort.
2. Lokalplan nr. 106-L02 – Boliger til institutionsformål ved Nordbovej 5-9, Hjørring.
3. Kommuneplantillæg nr. 46 – Boliger til institutionsformål ved Nordbovej 5-9, Hjørring.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 46 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger, og
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender lokalplanforslag nr. 106-L02 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.02.05-P16-9-20

11. Området omkring Vendsyssel Teater og Mammutpladsen i Hjørring - Forslag til kommuneplantillæg og lokalplan for områdets udvikling

Resumé

På baggrund af ønsker om nye udviklingsmuligheder i området, i tråd med de overordnede ønsker for området, er der udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 47 og lokalplan nr. 101-L16. Der skal tages stilling til, om planforslagene skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger.

Sagsfremstilling

Baggrunden for udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplanforslag

Lokalplanens område omfatter et større centralt beliggende område i Hjørring omkring Vendsyssel Teater og Mammutpladsen, omfattende parkeringsarealet og flere ejendomme i Jernbanegade og Brinck Seidelins Gade. Området svarer til lokalplan 101.4110-L13 fra 2018, dog udvidet med Brinck Seidelins Gade 12A og 12C. Se bilag 1 – oversigtskort.

Siden lokalplanens vedtagelse har ønskerne og mulighederne i området udviklet sig i tråd med de overordnede tanker for området. Bl.a. er der siden sidste lokalplan kommet et ønske om at opføre en ny musikskole på den kommunale grund på hjørnet af Jernbanegade/Banegårdspladsen, og et privat ønske om at opføre højere bebyggelse i Jernbanegades bagskel mod Mammutpladsen (fra 2½ til 3 etager). Ikke alle ønsker kan rummes inden for gældende lokalplan og kommuneplan, og derfor er der udarbejdet nærværende lokalplan samt et tillæg til kommuneplanen.

Beskrivelse af lokalplanforslag

Lokalplanens formål er:

- at give mulighed for, at der kan ske en større omdannelse af området med bl.a. nedrivning af bebyggelse, opførelse af ny bebyggelse, omdannelse og etablering af nye byrum,
- at give mulighed for opførelse af baghusbebyggelse i Jernbanegade i op til 3 etager med facade mod Mammutpladsen,
- at udpege bevaringsværdig bebyggelse, og sikre, at disse kun om- og tilbygges i respekt for husets oprindelige arkitektur og kvaliteter,



- at sikre, at ændringer af øvrig bebyggelses ydre fremtræden samt ny bebyggelse tilpasses nabobebyggelse, kvarterets karakter samt gadeforløb, og
- at sikre en stiforbindelse mellem Jernbanegade og Asylgade, såfremt den vestlige del af Asylgade nedlægges med henblik på opførelse af ny bebyggelse.

Forslag til lokalplan kan ses i bilag 3.

Udbygningsaftale

Sideløbende med lokalplanen arbejdes på en udbygningsaftale mellem kommunen og en privat grundejer, der ønsker at udvide byggemulighederne i lokalplanområdet.

Jf. Planlovens § 21 b kan kommunalbestyrelsen, på opfordring fra en grundejer, indgå en udbygningsaftale med grundejer med henblik på at ændre eller udvide de byggemuligheder, der fremgår af kommuneplanens rammebestemmelser eller lokalplanen for det pågældende område, på betingelse af, at grundejeren bidrager til at finansiere infrastrukturanlæg, som det ikke vil påhvile kommunen at etablere.

Lokalplanens udvidede byggemulighed (fra 2½ til 3 etager) i Jernbanegades bagskel mod Mammutpladsen er svær at realisere, idet det er vanskeligt at håndtere parkeringskrav på egen grund. Med en udbygningsaftale skabes der mulighed for privat medfinansiering af nye offentlige p-pladser inden for lokalplanområdet, og dermed håndteres parkeringskrav i forbindelse med nybyggeri.

Der foreligger et udkast til en udbygningsaftale, og oplysninger herom offentliggøres samtidig med lokalplanens endelige vedtagelse, ligesom indgåelse af udbygningsaftalen sker samtidig med lokalplanens endelige vedtagelse.

Beskrivelse af Kommuneplantillæg

Det ansøgte er ikke overensstemmelse med kommuneplanen. Der er derfor gennemført en fordebat og efterfølgende udarbejdet et tillæg nr. 47 til kommuneplanen (se bilag 2 - Kommuneplantillæg nr. 47).

I fordebatten har kommunen modtaget 4 høringssvar (se bilag 4 - Indkomne høringssvar fra fordebatten).

To af bemærkningerne omhandler ønske om mere fokus på bebyggelsen langs Jernbanegade. FBL (Foreningen for Bygnings- og Landskabskultur – Hjørring) opfordrer til, at der udpeges bevaringsværdige bygninger langs jernbane og fast-



lægges bevarende bestemmelser, der sikrer området mod fremtidige uheldige indgreb. Jernbanegade er en del af det værdifulde kulturmiljø "Bymidten i Stationsbyen i Hjørring", og jf. kommuneplan 2016 vedr. bevaringsværdige bygninger vil Hjørring Kommune arbejde på at udpege yderligere bevaringsværdige bygninger inden for de udpegede værdifulde kulturmiljøer. Udpegning af værdifulde kulturmiljøer i kommuneplanen sikrer dog ikke en bevaring, da en udpegning ikke har retsvirkning. En bevaring skal ske gennem lokalplaner med tilhørende bestemmelser.

På baggrund af bemærkninger er der taget stilling til bygningernes bevaringsværdi, og i lokalplan og kommuneplantillæg er der udpeget de bygninger, der ønskes bevaret. Hertil er i lokalplanen fastlagt en række bevarende bestemmelser, der skal sikre, at nybyggeri og ombygninger sker i tråd med den enkelte bygnings oprindelige arkitektur, og i tråd med områdets karakter samtidig med, at der gives mulighed for at forny området med nye byggemuligheder og nye byrum (se lokalplanforslaget i bilag 3).

De udpegede bevaringsværdige bygninger omhandler forhusets facade mod Jernbanegade på ejendommene Jernbanegade 3, 5, 7, 11 og 13 samt baghus på Jernbanegade 7 og 13 (alle beliggende i lokalplanens delområde III). Der udpeges ikke bevaringsværdig bebyggelse i de øvrige delområder langs Jernbanegade, da lokalplanen muliggør nedrivning af denne bebyggelse.

Herudover ændrer kommuneplantillægget på tre rammer for området for at sikre overensstemmelsen til lokalplanen. Konkret handler det om:

- at give mulighed for at bygge i 3 etager mod Mammutpladsen,
- at fastlægge den maximale byggehøjde for den kommunale grund på hjørnet af Jernbanegade/Banegårdspladsen i tråd med ønskerne til den ny musikskole og i tråd med de øvrige bygningshøjder i området, og
- at fastlægge et byggefelt for ny bebyggelse i Brinck Seidelins Gade 12A, så der gives mere plads til den nye vejadgang til Mammutpladsen fra Brinck Seidelins Gade, og så der opnås mere afstand til den fredede naboejendom.

Lovgrundlag

Planlovens §§ 13, 23c, 15 og 24 om udarbejdelse af lokalplaner og kommuneplantillæg, rammerne for en lokalplans indhold samt offentlig fremlæggelse af planforslag.



Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Planlovens § 21 b vedr. udbygningsaftaler.

Økonomi

Med udbygningsaftalen sker der medfinansiering af etablering af offentlige parkeringspladser. Finansiering vil ske forholdsmæssigt i forhold til parkeringskrav ved nybyggeri. Hjørring Kommune vil efterfølgende skulle forestå vedligeholdelse af parkeringspladsen.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter foretaget screening af planernes mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der ikke skal foretages en miljøvurdering.

Bilag

1. Oversigtskort.
2. Kommuneplantillæg nr. 47.
3. Lokalplan nr. 101-L16 – Centerområde omkring Vendsyssel Teater, Mammutpladsen og Jernbanegade, Hjørring.
4. Indkomne høringssvar fra fordebatten.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 47 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger,
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender lokalplanforslag nr. 101-L16 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i otte uger, og
- at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Byrådet at offentliggøre oplysning om, at der foreligger et udkast til en udbygningsaftale, samtidig med offentliggørelse af lokalplan og kommuneplantillæg



Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.02.05-P16-3-19

12. Ved Banen, Sindal - Vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan for ældrecenter i Sindal

Resumé

Forslag til kommuneplantillæg nr. 38 og forslag til lokalplan nr. 300-L09 har været fremlagt i offentlig høring i 8 uger. Kommunen har modtaget 6 høringssvar til planforslagene. Der skal tages stilling til, om planforslagene skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af vedtagelse.

Sagsfremstilling

Baggrunden for udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplanforslag

I forbindelse med Byrådets beslutning om at indstille arbejdet med Plejeboligplan 2030, 19. december 2018, blev der også truffet beslutning om at udarbejde forslag til at bygge et erstatningsbyggeri for det nuværende Vendelbocenter i Sindal. 27. november 2019 blev byggeprogram mv. godkendt af Byrådet.

Det er formålet med planlægningen at skabe grundlag for, at der kan opføres et nyt ældrecenter med plads til ca. 100 plejeboliger med tilhørende center med aktivitetstilbud, sygeklínik, personalefaciliteter samt et tværfagligt "cafetilbud" m.m. (jf. bilag 1 Oversigtskort).

Planforslagene (jf. bilag 2 Lokalplan nr. 300-L09 – Ældrecenter Ved Banen, Sindal og bilag 3 Kommuneplantillæg nr. 38 – Ældrecenter Ved Banen, Sindal) har været fremlagt i offentlig høring i 8 uger fra 3. marts 2020 til 28. april 2020. I den periode har kommunen modtaget 6 høringssvar/indsigelser fra andre myndigheder og borgere, jf. bilag 4 Behandling af indkomne høringssvar/indsigelser.

Høringssvar/indsigelser

1. Vejdirektoratet gør ikke indsigelse, men bemærker, at det er Hjørring Kommune, der skal sikre mod støj fra statsvejen; Hjørringvej, gennem Sindal. Hvis eventuel støjskærm ønskes opført langs Hjørringvej inden for den fastlagte vejbyggelinje, er det en forudsætning, at Vejdirektoratet meddeler tilladelse. Endelig konstaterer Vejdirektoratet, at der i overensstemmelse med Vejdirektoratets ønsker ikke er planlagt ny adgang mod statsvejen, Hjørringvej.

Administrationen har ikke yderligere bemærkninger, idet Vejdirektoratets bemærkninger ikke har betydning for vedtagelse af planerne.



2. Banedanmark er kommet med en indsigelse, om at det skal fremgå af lokalplanen, ” at der skal indhentes tilladelse fra Banedanmark i henhold til Jernbanelovens § 24, hvor der blandt andet står anført, at: Der kan ikke uden tilladelse fra Banedanmark foretages udgravninger eller opfyldninger eller anbringes materiel eller materialer i en sådan nærhed af Banedanmarks område, at der derved kan opstå fare for driften”. Banedanmark er særlig opmærksom på, at der ønskes etableret et regnvandsbassin tæt på banen.

Administrationen anbefaler at tilføje ovenstående tekst i lokalplanen. Det vurderes, at ændringen ikke giver anledning til supplerende høring.

3. Hjørring Vandselskab A/S har sendt en indsigelse. Der gøres opmærksom på, at en del af byggeriet på en illustrationsplan er placeret inden for et areal til tekniske anlæg. Hjørring Vandselskab A/S har knyttet en kommentar til lokalplanens bestemmelse om det planlagte regnvandsbassins skråningsanlæg. Endelig ønsker Hjørring Vandselskab A/S regnvandsbassinet placeret længere mod øst.

Administrationen bemærker, at projektet som helhed ikke var endeligt fastlagt ved lokalplanforslagets fremlæggelse i høring, og illustrationsplanen viser, at der kan være sammenfald mellem byggeriets placering og hensynet til tekniske anlæg. Det forudsættes derfor, at der i forbindelse med det konkrete projekt for ældrecenteret indgås aftaler med andre myndigheder, der har interesser i området.

Vandselskabets bemærkning om regnvandsbassinets skråningsanlæg er noteret. Det væsentlige er at sikre, at regnvandsbassinets skråningsanlæg ikke bliver stejlt.

Administrationen bemærker omkring regnvandsbassinets placering, at det skal placeres inden for området til tekniske anlæg. Det vil være af underordnet betydning, om der anlægges et, to eller 3 regnvandsbassiner. De skal bare ligge inden for området til tekniske anlæg.

Der forudsættes i øvrigt et tæt samarbejde om projektet mellem Hjørring Vandselskab A/S og Hjørring Kommune.

Indsigelsen fra Hjørring Vandselskab A/S giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen.

4. En borger kommer med indsigelse mod placeringen af ældrecenteret, idet ældrecenteret ønskes placeret med samme beliggenhed som ”Vendelbohjem-



met". Der gøres opmærksom på, at der med den valgte placering må forventes ekstraudgifter i forbindelse med udskiftning af blød bund, at der skal laves pumpestation for at undgå oversvømmelser, og at Banedanmark af samme grund etablerer ny rørforbindelse, og at der er lugtgener fra nærliggende biogasanlæg.

5. En borger kommer med indsigelse mod placeringen af ældrecenteret, fordi placering ligger i en lavning, hvor det vil kræve ekstra tiltag at undgå vandindtrængen. Placeringen er mellem landevejen og jernbanen, hvilket vil kræve ekstra støvjærn. Disse forhold vil gøre projektet dyrere, hvor denne ekstra udgift i stedet kunne bruges til at forbedre boligerne.

Det er administrationens vurdering af indsigelserne 4 og 5 som beskrevet ovenfor, at placeringen blev fastlagt i forbindelse med fordebatten, hvor mange spørgsmål er indgået i overvejelserne med at finde en god placering, afvejet mellem fordele og ulemper mellem de forskellige placeringsmuligheder. Indsigelsen giver ikke anledning til at ændre planlægningen af ældrecenteret.

6. En borger udtrykker tilfredshed med planerne.

Administrationen anbefaler, at planforslagene godkendes med den foreslåede ændring af lokalplanen.

Lovgrundlag

Planloven § 27.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Denne plan er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter. Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af



planer og programmer foretaget en screening af planernes mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der ikke skal foretages en miljøvurdering.

Afgørelsen om ikke at udarbejde en miljørapport har været annonceret samtidig med den offentlige høring af planforslagene. Afgørelsen er ikke blevet påklaget, og klagefristen er udløbet.

Bilag

1. Oversigtskort.
2. Lokalplan nr. 300-L09 – Ældrecenter Ved Banen, Sindal.
3. Kommuneplantillæg nr. 38 – Ældrecenter Ved Banen, Sindal.
4. Behandling af indkomne hørings svar/indsigelser.

Direktionen indstiller,

- at den anbefalede ændring efter indsigelse fra Banedanmark tilføjes i lokalplanens redegørelse,
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 38 – Ældrecenter Ved Banen, Sindal, og
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender lokalplan nr. 300-L09 – Ældrecenter Ved Banen, Sindal til Byrådet med anbefaling af vedtagelse

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.02.05-P16-22-19

13. Dronningensgade 6, 12, 16, 18 og Kochsvej 8, Hjørring - Vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan for et centerområde

Resumé

Projektet omfatter planlægningen for et konkurrenceprojekt for en ny bydel i Hjørring Bymidte. På baggrund af projektet er der udarbejdet forslag til kommuneplantillæg nr. 40 og forslag til lokalplan nr. 101-L15, som har været fremlagt i offentlig høring i knap 11 uger. Kommunen har modtaget 19 hørings svar samt en underskriftsindsamling til planforslagene. Der skal tages stilling til, om planforslagene skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af vedtagelse.

Sagsfremstilling

Baggrunden

De kommunale ejendomme med adresse Dronningensgade 6, 12, 16, 18 og Kochsvej 8 i Hjørring har været udbudt i en projekt- og grundsalgskonkurrence i foråret 2019 (se bilag 1 - oversigtskort). Byrådet har udvalgt et tilbud med tilhørende projekt, der danner grundlag for de udarbejdede forslag til kommuneplantillæg og lokalplanforslag.

Baggrunden for udbuddet og projektet er kommunens ønske om at skabe et nyt attraktivt område nær Hjørring bymidte, der kan forbinde Christiansgave med byen via flere forbindelser til parken og tydeliggøre det grønne i bybilledet. Det har desuden været et ønske, at det kommende byggeri arkitektonisk skal tilpasses den omgivende by.

Forudgående offentlighed

Der er gennemført en forudgående offentlighed i perioden fra 25. september til 16. oktober 2019 og i den forbindelse afholdt et åbent hus-arrangement. I den forudgående offentlighed er der modtaget 9 hørings svar fra borgere, herunder en tilstødende ejerforening, FBL og VHM, som primært omhandler nedrivningen af Vestre Skole, øget trafik på Kochsvej, etageantal og indbliksgener.

Teknik og Miljøudvalget blev på møde 11. december 2019 orienteret om de indkomne hørings svar, og udvalget besluttede at godkende, at administrationen arbejdede videre med planlægningen ud fra det eksisterende udbud og projekt.



Den offentlige høring af planforslagene

Byrådet besluttede 26. februar 2020 at sende forslag til kommuneplantillæg og lokalplan i offentlig høring i 8 uger. På grund af Covid19 blev høringsperioden forlænget til 17. maj 2020, hvorved planerne var i høring i knap 11 uger (se bilag 2 - Kommuneplantillæg og bilag 3 - Lokalplanforslag).

I høringsperioden har kommunen modtaget høringssvar fra 19 indsigere (se bilag 4 - kopi af alle høringssvar). Enkelte indsigere har afgivet flere høringssvar. Hovedparten af indsigerne er foreninger og beboere i området.

Mellem den forudgående offentlighed og den offentlige høring af planforslagene, er desuden modtaget en underskiftindsamling med en protestskrivelse mod nedrivning af skolen med 40 medunderskrivere (se bilag 5 – underskriftsindsamling).

Ligesom ved de indkomne svar fra den forudgående offentlighed omhandler de indkomne høringssvar primært nedrivningen af Vestre Skole, øget trafik på Kochsvej og Dronningensgade, etageantal og indbliksgener. Mange mener ikke, at det kommende byggeri vil passe ind i den gamle bydel, og der er bekymring for, hvordan byggeriet vil påvirke nærområdet – de omkringliggende boliger og Christiansgave.

Herudover er der kommet bemærkninger, der omhandler nedrivning af to gamle lindetræer samt styrkelse af biodiversiteten i området, ligesom bygherre har fremsendt ændringsønsker.

Administrationens forslag til ændringer

Da der allerede er truffet politisk beslutning om at arbejde videre med planlægningen for området på baggrund af principperne i det oprindelige projekt, omhandler de foreslåede ændringer primært:

- hvordan byggeriet kan justeres for at imødekomme nærmeste naboer hos Kochsvej 6 og Dronningensgade 20,
- hvordan der i højere grad kan indtænkes hensyn til biodiversitet og flagermus, og
- hvordan bygherres ønsker til justeringer kan imødekommes.

Imødekommelse af nærmeste naboer

Nærmeste naboer, Kochsvej 6 og Dronningensgade 20, finder byggeriet for højt, og for tæt på deres ejendomme, hvorfor de især er bekymret for indbliksgener (se bilag 1 – oversigtskort).

Hensynet til netop disse to naboer har indgået i lokalplanarbejdet. Som resultat er bygning F ikke trukket for langt mod syd, da det vil kunne skygge for eftermid-



dagssolen på det primære opholdsareal på Kochsvej 6. Ligeledes er bygning F nedtrappet til 4 etager, hvor de øvrige bygninger mod parken er på 6 etager, ligesom der ikke er givet mulighed for tagterrasser på de nærmeste to bygninger (F og G) (se bilag 1 – oversigtskort).

Hensynet til Dronningensgade 20 er vurderet i forhold til de to nærmeste bygninger G og H. Derfor fastlægger lokalplanen, at der kun er mulighed for tagterrasser på den laveste af de to bygninger (H i 3 etager) og med krav om, at tagterrassen trækkes min. 2,5 m ind fra facaden, så indblik reduceres væsentligt.

Det er vurderet, at det eksisterende gamle træ i skellet mellem lokalplanområdet og Dronningensgade 20, som lokalplanen udpeger som bevaringsværdigt og dermed ikke må fældes, bidrager til at nedbringe indbliksgener.

Administrationen foreslår, at følgende yderligere tiltag kan indarbejdes i lokalplanen for at nedbringe eventuelle indbliksgener:

- at det for bygning F fastlægges, at der på den sydvendte facade alene kan etableres altaner på den halvdel af facaden, der ligger længst mod vest, og kun hvis altanen udformes med en afskærmende side mod øst i min. 180 cm højde. På den østvendte facade skal altaner have en tilsvarende afskærmende side mod syd. Den afskærmende side kan fx bestå af plademateriale som i altanens øvrige materialer eller i matteret glas". Derved sikres, at der ikke etableres altaner nærmest Kochsvej 6, og at der etableres afskærmning, der hindrer direkte indblik.
- at muligheden for at altaner rækker op til 2,5 m ud over byggefeltet skal begrænses på sydvendte facader på bygning G og H. På bygning G foreslås, at altaner holdes inden for byggefelt, mens der på bygning H gives mulighed for, at altaner rækker op til 1,5 m ud over byggefeltet. Derved gives yderligere afstand til Dronningensgade 20.
- At der gives mulighed for faste hegn, frem for kun levende hegn og støtemure, mod naboer mod syd, herunder de to omhandlede ejendomme.

De foreslåede ændringer er fundet i samarbejde med bygherre.

Biodiversitet og flagermus

Flere indsigere, herunder Danmarks Naturfredningsforening og Friluftsrådet, beklager at de to gamle lindetræer i den gamle skolegård til Vestre Skole fjernes. Både af hensyn til biodiversitet i området, kulturværdien i de gamle træer og af hensynet til flagermusbestanden i området, som formodes at leve i de gamle træer.

Af samme grund som de nævnte stiller lokalplanen krav om, at 3 af de øvrige træer i området bevares. De to gamle lindetræer skal nødvendigvis fjernes, for at det er muligt at flytte størstedelen af områdets nye parkeringspladser under jor-



den, så der kan skabes nye grønne byrum i midten af bebyggelsen – til glæde for de kommende beboere og for andre af byens borgere, der får lyst til at skyde genvej gennem området samt til glæde for biodiversiteten i området.

Som erstatning for de to lindetræer arbejdes på afværgeforanstaltninger, som forslås indarbejdet i lokalplanens redegørelse. Konkret arbejdes på 3 afværgende foranstaltninger:

- plantning af fire nye lindetræer i Christiansgave eller i kanten af den offentlige p-plads.
- Stammerne fra de to gamle træer flyttes til Christiansgave, hvor de kan bruges ift. Biodiversitet.
- Der sættes flagemuskasser op på et eller flere af træerne i Christiansgave.

På baggrund af bemærkningerne forslås ligeledes, at der stilles skærpede krav til grønne tage (med mos-sedum). Hvor dette i lokalplanforslaget blev nævnt som et muligt tagmateriale foreslås, at der stilles krav om at tage med tagterrasser udføres, så den vandrette del af taget, der ikke udgør opholdsarealet, anlægges som grønne tage. Det omfatter bl.a. den del af taget, hvor altanen er trukket min. 2,5 m tilbage fra facaden. Samtidig forslås, at bestemmelserne om beplantning af opholdsarealerne suppleres med en henstilling om, at beplantningen så vidt muligt skal bestå af hjemmehørende arter.

Bygherres ønsker til justeringer

Bygherre forslår en række justeringer af lokalplanen, der bl.a. skal undgå udfordringer i forbindelse med detailprojektering. Administrationen anbefaler at imødekomme de ændringer, der ikke berører de overordnede principper og hovedtræk for lokalplanen, og som ikke vil få betydning for omkringboende naboer.

Konkret forslås bl.a.:

- at minimumsafstand mellem bygningerne internt i området nedsættes fra 7,5 m til 7,0 m,
- at der gives mulighed for faste baldakiner over indgangsdøre,
- at taghældningen ændres fra 10-15° til 5-15°,
- at konkrete minimumsstørrelser vedr. parkeringsbåse og manøvrearealer udgår, og at der i stedet henvises til vejledninger, og
- at kravet om, at den offentlige p-plads skal opbrydes i enheder ved hjælp af buske, træer eller høje græsser” i stedet formuleres: ”På den offentlige p-plads skal der i forbindelse med det i § 4.6 nævnte regnbed plantes grønne elementer som fx buske, træer eller høje græsser”, da opbrydningen i mindre enheder har vist sig at medføre et for højt tab af eks. p-pladser.



Ud over de 3 overordnede emner foreslås andre små-rettelser, såsom præciseringer omkring regnvandsbede og kloakering på baggrund af bemærkninger fra Hjørring Vandselskab A/S. I bilag 6 - behandling af indkomne høringssvar, og i bilag 7 - Oversigt over ændringer af lokalplan kan ses en samlet oversigt over foreslåede ændringer. De foreslåede rettelser fremgår af lokalplanforslaget (rød tekst fjernes, blå tekst tilføjes) jf. bilag 3 - Lokalplan.

De foreslåede ændringer vurderes ikke at være i strid med de overordnede principper og hovedtræk for lokalplanen og medfører dermed ikke supplerende høring.

Lovgrundlag

Planloven § 27.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Denne plan er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter. Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer foretaget en screening af planernes mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der ikke skal foretages en miljøvurdering.

Afgørelsen om ikke at udarbejde en miljørapport har været annonceret samtidig med den offentlige høring af planforslagene. Afgørelsen er ikke blevet påklaget, og klagefristen er udløbet.



Bilag

1. Oversigtskort.
2. Kommuneplantillæg nr. 40 – Centerområde ved Dronningensgade, Hjørring.
3. Lokalplan nr. 101-L15 – Centerområde ved Dronningensgade, Hjørring.
4. Kopi af alle høringssvar.
5. Underskriftsindsamling (**lukket bilag**).
6. Behandling af indkomne høringssvar.
7. En samlet oversigt over foreslåede ændringer.

Direktionen indstiller,

- at de anbefalede ændringer, der primært omhandler imødekommenelse af nærmeste naboer, biodiversitet og flagermus samt bygherres ønsker til justeringer indarbejdes i lokalplanen,
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 40 – Centerområde ved Dronningensgade, Hjørring til Byrådet med anbefaling af vedtagelse, og
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender lokalplan nr.101-L15 – Centerområde ved Dronningensgade, Hjørring til Byrådet med anbefaling af vedtagelse

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Svenning Christensen (V) og Per Hyldig (O) stemte imod indstillingen.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



01.02.05-P16-5-19

14. Doggerbanke, Hirtshals - Vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan for Centerområde ved Doggerbanke

Resumé

Forslag til Kommuneplantillæg nr. 28 og forslag til Lokalplan nr. 202-L05 har været fremlagt i offentlig høring i knap 11 uger. Kommunen har modtaget 24 hørings svar til planforslagene. Der skal tages stilling til, om planforslagene skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af vedtagelse.

Sagsfremstilling

Baggrunden for planlægningen er Hjørring Kommunes ønske om at udvikle området ved Doggerbanke. Dette skyldes, at kommunen har modtaget flere henvendelser omkring udnyttelse af området - ikke mindst til dagligvarebutikker (se områdets placering i byen på oversigtskortet på bilag 1 - Oversigtskort).

Planforslagene, jf. bilag 2 - Kommuneplantillæg nr. 28 - Udvidelse af bycenteret ved Doggerbanke, Hirtshals og bilag 3 - Lokalplan nr. 202-L05 - Centerområde ved Doggerbanke, Hirtshals, har været fremlagt i offentlig høring i knap 11 uger fra 3 marts 2020 til 17. maj 2020. På grund af Covid19 blev høringsperioden forlænget til 17. maj 2020. I høringsperioden har kommunen modtaget 24 hørings svar, jf. bilag 4 - Indkomne hørings svar - indsigelser og bilag 5 - Gennemgang af indkomne hørings svar - indsigelser.

Der er mellem hørings svarene fremsendt en indsigelse fra Hirtshals Handel & Erhverv med et tilhørende notat om konsekvenserne af en ny dagligvarebutik, jf. bilag 6 Bilag "Notat vedrørende ny dagligvarebutik og perspektivering omkring byudvikling", vedlagt hørings svar fra HHE og en underskriftsindsamling på 1.250 underskrifter, jf. bilag 7 - Underskriftindsamlinger hørings svar HHE.

Hirtshals Byforum har sendt en indsigelse, hvor det er lavet en undersøgelse med 333 borgersvar, der er gengivet i bilag 4 - Indkomne hørings svar - indsigelser.

I et par af hørings svarene gøres også opmærksom på, at planlægningen af Hirtshals By har sit hovedtræk i Steen Eiler Rasmussens plan fra 1922, og lokalplanområdet udgør en del af en udpegning som værdifuldt kulturmiljø.



Samlet set handler høringssvarene i hovedtræk om, hvorvidt grunden skal udnyttes til dagligvarebutikker eller have anden anvendelse, til f.eks. boligformål, eller om grunden fortsat skal være ubebygget og anvendes til autocamperplads.

Tendensen i høringssvarene er, at borgerne er enten "for" eller "imod" de fremlagte planforslag, men der er dog også nogle emner, der går igen i de forskellige høringssvar. Disse emner omhandler spørgsmål om:

- behov for en ny dagligvarebutik og betydningen af den,
- den politiske prioritering og fortsatte planlægning i Hirtshals, og
- spørgsmål om at bevare naturen med toplærken og sommerfuglen okker-gul pletvinge.

Behov for en ny dagligvarebutik

I høringssvarene er man overvejende imod en ny dagligvarebutik. Der gives udtryk for, at der er tilstrækkeligt med dagligvarebutikker i Hirtshals, og at vareudbuddet også er tilstrækkeligt stort. Der argumenteres i høringssvarene med, at borgerne ikke får flere penge at handle for, selv om der kommer en ny dagligvarebutik. Der er derfor ikke grund til at udvide bymidteafgrænsningen for at få endnu en dagligvarebutik, og nye butikker uden for den nuværende bymidteafgrænsning vil sandsynligvis medføre flere tomme butikslokaler inden for bymidteafgrænsningen. Det vil påvirke detailhandelen at sprede dagligvarehandelen ved udvidelse af bymidteafgrænsningen.

I høringssvarene indgår også positive svar i forhold til anvendelse af Stoltzes Plads, og debat mellem forskellige holdninger blandt indsigerne.

Administrationen vurderer, at en dagligvarebutik med sin synlighed kan bidrage til at øge opmærksomheden på Hirtshals med de mange færgeturister. Opførelse af en ny moderne og tidssvarende dagligvarebutik kan bidrage til at øge attraktiviteten for Hirtshals som helhed.

Det vurderes ligeledes, at det vil være dyrere at opføre en ny dagligvarebutik inden for den udlagte bymidteafgrænsning, da det givet fald ville være nødvendigt med gennemgribende ombygning, eller nedrivning og nyopførelse af en eller flere ejendomme. Samtidig er det i denne sammenhæng væsentligt, at der planlægges for et konkret areal og scenariet med ombygning af eksisterende bebyggelse er derfor ikke en mulighed i den aktuelle planproces.

Det er en statslig udmelding, at man skal arbejde for at sikre bylivet, hvor butikker er af største betydning for bylivet. Ved revision af Kommuneplan 2016 blev bymidten i Hirtshals og Hjørring indskrænket for at skabe en mere sammenhængende og dermed stærkere bymidte. For Hirtshals planlægges for, at butikkerne skal samles omkring Nørregade og Jørgen Fibigersgade, jf. bilag 1 - Oversigts-



kort med Stoltzes Plads inden for den røde ramme, der ligger i forlængelse af Jørgen Fibigersgade.

Politisk prioritering og fortsatte planlægning i Hirtshals

Der har tidligere været ønsker om at planlægge for butikker, men det har ikke ved politisk behandling lykkedes at finde opbakning til projektet, indtil Byrådet i februar 2020 besluttede at sælge arealet med henblik på at ændre anvendelsen til dagligvarebutikker.

Det skal i den sammenhæng bemærkes, at der på nuværende tidspunkt gælder en lokalplan fra 1994, der giver mulighed for at etablere boliger, erhverv og butikker, men projektet som beskrevet i lokalplanen er ikke længere tidssvarende, og lokalplanen kan ikke forventes realiseret. Alt andet lige, er der dog allerede i dag mulighed for at bygge på Doggerbanke, jf. gældende lokalplan fra 1994 i bilag 8 - Lokalplan nr. 273.3 Centerområde ved P. Rimmensgade, Hirtshals.

Bevaring af naturen

Mange indsigelser omhandler paradokset om områdets naturkvaliteter med især fuglen Toplærken, der er rødlistet som kritisk truet, og sommerfuglen Okkergul Pletvinge, der er rødlistet som sårbar, samtidig med, at Hjørring Kommune udnævner sig selv som Naturkommune. Desuden gives mulighed for at udnytte lokalplanområdet lige til grænsen af det beskyttede naturområde efter Naturbeskyttelseslovens § 3, der ligger i den nordlige del af lokalplanområdet.

I indsigelserne gives udtryk for, at afværgeforanstaltningerne er nødløsninger, og alt andet lige forringes levestederne for toplærken og okkergul pletvinge, ligesom det beskyttede naturområde kommer under pres.

Administrationen vurderer, at området vil komme under pres i forhold til naturkvaliteterne. Afværgeforanstaltningerne er fastlagt ud fra kyndig vejledning om, hvordan arterne kan forblive i området samtidig med, at der skal kunne planlægges for en dagligvarebutik.

Autocamperplads

Ved behandling af planforslagene 5. februar 2020 besluttede Teknik- og Miljøudvalget, at der ved fremlæggelse af planforslagene samtidigt skal indkaldes kommentarer til bynær lokalisering af autocamperpladser.

Af hørings svarene fremgår, at autocamperpladsen overvejende ønskes fastholdt med sin nuværende placering. Der er et konkret forslag til en placering ved Søndergade på boldklubbens grusbane, og der gives udtryk for, at det er vigtigt, at der er en bynær placering til autocamperplads.



Teknik- og Miljøudvalget har besluttet, at der skal fremlægges en sag om valg af autocamperplads i Hirtshals, hvor der forinden fremlæggelse skal have været dialog med ejerne, myndigheder og en direkte kvalificering af de foreslåede lokaliteter.

Administrationens samlede vurdering

Ved gennemgang af de indkomne indsigelser og kommentarer til planforslaget er der en hovedvægt af indsigelser, der udtrykker sig imod planforslaget. I en offentlig høring er det væsentligt, at alle holdninger er lige værdige, men samtidig vil der i behandlingen af indsigelserne skulle besvares eventuelle nye oplysninger og faktuelle forhold.

Gennemgangen af indsigelser har ikke givet anledning til opsummerende behandling af nye oplysninger eller nye faktuelle forhold. Der henvises derfor til de samlede indsigelser i bilag 4 - Indkomne høringssvar - indsigelser og kommentarer til indsigelserne i bilag 5 - Gennemgang af indkomne høringssvar - indsigelser.

Lovgrundlag

Planloven § 27.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Denne plan er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter. Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer foretaget en screening af planernes mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der ikke skal foretages en miljøvurdering.



Afgørelsen om ikke at udarbejde en miljørapport har været annonceret samtidig med den offentlige høring af planforslagene. Afgørelsen er ikke blevet påklaget, og klagefristen er udløbet.

Bilag

1. Oversigtskort.
2. Kommuneplantillæg nr. 28 - Udvidelse af bycenteret ved Doggerbanke, Hirtshals.
3. Lokalplan nr. 202-L05 - Centerområde ved Doggerbanke, Hirtshals.
4. Indkomne høringssvar - indsigelser.
5. Gennemgang af indkomne høringssvar - indsigelser.
6. Bilag "Notat vedrørende ny dagligvarebutik og perspektivering omkring by udvikling", vedlagt høringssvar fra HHE.
7. Underskriftindsamlinger høringssvar HHE. **(Lukket bilag)**
8. Lokalplan nr. 273.3 Centerområde ved P. Rimmensgade, Hirtshals.

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender kommuneplantillæg nr. 28 - Udvidelse af bycenteret ved Doggerbanke, Hirtshals til Byrådet med anbefaling af vedtagelse, og
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender lokalplan nr. 202-L05 - Centerområde ved Doggerbanke, Hirtshals til Byrådet med anbefaling af vedtagelse

Historik

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Søren Smalbro, Carsten Andersen, Mogens Bjerre, Børge Bech og Kim Bach anbefaler, at indstillingerne godkendes.

Laila Zielke og Michael Engbjerg stemmer imod indstillingerne.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Laila Zielke, Jørgen Christensen, Jørgen Bing og Dan Andersen stemmer imod. Arne Boelt, Peter Duetoft og Per Møller anbefaler, at indstillingen følges.

Henrik Jørgensen tager forbehold.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.



Beslutning

Der blev stemt om Teknik og Miljøudvalgets indstilling

Imod stemte: 11 Laila Zielke (A), Jørgen Bing (F), Dan Andersen (T), Sven Bertelsen (T), Louise Bilde Hvelplund (Ø), Michael Engbjerg (O), Per Hyldig (O), Jørgen Christensen (V), Svenning Christensen (V), Bjarne Mølgaard (V), Ivan Leth (løsgænger),

Hverken for eller imod stemte: 0

For stemte: 19 Alle øvrige tilstedeværende

Økonomiudvalgets indstilling blev hermed godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



27.00.00-G01-34-20

15. Opgørelse over klagesager på Servicelovens voksenområde afgjort i Ankestyrelsen 2019

Resumé

Byrådet forelægges opgørelse over klagesager hos Ankestyrelsen vedr. afgørelser på sundheds-, ældre- og handicapområdet for 2019 til orientering.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen træffer afgørelse i klagesager vedrørende afgørelser på Servicelovens voksenområde, som SÆH-forvaltningen er ansvarlig for. De tal, der gennemgås i det efterfølgende, drejer sig altså udelukkende om de afgørelser, som en borger klager over. Det er ikke muligt at trække et præcist tal for det samlede antal afgørelser, som er truffet i Myndighed SÆH i 2019, men det vurderes at ligge omkring 8.000 årligt.

Se bilag 1 for en gennemgang af Ankestyrelsens begreber vedr. behandling af klagesager.

SÆH-områdets samlede antal klagesager for 2019

Som det fremgår af nedenstående tabel, har Ankestyrelsen i 2019 behandlet 89 klagesager på Servicelovens voksenområde i Hjørring Kommune:

	2017	2018	2019
Stadfæstede	43	86	43
Ændring	10	4	14
Hjemvisning	30	47	17
Afvisning	8	1	15
Afgjorte i alt	91	138	89

Der er fra 2018 til 2019 sket et fald i antal afgjorte klagesager på 35,5 %. Faldet hænger ikke sammen med et fald i det samlede sagsantal, som er stigende i Myndighed SÆH. Det kan i stedet hænge sammen med, at der har været øget fokus i Myndighed på at informere borgerne om lovgivning og baggrund for kommunens afgørelser/afslag i forbindelse med formidlingen af afgørelserne. Dette har muligvis betydet, at færre borgere har ønsket at klage over afgørelsen.



Der er samtidig sket et mindre fald i andelen af stadfæstede sager, hvor Ankestyrelsen giver Hjørring Kommune medhold i den påklagede afgørelse. I 2018 blev 62,3 % af afgørelserne stadfæstet, mens det i 2019 var 51,6 %. Forvaltningen vurderer, at antal stadfæstede sager ligger på et forventeligt niveau i forhold til det samlede antal afgørelser på SÆH-området.

Opmærksomhedspunkter og belysning af hjemvisninger

I forbindelse med at klagesagerne for 2017 blev fremlagt, ønskede SÆH-udvalget en uddybende belysning af hjemvisningerne i forbindelse med nærværende sag.

Antallet af hjemvisninger er fra 2018 til 2019 faldet fra 47 til 17, og når det holdes op imod antal afgjorte sager, er der tale om et fald fra 34 % til 19,1 %. Det betyder, at Ankestyrelsen i 2019 har sendt en mindre andel sager tilbage til kommunen med henblik på, at kommunen genoptager sagsbehandlingen, og træffer ny afgørelse. Dette er et resultat af, at kommunen i højere grad har sagsbehandlet efter korrekte paragraffer og oplyst sagerne i tilstrækkelig grad.

Af bilag 2 fremgår en samlet statistik for 2019 over Ankestyrelsens behandling af Hjørring Kommunes afgørelser på Servicelovens voksenområde fordelt på paragraffer. De paragraffer, hvor der er særlige opmærksomhedspunkter, gennemgås i det efterfølgende.

2019	Afgjorte sager i alt	Stadfæstelse	Ændring	Hjemvisning	Afvisning
Merudgifter - § 100	23	5	5	7	6
Socialpædagogisk bistand - § 85 (bostøtte)	10	5	4	0	1
Hjælpebidrag - § 112	24	14	3	3	4
Forbrugsgoder - § 113	11	10	0	1	0

Merudgifter

Det er fra 2018 lykkedes at nedbringe antallet af klagesager og hjemvisninger vedrørende merudgifter til voksne. I 2019 har der været 23 klagesager. Det skønnes, at der i alt har været omkring 160 sager om merudgifter, som er blevet afgjort i 2019. Merudgifter dækker over hjælp til nødvendige udgifter som følge af nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne – f.eks. til medicin, befordring og kurser.

Der var i 2019 7 hjemviste sager, og forvaltningen vurderer fortsat, at det skyldes, at det er et meget komplekst område at arbejde med, og en mindre detalje i



sagsbehandlingen kan således føre til hjemvisning. Dertil kommer, at flere af de hjemviste sager resultatmæssigt er faldet ud på den måde, at en del af sagens elementer er blevet stadfæstet, og at resten er blevet hjemvist til fornyet behandling.

Der skal ydermere medtages det forhold, at Ankestyrelsens fokuspunkter ved gennemgangen af sagerne ændres fra år til år. Dette er oplyst af Ankestyrelsen, og kan gøre det yderligere kompliceret at sagsbehandle merudgiftssagerne. Den væsentligste og gennemgående årsag til hjemvisningerne er, at sagerne på de hjemviste punkter har været utilstrækkeligt oplyst. Der arbejdes derfor videre i tæt sparring med SÆH-området jurist med at styrke det faglige niveau i sagerne.

Socialpædagogisk bistand (bostøtte)

Dette område er medtaget som det fjerdestørste område målt på antallet af klagesager. I 2019 har der været 10 klagesager vedr. bostøtte § 85, hvilket er på nogenlunde samme niveau som i 2018. Forvaltningen vurderer, at antallet af klagesager er på et fint niveau set i relation til, at der i 2019 har været omkring 500 afgørelser om bostøtte i kommunen.

Halvdelen af klagesagerne vedr. § 85 er blevet stadfæstet i 2019, og samtidig har der ikke været hjemvisninger. Dette er et udtryk for, at sagsbehandlingen generelt har været begrundet og velunderbygget. Forvaltningen oplever netop, at Ankestyrelsen ofte giver kommunen medhold i f.eks. afslag på bostøtte, hvis borgeren er tilbudt og kan profitere af et forløb i Den Gode Modtagelse. Der har været 4 klagesager om bostøtte, hvor kommunens afgørelser er blevet omgjort, fordi Ankestyrelsen var uenig. Forvaltningen har taget dette til efterretning og lader det indgå i den videre sagsbehandlingspraksis.

Hjælpebidler og forbrugsgoder

Der er sket et større fald i antallet af klagesager vedr. hjælpebidler § 112 og forbrugsgoder § 113 fra 2018-2019. I 2018 var der i alt 58 klagesager, mens der i 2019 har været 35 klager. Dette fald kan hænge sammen med, at der i forvaltningen har været et øget fokus på at formidle afslag, således at borgeren i højere grad forstår baggrund og lovgivning bag afgørelsen.

Antallet af klagesager vedr. §§ 112 og 113 skal ses i lyset af, at der i 2019 anslået har været omkring 6000 afgørelser på disse områder. En stor andel af klagerne er blevet stadfæstet, og 10 ud af 11 sager vedr. § 113 blev stadfæstet i 2019. Forvaltningen har til stadighed opmærksomhed på at "afprøve" sager i Ankestyrelsen særligt, når der er tale om produkter, som ikke tidligere er blevet ansøgt om.



Forvaltningens behandling af hjemvisninger

En hjemvisning af en afgørelse drøftes altid i den pågældende sagsbehandlergruppe med henblik på at vurdere, om afgørelsen giver anledning til en ændret praksis. Det er et fortsat fokusområde at sikre, at der læres af hjemvisningssagerne, og at arbejdsgangene i sagsbehandlingen er så optimale som mulig. Principielle sager drøftes ligeledes på ledelsesniveau i myndighedsafdelingen med henblik på læring og evt. ændring af prioriteter.

Forvaltningen vurderer, at antal klagesager og hjemvisninger i 2019 ligger på et lavt niveau i forhold til det samlede antal afgørelser, der træffes på SÆH-området.

Ændringer i Ankestyrelsens offentliggørelse af danmarkskort vedr. omgørelsesprocent

I forbindelse med Økonomiaftalen for 2020 har KL og regeringen igangsat et arbejde med henblik på at justere og nuancere kommunikationen omkring de kommunefordelte Danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocent.

Det betyder, at der på kort sigt bl.a. bliver arbejdet med, at antallet af modtagere af ydelserne bliver beskrevet i forhold til antal klagesager. Samtidig har kommunerne mulighed for at kommentere på omgørelsesprocenten, og eventuelle kommentarer vil blive udstillet sammen med omgørelsesprocenten på Ankestyrelsens hjemmeside. Forvaltningens kommentarer til omgørelsesprocenten for servicelovens voksenområde fremgår af bilag 3.

På længere sigt bliver der arbejdet på at afdække, hvordan omgørelsesprocenten fremover kan udregnes på baggrund af det samlede antal afgørelser truffet i kommunen indenfor de pågældende paragraffer. Med dette tiltag er håbet, at opgørelsen viser et mere retvisende billede af omfanget af omgjorte afgørelser. På nuværende tidspunkt bliver antallet af omgjorte afgørelser holdt op imod antallet af påklagede afgørelser.

Lovgrundlag

Serviceovens voksenområde.

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område vedr. borgers mulighed for at påklage kommunens afgørelser.

Økonomi

Ingen bemærkninger.



Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Ankestyrelsens begreber vedr. behandling af klagesager.
2. Samlet statistik 2019.
3. Kommentarer til Ankestyrelsen vedr. omgørelsesprocent for Servicelovens voksenområde.

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,

- at orientering vedr. klagesager 2019 tages til efterretning.
- at opgørelse over klagesager 2019 sendes til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet

Historik

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021, 3. juni 2020:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte indstillingen og udtrykker samtidig tilfredshed med, at antallet af hjemviste sager er reduceret markant.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



27.00.00-K07-2-20

16. Årsberetning for magtanvendelser 2019

Resumé

Byrådet forelægges årsberetningen for magtanvendelser 2019 for Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen.

Sagsfremstilling

I henhold til magtanvendelsesbekendtgørelsens §17, stk. 2 skal der årligt udarbejdes årsberetning til kommunalbestyrelsen hvori kommunens årlige indberetninger af magtanvendelser på socialområdet skal forelægges. Årsberetningen fremgår af bilag 1.

Årsberetningen 2019 har til formål at danne overblik over det forgangne års antal indberetninger om magtanvendelser på handicap- og ældreområdet, indholdet af disse samt handleplaner for videre oparbejdelse af kvaliteten i arbejdet med indberetning af foretagne magtanvendelser samt at undgå magtanvendelser.

Årsberetningerne samt antal af magtanvendelser er opdelt i følgende:

- Magtanvendelser hvor Hjørring Kommune er myndighed ift. borgeren: Borgeren har ophold i tilbud, der er beliggende i andre kommuner, i regionale tilbud eller i selvejende institutioner. Som myndighedsansvarlig træffer kommunen blandt andet afgørelser om magtanvendelser overfor en borger, selvom vedkommende bor udenfor kommunen:

Antal magtanvendelser på handicapområdet: 31

Antal magtanvendelser på ældreområdet: 1

- Magtanvendelser hvor Hjørring Kommune er myndighed ift. borgeren og driftsansvarlig:

Magtanvendelsen finder sted i kommunens egne tilbud. Der kan her være tale om kommunens egne borgere og borgere placeret af andre kommuner. Som myndigheds- og driftsansvarlig påser kommunen, at tilbuddet efterlever reglerne. Hjørring Kommune er desuden myndighedsansvarlig for den overvejende del af de magtanvendelser, der registreres med kommunen som driftsansvarlig, idet Hjørring Kommunes tilbud primært har borgere fra Hjørring Kommune:

Antal magtanvendelser på handicapområdet: 9

Antal magtanvendelser på ældreområdet: 2



Opdelingen skyldes, at ansvaret for at handle er forskellig afhængig af om Hjørring Kommune har det individuelle myndighedsansvar for den enkelte borger eller om Hjørring Kommune - set i forhold til den enkelte borger - kun er ansvarlig for at drive tilbuddet.

Det lave indberetningstal

Overvejende afspejler antallet af indberetninger på særligt ældreområdet et behov for øget fokus på forståelsen af magtanvendelser; hvornår noget klassificeres som værende magtanvendelser samt oplæring af personale i forståelse af magtanvendelser i det pædagogiske og sociale arbejde med borgerne.

Det formodes, at det lave indberetningstal på særligt ældreområdet ikke er et retvisende billede. Et lavt indberetningstal er overvejende positivt, men i denne sammenhæng kan det indikere, at borgernes retssikkerhed ikke er tilstrækkeligt iagttaget.

Videre proces for øget fokus på indberetninger af magtanvendelser

Pr. 1. januar 2020 er der trådt ny lovgivning i kraft på magtanvendelsesområdet. I den forbindelse er der i Hjørring Kommune i SÆH-forvaltningen oprettet et særligt formidlings- og undervisningsteam, der underviser i de nye regler internt i Myndighed såvel som i udførerdelen i botilbud, plejecentre, hjemmeplejeleverandører, sygeplejen, m.fl.

Formidlingsteamet består af en pædagogfaglig konsulent fra Faglig Udvikling samt en jurist fra Myndighed. Sagsbehandlere og visitatorer i Myndighed håndterer ansøgninger og indberetninger om magtanvendelse, og har kompetencerne til at træffe afgørelser i sager vedrørende magtanvendelse overfor voksne i bostøtte- og dagtilbud, plejecentre samt hjemmeplejeordning i Hjørring Kommune jf. Servicelovens §135a, stk. 1.

Formidlingsteamet tager ud i driften, og holder oplæg for personaleledere og personale. Der bliver ved disse oplæg indbudt til erfaringsudveksling og givet konkret rådgivning i enkeltstående sager og generelle tvivls- og grænsespørgsmål. Teamet søger endvidere at danne sig et overordnet overblik over, om der ses tendenser i indberetningerne i driften; det kan være flere indberetninger på samme borger eller mange indberetninger fra samme institution. Opstår en sådan tendens, vil teamet orientere sig yderligere ved bl.a. at stille opklarende spørgsmål til dette; bede om handleplaner, komme med forslag til andre metoder eller en eventuel flytning til anden institution, der er mere målrettet borgerens problematik.



Teamet er generelt ude i organisationen blevet mødt af stor opbakning og imødekommehed, og man har på baggrund af dette planlagt og fortsat opkvalificere teamseancerne til resten af år 2020. Der vil månedligt finde workshops sted, hvor personale og ledere kan komme med specifikke borgersager, hvori der opleves udfordringer indenfor magtanvendelsesområdet, og de kan her få faglig- og juridisk sparring, råd og vejledning til sagerne.

Ønsket med oprettelse af dette team er endvidere at opkvalificere og understøtte den organisatoriske kulturændring der skal finde sted til at betone nødvendigheden for mere faglig viden om magtanvendelse blandt personale og personaleledere i driften.

For yderligere at sikre større kendskab til magtanvendelse i organisationen er et fagligt læringselement vedr. magtanvendelse blevet inkorporeret som en del af introduktionsforløbet til nye medarbejdere i kommunen indenfor pleje- og socialpædagogisk arbejde. Formålet hermed er, at de lokale personaleledere skal klæde personalet godt på, så der opleves tryghed, solidt fagligt belæg samt nærvær i samværet med borgere - også når det i sjældne tilfælde kan involvere magtanvendelse i arbejdet.

Ældrerådet blev på mødet den 11. maj 2020 forelagt årsberetning for magtanvendelser i Hjørring Kommune 2019 med henblik på at udarbejde hørings svar. Ældrerådets hørings svar fremgår som bilag 2.

Handicaprådet blev på mødet den 13. maj 2020 forelagt årsberetning for magtanvendelser i Hjørring Kommune 2019 med henblik på at udarbejde hørings svar. Handicaprådets hørings svar fremgår som bilag 3.

Lovgrundlag

Magtanvendelsesbekendtgørelse § 17, stk 2.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.



Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Hjørring Kommune arbejder kontinuerligt i det borgernære relationsarbejde med at sikre størst muligt opnåelse af egenmestring for borgerne. I den henseende arbejder kommunens personale altid ud fra et pleje- og socialpædagogisk sigte, der skal sikre mindst mulig indgriben i borgers personlige frihed.

Bilag

1. Årsrapport over magtanvendelser – SÆH 2019.
2. Ældrerådets høringssvar.
3. Handicaprådets høringssvar.

Direktionen indstiller,

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler, at årsberetningen for magtanvendelser i 2019 tages til efterretning

Historik

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021, 3. juni 2020:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte indstillingen.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



27.00.00-K07-1-20

17. Årsberetning 2019 – Hjørring Handicapråd

Resumé

Hjørring Handicapråd fremlægger til orientering årsberetning for rådets arbejde i 2019.

Sagsfremstilling

Handicaprådets opgave er at rådgive Byrådet i handicappolitiske spørgsmål, at være høringspart i forbindelse med alle initiativer, der har betydning for borgere med handicap, samt at formidle synspunkter mellem borgere og Byråd i lokalpolitiske spørgsmål, der vedrører borgere med handicap.

Handicaprådet består af 7 medlemmer indstillet af Danske Handicaporganisationer, Hjørring Afdeling og 8 medlemmer udpeget af Byrådet – heraf 3 medlemmer fra Byrådet og 5 fra administrationen. Handicaprådet vælger selv sin formand og næstformand, og fastsætter selv sin forretningsorden. Der har i 2019 været holdt 9 møder.

Handicaprådet har været repræsenteret ved forskellige arrangementer/arbejdsgrupper, bl.a.

- Følgegruppen vedr. Handicappolitikken
- Inspirationsgruppen under initiativet Foreningstilbud til børn og unge med særlige behov
- Uddeling af Handicapprisen.
- Temadag om Nordjysk Socialaftale.
- Åbning af nyt hus som led i Ungegarantien

Handicaprådet er desuden repræsenteret med 3 medlemmer i Tilgængelighedsudvalget.

Tilgængelighedsudvalget

Tilgængelighedsudvalget har følgende opgaver: Sætte fokus på tilgængelighed i alle relevante sager indenfor de forskellige forvaltningsområder, herunder også IT- og kommunikationsområdet. Vurdere og rådgive om brugerbehov indenfor tilgængelighed.

På samtlige ordinære møder i Handicaprådet orienteres der om det igangværende arbejde i Tilgængelighedsudvalget.



Konklusion

Der har i 2019 været mange gode debatter og drøftelser i Handicaprådet. Møderne har været præget af gensidig respekt og stort engagement fra medlemmernes side.

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 28.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Årsberetning 2019 for Handicaprådet, behandlet og godkendt i Handicaprådets møde den 21. april 2020.

Direktionen indstiller,

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler

- at Handicaprådets årsberetning tages til efterretning

Historik

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021, 3. juni 2020:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget tog årsrapporten fra Handicaprådet til efterretning.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.



Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.
Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



00.01.00-K08-2-18

18. Årsrapport Socialtilsyn Nord 2019

Resumé

Som værtskommune for socialtilsynet forelægges Byrådet Socialtilsyn Nord's Årsrapport for 2019 til godkendelse.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Nord skal en gang om året udarbejde en rapport indeholdende data vedrørende deres økonomi og virke, samt kvaliteten af de sociale tilbud og plejefamilier som de fører tilsyn med. Årsrapporten bliver offentliggjort på socialtilsynets hjemmeside. Årsrapporten er vedlagt som bilag.

Grundlaget for udarbejdelsen af årsrapporten for det enkelte tilsyn fremgår af lov om socialtilsyn, bekendtgørelse til lov om socialtilsyn samt vejledningen om socialtilsyn.

Årsrapporten skal sendes til Socialstyrelsens auditfunktion og sekretariatet for udarbejdelse af rammeaftaler for regionen.

Rapportens konklusioner indgår i drøftelserne om rammeaftalen på det sociale område og på det almene ældreboligområde, som årligt indgås mellem kommunalbestyrelserne i Regionen og Regionsrådet.

Derudover bliver rapporten drøftet på møde i KKR den 19. juni 2020.

Budget og regnskab

Socialtilsyn Nord finansieres delvist af tilsynstakster fra tilbuddene og delvist af en objektiv finansiering fra de kommuner og regioner, hvor socialtilsynet fører tilsyn.

Budgettet for Socialtilsyn Nord var i 2019 på 34.935.679 kr., og ved årets udgang konstateres et overskud på 1.260.651 kr.

Årets overskud fremkommer som følge af en række modsatrettede afvigelser, hvor der dels er oppebåret flere indtægter end forventet, og dels været afholdt færre udgifter end forventet for året.



På indtægtssiden er der behandlet flere ansøgninger om væsentlige ændringer, men også kategorien for de største tilbud, har generet flere indtægter end forventet. På udgiftssiden har færre udgifter til ejendommens drift og IT udgifter, bidraget til årets positive resultat.

Budgettet for 2020 er 35,069 mio. kr.

Driftsdata

I 2019 aflagde Socialtilsyn Nord 2.085 tilsynsbesøg, hvoraf 1.650 var anmeldt på forhånd og 435 besøg var uanmeldte. Besøgene er fordelt på 1.018 plejefamilier og 279 tilbud - beliggende i 10 nordjyske kommuner (alle nordjyske kommuner med undtagelse af Hjørring Kommune), Silkeborg Kommune samt Region Nord og Region Midt.

I løbet af 2019 blev 94 plejefamilier og 16 tilbud nygodkendt. Sagsbehandlingstiden for nygodkendelser på plejefamilieområdet var 16 uger og 19 uger på tilbudsområdet. I 2018 var sagsbehandlingstiden henholdsvis 15 uger og 26 uger.

Socialtilsyn Nord udstedte 7 påbud på tilbudsområdet og 2 på plejefamilieområdet. 4 plejefamilier og 3 tilbud fik inddraget deres godkendelse, men 93 plejefamilier og 27 tilbud ophørte efter eget ønske. Derudover bortfaldt 11 godkendelser hos plejefamilierne automatisk, fordi de ikke har haft plejebørn anbragt inden for de seneste 3 år.

Kvalitet og anbefalinger

Af årsrapporten fremgår det, at Socialtilsyn Nord vurderer den generelle kvalitet af tilbud og plejefamilier overordnet som høj. På baggrund af tilsynene har Socialtilsynet givet nogle anbefalinger. Det er f.eks.

- at Børne- og ungetilbuddene har øget opmærksomhed på, i samarbejde med barnet eller den unge, at udarbejde konkrete og individuelle mål, der undersøger barnet eller den unge i at indgå i sociale relationer og leve et så selvstændigt liv som muligt.
- at de blandede tilbud sikrer gennemsigtighed i forhold til, hvordan den enkelte borger inddrages og har indflydelse på beslutninger vedrørende deres eget liv. Dette kan for eksempel være gennem en tydelig og systematisk dokumentation heraf.
- at voksentilbuddene er opmærksomme på at sikre gennemsigtighed i anvendelsen af tilbuddets valgte pædagogiske tilgange og metoder, herunder at de er særligt opmærksomme på, at alle medarbejderne har grundlæggende viden om samt kompetencer til at arbejde med omsætning af tilbuddets specifikke metoder.



- at plejefamilierne har særlig opmærksomhed på at øge plejebarnets oplevelse af at blive hørt, respekteret og anerkendt.

I 2019 har Socialtilsyn Nords fokuspunkt været selvstændighed og relationer. Det betyder, at Socialtilsyn Nord har haft et særligt fokus på, hvordan sociale tilbud og plejefamilier understøtter børn, unge og voksne i at indgå i sociale relationer og leve et selvstændigt liv i overensstemmelse med egne ønsker og behov.

Lovgrundlag

Lov om socialtilsyn.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Årsrapport 2019

Direktionen indstiller,

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler at godkende Årsrapport for Socialtilsyn Nord 2019

Historik

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021, 3. juni 2020:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget godkendte indstillingen.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.



Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.
Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



25.00.01-A30-1-20

19. Indstilling af suppleanter til Skatteankenævn

Resumé

Indstilling af kandidater som suppleanter til Fællesankenævn.

Sagsfremstilling

Byrådet indstillede, på møde den 29. januar 2020, følgende nye medlemmer til Skatteankenævn:

Henning Jensen (A), med suppleant Niels Kirkholm (A)

Birthe Andersen (V), med suppleant Keld Emil Damsgaard (V)

Da Henning Jensen (A) og Keld Emil Damsgaard (V) tiltræder det nye Skatteankenævn pr. 1/7-2020, udtræder de af Fællesankenævnet, og der skal således findes nye suppleanter for dem til Fællesankenævnet for perioden 1/7 2020 - 31/12-2020, hvorefter Fællesankenævnet nedlægges.

Det er ifølge habilitetsreglen i Skatteforvaltningslovens § 15 ikke muligt, at være medlem af- eller suppleant i flere ankenævn på samme tid. Derfor kan nedenstående nævnsmedlemmer *ikke* udpeges:

Fællesankenævn:

Arne Jensen (T), suppleant Hans Nikolajsen (T)

Terkel Bundgaard (T),

Nora Træholt (V),

Skatteankenævn:

Henning Jensen (A), suppleant Niels Kirkholm (A)

Birthe Andersen (V), suppleant Keld Emil Damsgaard (V)

Vurderingsankenævn:

Hans Ørnboel (T)

Lovgrundlag

§ 8, stk. 3 og 4 i Skatteforvaltningsloven.

§ 25 i lov om kommunernes styrelse.



Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Brev fra Skatteankestyrelsen.

Direktionen indstiller,

- at der udpeges to nye suppleanter til Fællesankenævnet, en suppleant for Terkel Bundgaard (T) og en suppleant for Nora Træholt (V)

Historik

Økonomiudvalget 2018-2021, 10. juni 2020:

Økonomiudvalget indstiller, at Sven Bertelsen (T) udpeges som suppleant for Terkel Bundgaard og Anette Jensen (V) som suppleant for Nora Træholt. Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.



27.42.00-A00-3-18

20. Stillingtagen til fremtidig anvendelse af ejendommen der huser Ældrecentret Havbakken

Resumé

Borgmester Arne Boelt har anmodet om, at Byrådet tager stilling til opsigelse af de to lejemål på Havbakken. Samtidig anmodes Byrådet om at igangsætte en proces, der sikrer at bygningerne kan nedrives med henblik på udbud af grunden.

Sagsfremstilling

Borgmester Arne Boelt har anmodet om, at Byrådet tager stilling til den videre proces for Havbakken (bilag 1).

Derfor indstiller borgmesteren følgende til beslutning:

- At Byrådet anmoder forvaltningen om at igangsætte en proces, der sikrer, at bygningerne kan nedrives med henblik på udbud af grunden, umiddelbart efter at den sidste beboer er fraflyttet Havbakken.
- at Byrådet beder forvaltningen om at opsig de to lejemål hurtigst muligt.

Status

Byrådet traf den 24. april 2019 beslutning om, at der arbejdes videre med anvendelsesmuligheder for ejendommen, der huser Ældrecentret Havbakken, når ældrecentret er lukket (bilag 2).

Der er primo juni fortsat 2 beboere på det tidl. ældrecenter Havbakken. Forvaltningen har været i dialog med de to beboeres pårørende om mulighederne for en anden plejebolig, og begge har fået tilbud om flytning til konkrete plejeboliger på andre ældrecentre i kommunen. Denne dialog opsamles i et fortroligt notat på den lukkede dagsorden.

Økonomirapport 1 viste, at en fortsat åbning af Havbakken for de resterende to beboere vil give en merudgift for 2020 på 4,6 mio. kr. og en helårsudgift på 6,6 mio. kr., såfremt situationen er uændret i 2021. Se derudover økonomiafsnittet.



Kommunens mulighed for opsigelse af beboerne

Hvis kommunen ønsker at nedrive ejendommen, der huser Ældrecentret Havbakken på grund af ønske om byfornyelse m.m., kan kommunen opsigte beboerne.

Det følger af almenlejelovens § 85, stk. 1, nr. 1, at en udlejer kan opsigte en lejer, hvis det dokumenteres, at ejendommen skal nedrives. Inden en lejer opsiges efter denne bestemmelse, bør der foreligge en nedrivningstilladelse og gerne et tilbud om nedrivning. Det er Boligretten, og i sidste ende Landsretten, der vurderer, om betingelserne for opsigelse er opfyldt.

Hvis begrundelsen for nedrivning udover byfornyelse er begrundet i de store omkostninger ved opretholdelse af driften af Havbakken, bør der ligeledes ske opsigelse efter lejelovens § 85, stk. 1, nr. 6. Herefter kan udlejer opsigte en lejer, hvis der er vægtige grunde, der gør det særligt magtpåliggende for udlejeren at blive løst for lejeforholdet.

Hvorvidt kommunens økonomi er en vægtig grund, skal vurderes i forhold til beboerens interesse i at kunne fastholde lejeforholdet.

Det er Boligretten og i sidste ende Landsretten, der foretager den konkrete vurdering af, hvorvidt betingelserne for opsigelse er til stede efter § 85, stk. 1, nr. 6. Vurderingen foretages for hver enkelt beboer i forhold til dennes individuelle interesser.

Opsigelsesvarslet er 3 måneder, og beboeren skal i forbindelse med opsigelsen samtidig tilbydes en passende erstatningsplejebolig.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse

Almenlejelovens § 85 stk. 1 nr. 1: Udlejeren kan opsigte lejeaftalen, når udlejeren dokumenterer, at ejendommen skal nedrives, eller at ombygning af ejendommen medfører, at det lejede må fraflyttes.

Almenlejelovens § 85, stk. 1, nr. 6: Udlejeren kan opsigte lejeaftalen, når vægtige grunde i øvrigt gør det særligt magtpåliggende for udlejeren at blive løst fra lejeforholdet.



Almenlejelovens § 89, stk. 2: Hvis lejer ikke kan godkende opsigelsen, skal lejer gøre indsigelse overfor udlejer. Udlejer skal herefter anlægge sag ved Boligretten, hvis udlejer ønsker at opretholde opsigelsen.

Almenlejelovens § 108, stk. 1: Boligrettens afgørelse kan ankes til Landsretten.

Behandlingen i Boligretten forventes at tage op til 1 år. Det samme gør sig gældende, hvis sagen påklages til Landsretten. Beboeren kan blive boende i plejeboligen, indtil der foreligger en endelig dom om, at vedkommende er opsagt.

Omkostningerne for kommunen ved at føre en sag i Byretten og efterfølgende i Landsretten vil, såfremt kommunen taber sagen i begge instanser, i værste fald andrage kr. 250.000 pr. sag. Heri er udgifter til egen advokat og sagsomkostninger til lejer.

Økonomi

I forbindelse med Økonomirapport 1, der blev godkendt på Byrådsmødet 27. maj, blev Byrådet orienteret om, at to beboere på Havbakken i resten af 2020 vil give en merudgift på 4,6 mio. kr.

En væsentlig del af afvigelsen kan tilskrives ændrede budgetforudsætninger for nedlukningen af ældrecenter Havbakken. Det var en forudsætning for budgetbalance omkring Havbakken, at alle beboere på Havbakken var flyttet ud ved udgangen af 1. kvartal 2020. Dette er ikke sket, og i den forventede afvigelse er det indregnet, at de nuværende 2 beboere vil blive boende mindst frem til udgangen af 2020.

Byrådet blev 27. november 2019 gjort opmærksom på, at eventuelle borgere, som ikke er flyttet ud af Havbakken ved udgangen af 1. kvartal vil medføre en merudgift, der ikke kan anvises finansiering til inden for SÆH-udvalgets budgetramme. Der forventes pt. et merforbrug vedr. Havbakken på 4,6 mio. kr., som der anmodes om en tillægsbevilling til ved ØK2.

Forvaltningen har beregnet, at den samlede helårsudgift vil beløbe sig til 6,6 mio. kr., hvis situationen er uændret i hele 2021. Udgiften fordeler sig på 2,1 mio. kr. i tomgangsudgifter og 4,3 mio. kr. til personale og 0,2 mio. kr. til øvrig drift. Der er ikke taget højde for denne udgift i budgettet for 2021.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen bemærkninger.



Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Bilag

1. Anmodning fra borgmester om Byrådets stillingtagen.
2. Referat af punkt 8 Byrådets dagsorden 24. april 2019.
3. Notat vedr. dialog med beboere og pårørende (lukket bilag).

Direktionen indstiller,

- at Byrådet tager stilling til
 - om forvaltningen skal igangsætte en proces, der sikrer, at bygningerne kan nedrives med henblik på udbud af grunden, umiddelbart efter at den sidste beboer er fraflyttet Havbakken
 - om forvaltningen skal opsig de to lejemål hurtigst muligt

Historik

Økonomiudvalget 2018-2021, 17. juni 2020:

Økonomiudvalget oversender sagen til Byrådets behandling.

Louise Bilde Hvelplund deltog ikke i mødet.

Beslutning

Der blev stemt om, hvorvidt forvaltningen skal igangsætte en proces, der sikrer, at bygningerne kan nedrives med henblik på udbud af grunden umiddelbart efter, at den sidste beboer er fraflyttet Havbakken.

For stemte: 18 Arne Boelt (A), Peter Duetoft (A), Laila Zielke (A), Thomas Klimek (A), Tim Jensen (A), Mai-Britt Beith (A), Helmuth Zickert (A), Chelina Bagger (A), Mehrsad Sadjadi (A), Michael Harritslev (A), Mogens Bjerre (A), Børge Bech (A), Ole Ørnbøl (A), Per Møller (C), Mette Jensen (C), Kim Bach (C), Jørgen Bing (F), Louise Bilde Hvelplund (Ø)

Imod stemte: 12 Ivan Leth (løsgænger), Henrik Jørgensen (V), Søren Smalbro (V), Jørgen Christensen (V), Claus Mørkbak Højrup (V), Lone Olsen (V), Svenning Christensen (V), Bjarne Mølgaard (V), Dan Andersen (T), Sven Bertelsen (T), Per Hyldig (O), Michael Engbjerg (O)

Hverken for eller imod stemte: 0

Beslutningsforslaget blev hermed godkendt.



Der blev stemt om, hvorvidt forvaltningen skal opsige de to lejemål hurtigst muligt.

For stemte: 18 Arne Boelt (A), Peter Duetoft (A), Laila Zielke (A), Thomas Klimek (A), Tim Jensen (A), Mai-Britt Beith (A), Helmuth Zickert (A), Chelina Bagger (A), Mehrsad Sadjadi (A), Michael Harritslev (A), Mogens Bjerre (A), Børge Bech (A), Ole Ørnboel (A), Per Møller (C), Mette Jensen (C), Kim Bach (C), Jørgen Bing (F), Louise Bilde Hvelplund (Ø)

Imod stemte: 12 Ivan Leth (løsgænger), Per Hyldig (O), Michael Engbjerg (O), Henrik Jørgensen (V), Søren Smalbro (V), Jørgen Christensen (V), Claus Mørkbak Højrup (V), Lone Olsen (V), Svenning Christensen (V), Bjarne Mølgaard (V), Dan Andersen (T), Sven Bertelsen (T)

Hverken for eller imod stemte: 0

Beslutningsforslaget blev hermed godkendt.

Carsten Andersen deltog ikke i mødet.