

Tilskud, udligning og skatter

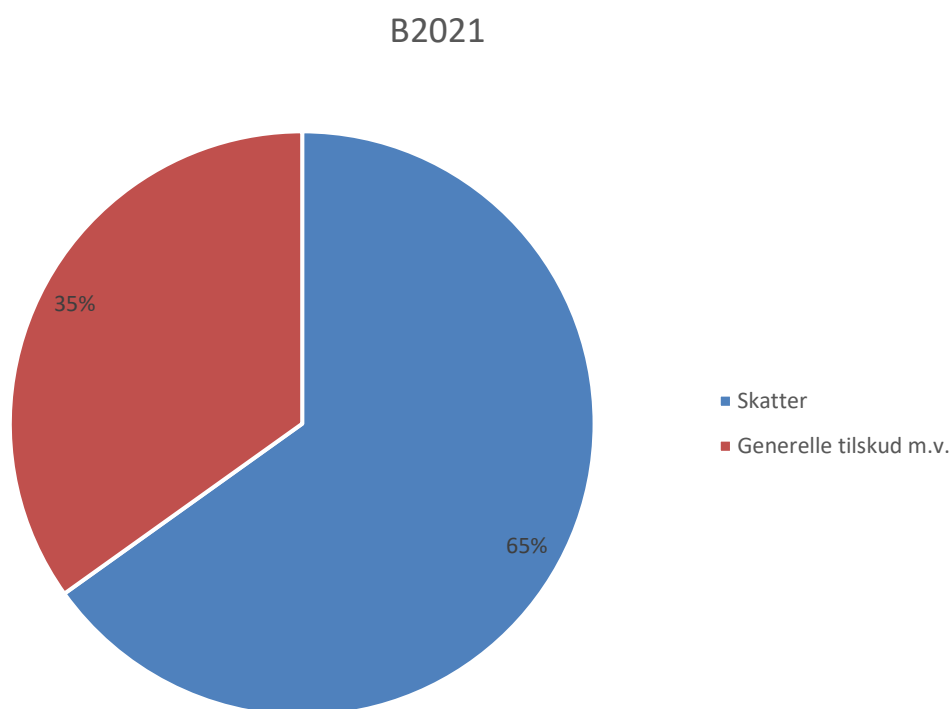
Dette notat er en gennemgang af Hjørring Kommunes vigtigste indtægtsposter, som danner grundlag for budget 2021. Indtægtsposterne består både af diverse tilskud, udligningsordninger samt skatter. I notatet vil kommunens vigtigste tilskuds- og udligningsordninger først blive gennemgået, hvorefter indtægtsposter vedrørende skatter vil blive gennemgået. Til sidst redegøres der for de forudsætninger der ligger til grund for fremskrivningen af budgetposterne på indtægtsområdet. Selve resultaterne af fremskrivningerne kan findes i budgetopgørelsen.

For yderligere information om udligning og tilskud henvises der til Social og indenrigsministeriets publikation: "Kommunal udligning og generelle tilskud 2021".

Publikationen kan findes på ministeriets hjemmeside www.sim.dk

Beløbene i de følgende udregninger er afrundet, således de passer til ministeriets udmelding omkring statstilskud, derfor kan de tekniske udregninger godt variere lidt i forhold til den officielle udmelding.

Hjørring Kommunes samlet indtægt på i alt 4,811 mia. kr. består af kommunalt tilskud og udligning som vægter 35% af den samlede indtægt, og af skatteindtægter som udgør 65% af den samlede indtægt.



Indholdsfortegnelse

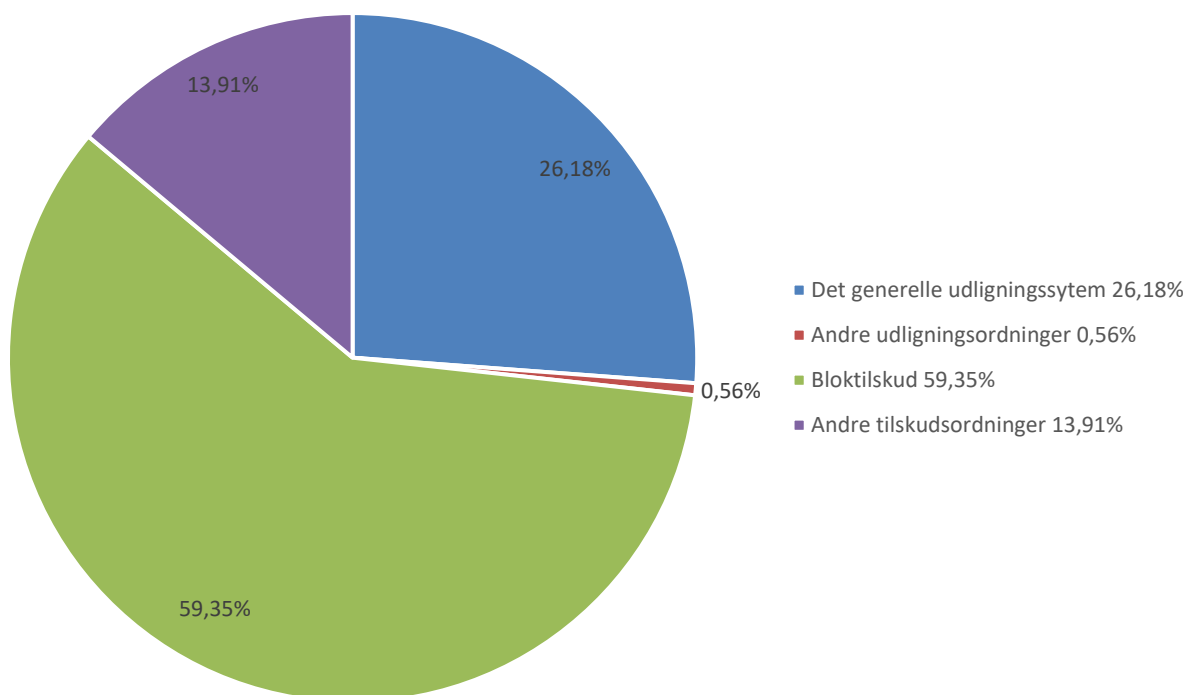
Kommunal udligning og tilskud mv.....	3
Det generelle udligningssystem.....	4
Det generelle udligningssystem.....	4
Udligning af Udgiftsbehov.....	4
Udligning af beskatningsgrundlag.....	5
Overudligning.....	6
Særlig kompensation.....	6
Andre udligningsordninger.....	7
Udligning af selskabsskat.....	7
Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme.....	8
Udligning af kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandre, flygtninge og efterkommere.....	8
Bloktilskud.....	10
Andre tilskudsordninger.....	11
Finansieringstilskud.....	11
Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner.....	12
Tilskud til vanskeligt stillede kommuner §16.....	12
Tilskud til kommuner med vanskelige vilkår §17.....	13
Tilskud til bedre dagtilbud.....	13
Beskæftigelsestilskud.....	14
Tilskud til styrket kvalitet af ældreplejen.....	14
Tilskud til generelt løft af ældreplejen.....	15
Tilskud til værdig ældrepleje (Værdighedsmilliarden).....	15
Tilskud til bekæmpelse af ensomhed.....	15
Overgangsordning vedrørende udligningsreform.....	16
Bagudrettet kompensation som følge af skævhed i uddannelsesstatistikken.....	16
Grundbidrag på udviklingsområdet.....	17
Skatter.....	18
Indkomstskat.....	18
Det skrå skatteloft.....	19
Selskabs- og fondsskat.....	20
Grundskyld.....	20
Dækningsafgift og dækningsafgift af forskelsbeløb.....	21
Forudsætninger for Budget 2020 samt overslagsårene 2020-2022 på indtægtssiden.....	23
CPR-folketal pr. 1.1.....	23
Grundværdier.....	23
Provenu af selskabsskat.....	24
Provenu af dækningsafgift af offentlige ejendomme.....	24
Samlet input i KL's tilskudsmodel.....	24

Kommunal udligning og tilskud mv.

Hjørring Kommune er dybt afhængig af tilskuds- og udligningsordninger, da der i Hjørring Kommune er et større udgiftsbehov end der er skatteindtægter, hvilket betyder at der i Hjørring Kommune er et strukturelt underskud.

Samlet set opnår Hjørring kommune en indtægt på 4,811 mia. kr. hvoraf 1,682 mia. kr. er tilskud mv. Det svarer til 35 % af Hjørrings samlede indtægter. I den følgende figur er den andelsmæssige fordeling af disse tilskud mv. illustreret. Figuren viser at bloktilskuddet udgør langt den største andel af de samlede indtægter indenfor tilskud mv. her får Hjørring kommune i 2021 1,004 mia. kr.

Generelle tilskud m.v.



Det generelle udligningssystem

Det generelle udligningssystem

Fra og med 2021 bliver strukturen i udligningssystemet grundlæggende omlagt. Det nye udligningssystem omfatter:

- Udligning af udgiftsbehov
- Udligning af beskatningsgrundlag
- Overudligning
- Særlig kompensationsordning

Udligningssystemet er mellemkommunal dvs. omfordelingen foregår 100 % imellem landets kommuner.

Udligning af Udgiftsbehov

Kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet modtager et tilskud på 93 % af forskellen mellem kommunens udgiftsniveau og landsgennemsnittet.

Omvendt betaler kommuner med et udgiftsbehov under landsgennemsnittet et bidrag på 93 % af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet.

For kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet er der herudover etableret et tillæg, som udgør 2 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tillægget finansieres af et bidrag fra alle landets kommuner fordelt efter indbyggertal. Den samlede udligningsprocent for de kommuner, som modtager tilskud er således samlet på 95 pct.

Kommunens udgiftsbehov bliver opgjort efter kommunens alderssammensætning, og ud fra en beregning af kommunens socioøkonomiske struktur. Det aldersbestemte og det socioøkonomiske udgiftsbehov sammenvejes til et samlet udgiftsbehov, hvor det aldersbestemte udgiftsbehov vægter 67 % og det socioøkonomiske udgiftsbehov vægter 33 %.

Begge udgiftsbehov fastsættes efter befolkningssammensætningen i kommunen, hvor det aldersbestemte udelukkende kigger på aldersgrupperinger, hvor gruppen af ældre på 85+ år er den gruppe med de estimerede største omkostninger pr. indbygger. Herefter kommer gruppen af 6 - 16 årige. De aldersbestemte udgiftsbehov afspejler naturligvis henholdsvis ældrepleje og folkeskolen, og det er klart her kommunen har de største omkostninger. De socioøkonomiske udgiftsniveau prøver at opfange strukturelle udfordringer for kommunerne, disse kan ses i den følgende tabel.

Socioøkonomiske udgiftsbehov

Antal 20-59 årige uden beskæftigelse

Antal 25-49 årige uden erhvervsuddannelse ekskl. vise indvandrere

Antal billige boliger samt familier i visse boliger i yderområder og sommerhuse

Antal diagnosticerede psykiatriske patienter

Antal almene familieboliger

Antal børn i familier med kort uddannelse, ekskl. vise indvandrere mv.

Antal enlige over 65 år

Antal personer med lav indkomst i tre ud af fire år

Antal handicappede

Antal indvandrere ekskl. opholdsgrundlag som au pair

Antal 20-59 årige lønmodtagere med færdigheder på grundniveau

Antal børn af enlige forsørgere i gennemsnit over 3 år

Antal børn som har flyttet tre gange

Afstand til nærmeste 500 arbejdspladser

Regional ledighed for forsikrede ledige

Antal 45-64 årige med begrænset erhvervs erfaring

Befolkningstæthed

Lav middellevetid

Udligning af beskatningsgrundlag

Der sker med udligningsreformen en separat udligning af beskatningsgrundlaget.

En kommunes beskatningsgrundlag opgøres ud fra udskrivningsgrundlaget for indkomstskat tillagt en nærmere fastsat andel af de afgiftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme.

Beskatningsgrundlaget udlignes omkring landsgennemsnittet i lighed med udligning af udgiftsbehovet. Kommuner med et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet modtager et tilskud på 75 % af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet et bidrag på 75 % af forskellen.

Kommuner med et beskatningsgrundlag under 90 % af landsgennemsnittet, modtager et ekstra tillæg på 20 % af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og 90 % af landsgennemsnittet. Finansiering heraf sker via kommuner med et relativt højt beskatningsgrundlag, som betaler 18 % af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og 125 % af landsgennemsnittet.

Hvis tilskud og bidrag ikke modsvarer hinanden fordeles en evt. afvigelse via indbyggertallet.

Overudligning

Overudligningsloftet indebærer, at ændringer i kommunens udskrivningsgrundlag ikke kan udløse modgående bevægelser i udligningen, som overstiger 93% af kommunens skatteprovenu af ændringen.

For de kommuner der er omfattet af enten "hovedstadsudligningen" eller "kommuner med højt strukturelt underskud", og har en tilstrækkeligt lav udskrivningsprocent kan kommunen blive omfattet af overudligning bestemmelserne.

Det skyldes, at en kommunes udligningsbeløb fastsættes uafhængigt af kommunens udskrivningsprocent, mens kommunens skatteprovenu afhænger af udskrivningsprocenten. Hvis en kommunes udskrivningsprocent er tilstrækkeligt lav, vil der således opstå en situation, hvor en ændring i kommunens udskrivningsgrundlag ville udløse en ændring i udligningsbeløbene, som ville overstige 93 pct. af ændringen i kommunens skatteprovenu.

Overudligningsreglen indebærer, at hvis en kommune er i en sådan situation, vil dens udligningsbeløb blive reduceret, således at en ændring i kommunens udskrivningsgrundlag højst vil kunne resultere i en modgående ændring i udligningsbeløbene, som svarer til 93 pct. af kommunens ekstra skatteprovenu.

Hjørring bidrager ikke til denne ordning, hvilket primært skyldes Hjørrings høje udskrivningsprocent.

Korrektion af overudligning.

Overudligningen er selvfinansierende imellem kommunerne, hvilket betyder at over eller underskud i systemet skal finansieres af kommunerne under ét. I 2021 er der et underskud i systemet på -352,740 mio. kr. for alle kommuner. Beløbet fordeles på baggrund af befolkningstallet, derfor skal Hjørring i 2021 betale:

$$-352,740 \text{ mio. kr.} * \left(\frac{64.218}{5.844.938} \right) \approx -3,876 \text{ mio. kr.}$$

Særlig kompensation

Der er etableret en særlig kompensation for tab på baggrund af omlægning af beskæftigelsestilskud, samlet omlægning til et nyt udligningssystem og tilpasning af udgiftsbehovet mv.

For at få del i tilskuddet gælder følgende:

- For kommuner, hvis beskatningsgrundlag er mindre end 180.000 kr. pr. indbygger og som har et byrdefordelingsmæssigt tab, som overstiger 0,15 pct. af kommunens beskatningsgrundlag, fastsættes tilskuddet til den del af tabet, der overstiger 0,15 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.
- For kommuner, hvis beskatningsgrundlag er større end 180.000 kr. pr. indbygger og som har et tab, som overstiger 0,4 pct. af kommunens beskatningsgrundlag, fastsættes tilskuddet til den del af tabet, der overstiger 0,4 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.

Tilskuddet til de omfattede kommuner er fastlagt en gang for alle og finansieres af bidrag fra de øvrige kommuner efter indbyggertal.

Andre udligningsordninger

Udover det generelle udligningssystem findes der en række andre særskilte udligningsordninger herunder:

- Udligning af selskabsskat
- Udligning af dækningsafgift
- Udligning af kommunens merudgiftsbehov vedrørende indvandre, flygtninge og efterkommere

Ordningerne er beskrevet i de følgende afsnit:

Udligning af selskabsskat

Der er en særskilt udligning af selskabsskat, hvor 50 % af forskellen mellem en kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet udlignes.

I Hjørring kommune er provenuet af selskabsskat pr. indbygger lavere end landsgennemsnittet, og Hjørring kommune vil derfor modtage et tilskud pr. indbygger svarende til 50 % af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger og landsgennemsnittet.

Provenuet vedrørende selskabsskat pr. indbygger i Hjørring kommune er i 2021 opgjort til 840 kr. (53.918.191 Kr. / 64.218 indbygger \approx 840 Kr. pr. indbygger)

Provenuet vedrørende selskabsskat pr. indbygger for hele landet som indgår i kommunal udligning af selskabsskat, er tilsvarende for 2021 opgjort til 1.298 kr.

Med et forudsat indbyggertal i Hjørring kommune i 2021 på 64.218 borgere kan udligning af selskabsskat for Hjørring kommune herefter beregnes til:

$$(1.298 \text{ kr. pr. borger} - 840 \text{ kr. pr. borger}) * 0,50 * 64.218 \text{ borgere} \approx 14,724 \text{ mio. kr.}$$

Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme

Det kommunale provenu af dækningsafgift for offentlige ejendomme udlignes i en særskilt udligningsordning.

Hvis en kommunes provenu af dækningsafgift på offentlige ejendomme pr. indbygger er mindre end landsgennemsnittet, modtager kommunen et bidrag på 10 % af forskellen fra kommunens eget niveau op til landsgennemsnittet. Det omvendte gør sig også gældende for kommuner med et provenu over landsgennemsnittet. De 10 % af forskellen ganges med kommunens folketal og giver herved udligningsbeløbet.

Hjørring Kommune har et provenu under landsgennemsnittet og modtager derfor et udligningsbidrag, som kan beregnes på følgende måde:

Staten bruger et beregnet provenu for dækningsafgift som for Hjørring Kommune er 6,202 mio. kr. hvilket svare til 96,58 kroner pr. indbygger. Landsgennemsnittet er 154,30 mio. kr.

10 % af forskellen fra landsgennemsnittet:

$$0,10 * (154,30 - 96,58) = 5,772$$

Forskellen gange indbyggertal:

$$5,772 * 64.218 \approx 0,372 \text{ mio. kr.}$$

Udligning af kommunernes merudgiftsbehov vedrørende indvandre, flygtninge og efterkommere

Udligningsordningerne vedrørende udlændinge har til formål at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration, sprogundervisning og sociale udgifter mv. til udlændinge.

Kommunerne finansierer disse ordninger under ét, således at bidraget fordeles i forhold til kommunens folketal. Kommuner med få indvandrere, flygtninge og efterkommere vil således samlet yde et bidrag til ordningerne, mens kommuner med mange indvandre, flygtninge og efterkommere samlet vil modtage et tilskud.

Til merudgifter vedrørende indvandrere, flygtninge og efterkommere fra ikke-vestlige lande såsom udgifter til integration og sprogundervisning ydes der følgende tilskud i 2020:

- Tilskud pr. udlænding	6.598 kr.
- Yderligere tilskud pr. 0-5-årig udlænding	10.150 kr.
- Yderligere tilskud pr. 6-16-årig udlænding	17.763 kr.

Hjørring kommune har pr. 1. januar 2020 følgende antal indvandrere, flygtninge og efterkommere fra ikke vestlige lande:

- 1.353 indvandrere og efterkommere
- 331 indvandrere og efterkommere i alderen 0-5 år
- 638 indvandrere og efterkommere i alderen 6-16 år

Samlet giver ovennævnte Hjørring kommune udgifter svarende til:

$$(6.598 * 1.353) + (10.150 * 331) + (17.763 * 638) \approx 23.616 \text{ mio. kr.}$$

Som tidligere nævnt finansieres flygtningeordningen for kommunerne af kommunerne selv, med befolkningstallet som fordelingsnøgle. For hele landet kan det samlede tilskud opgøres til 2.658,000 mio. kr. Hjørring kommunes andel kan med et forudsat folketal på 64.218 borgere opgøres til:

$$\frac{2.658,000 \text{ mio. kr}}{5.844.938 \text{ borgere}} * 64.218 \text{ borgere} \approx 29,203 \text{ mio. kr.}$$

Netto bidrager Hjørring kommune i 2021 med:

$$23,203 \text{ mio. kr.} - 29,203 \text{ mio. kr.} \approx -5,992 \text{ mio. kr.}$$

Dvs. Hjørring kommune bidrager med 5,992 mio. kr. til ordningen om udligning vedrørende indvandrere og efterkommere. Hjørring kommune bidrager til udligningsordningen da Hjørring har færre indvandrere pr. indbygger end gennemsnittet i Danmark.

Bloktilskud

Staten yder et generelt tilskud (også benævnt bloktilskud) til kommunerne på i alt 87,386 mia. kr.

Af bloktilskuddet finansieres tilskud til kommuner med økonomiske vanskeligheder samt kommunens bidrag til tilskud til udsatte ø- og yderkommuner. Den resterende del af bloktilskuddet fordeles til kommunerne i forhold til deres indbyggertal.

Bloktilskuddet fastsættes på følgende måde:

- Det foregående års tilskud overført i sin helhed, reguleret for pris- og lønudviklingen fra 2020 til forventet 2021 niveau.
- Regulering for kommunale mer- eller mindre udgifter som følge af ændringer i kommunernes udgifter til en række overførselsindkomster mv. (budgetgarantien).
- Regulering for kommunale mer- og mindre udgifter som følge af ændringer i udgifts- eller opgavefordelingen mellem kommunerne, staten og regionerne eller som følge af ændringer i den statslige regulering af kommunerne.
- Hele indtægtsiden bliver til sidst tilpasset med balancetilskuddet, som har til formål at balancere kommunernes indtægtsside med kommunernes udgiftsside under ét.

Efter finansiering af tilskudsordningerne: Kommuner med økonomiske vanskeligheder og bidrag til udsatte ø- og yderkommuner, modtager Hjørring Kommune 960,108 mio. kr. i bloktilskud.

Betinget bloktilskud

Staten har tilbageholdt i alt 4 mia. kr. som er betinget af, at kommunerne efter ministerens vurdering har budgetteret efter aftalte udgiftsrammer:

- 4 mia. kr. i betinget bloktilskud
 - o 3 mia. kr. som vedrører drift
 - o 1 mia. kr. som vedrører anlæg

Det betinget Bloktilskuddet fordeles på samme måde som det almindelige bloktilskud efter indbyggertallet.

Beregning af det samlede bloktilskud

For Hjørring kommune kan bloktilskuddet for 2021 herefter beregnes til:

$$\frac{(87,386 + 3,000 + 1,000)}{5.844.938} * 64.218 \approx 1.004,064 \text{ mio. kr.}$$

Hjørrings andel

For Hjørring kommune betyder det at bloktilskuddet i 2021 udgør 1.004,064 mio. kr. som fordeles således:

- 960,108 mio. kr. i ordinært bloktilskud

- 32,964 mio. kr. som vedrører drift
- 10,992 mio. kr. som vedrører anlæg

Det betingede bloktilskud vedrører de **drift** på 32,964 mio. kr. i 2021 for Hjørring kommune vil blive udbetalt / skal ikke tilbagebetales såfremt:

- Kommunerne under et har budgetteret inden for den aftalte udgiftsramme for de kommunale serviceudgifter.
- Kommunale budgetter under et vedrørende serviceudgifterne bliver overholdt, dvs. at regnskaberne ikke overstiger det i KL-aftalen aftalte niveau for serviceudgifter.

Det betingede statstilskud vedrørende **anlæg** på 10.992 mio. kr. i 2021 for Hjørring kommune kan blive udbetalt såfremt:

- At kommunen budgetterer bruttoanlægsudgifterne inden for de aftalte rammer, som er indgået i økonomiaftalen med KL for 2021.

Andre tilskudsordninger

Finansieringstilskud

Med udligningsreformen er finansieringstilskuddet gjort permanent.

Finansieringstilskuddet på 3,5 mia. kr. i 2021 fordeles jf. tilskudsudmelding for 2021 fordeles på følgende måde:

1. 1,5 mia. kr. fordeles som grundtilskud til alle kommuner fordelt efter indbyggertal.
2. 1,0 mia. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner med et strukturelt underskud pr. indbygger over landsgennemsnittet.
3. 1,0 mia. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner med et beskatningsgrundlag (statsgaranti) under 183.900 kr. pr. indbygger.

Samlet for Hjørring kommune i 2021 et ekstraordinært finansieringstilskud på 59,232 mio. kr.

Tilskud til udsatte ø- og yderkommuner

Nyt tilskud fra og med 2021 som er målrettet ø- og yderkommuner. Tilskuddet som i alt er på 1,522 mio. kr. ydes til 36 kommuner som alle opfylder tre ud af syv af nedenstående kriterier:

Kriterierne omhandler:

- Andelen af 70+ årige
- Landdistriktsgraden målt som antal indbyggere, der bor i landdistrikter eller by med op til 1.000 indbyggere i forhold til alle indbyggere i kommunen.
- Antal arbejdspladser pr. 100 17-64-årige.
- Ø- og selvstændig kommune.
- Beskatningsgrundlag under 178.000 kr. pr. indbygger.
- Andelen af "gamle" førtidspensionister pr. indbygger.
- Andelen af førtidspensionister.

Hjørring kommune opfylder tre af ovenstående kriterier, hvilket betyder at Hjørring kan gange sit folketal med en faktor 3, når det samlede tilskud skal fordeles.

Hjørring kommunes andel af tilskuddet kan derfor beregnes således:

$$\frac{\text{Folketal} * \text{faktor}}{\text{Samlet korrigeret folketal}} * \text{samlet tilskud} = \text{Tilskudsbeløb Hjørring}$$



$$\frac{64.218 * 3}{3.506.868} * 1.522,500 \approx 83,640 \text{ mio. kr.}$$

Tilskud til vanskeligt stillede kommuner §16

Efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder Social og indenrigsministeren årligt tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner efter konkrete ansøgninger.

Ved vurdering lægges der vægt på:

- Demografiske udfordringer
- Aktuelle økonomiske udfordringer
- Vedvarende økonomiske udfordringer
- Særlig lav udvikling i enhedsudgifterne på kernevelfærdsområderne (dagpasning-, folkeskole- og ældreområdet) samt anlæg

Efter ansøgning til Social og indenrigsministeriet, har Hjørring Kommune ud fra overståede kriterier fået tildelt 11,004 mio. kr. i 2021.

Tilskud til kommuner med vanskelige vilkår §17

Puljen som i 2021 udgør 323,2 mio. kr. tilgår kommuner efter kriterier for lavt beskatningsgrundlag, og objektive kriterier for demografiske udfordringer i form af faldende indbyggertal og en stigende andel af ældre borgere, strukturelle udfordringer i form af lav befolkningstæthed og store afstande og beskæftigelsesmæssige udfordringer, i form af et svagt arbejdsmarked som følge af forholdsvis få arbejdspladser i kommunen og forholdsvis store afstande til den nærmeste større by.

I alt får 22 kommuner andel i puljen til kommuner med vanskelige vilkår. De 22 kommuner har i alt 867.276 indbygger. Da puljen fordeles i forhold til indbyggertallet for de kommuner, der efter disse kriterier skal modtage tilskud i det enkelte år, kan Hjørrings andel udregnes til:

Hjørrings befolkningstal	64.218
Indbyggertal for tilskuds berettigede kommuner	867.276
Tilskudspulje i alt	323,196 mio. kr.

$$\frac{64.218}{867.276} * 323,196 \approx 23,928 \text{ mio. kr.}$$

Tilskud til bedre dagtilbud

I Finanslovaftalen for 2012 aftalte Regeringen og Enhedslisten, at der skal ske opprioritering af dagtilbud til børn via et prioriteret løft af kvaliteten og normeringerne.

I Økonomaftalen for 2013 er det aftalt, at omhandlende 500 mio. kr. fordeles som et tilskud til kommunerne ud fra antallet af 0-5 årige børn i kommunerne med henblik på at fremme en styrkelse af kvaliteten i dagtilbud.

For 2021 udgør omhandlede tilskud 576,6 mio. kr. for hele Danmark

Tilskuddet for 2021 er af Social og Indenrigsministeriet fordelt efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal 0-5 årige børn.

Hjørring kommunes andel af tilskuddet udgør derfor:

Antal 0-5 årige i Hjørring: 3.708

Antal 0-5 årige i Hele landet: 370.095

$$\frac{3.708}{370.095} * 576,600 \text{ mio. kr.} \approx 5,772$$

Beskæftigelsestilskud

Med reformen af tilskuds- og udligningssystemet med virkning fra 2021 er beskæftigelsestilskuddet indarbejdet i den generelle budgetgaranti og tildeles derfor fremadrettet igennem bloktilskuddet.

Tilskud til styrket kvalitet af ældreplejen

I forlængelse af finanslovsaftalen for 2007 fordeles der fra 2007 et statslig tilskud til kommunerne efter en demografisk nøgle på ældreområdet.

Tilskudspuljen udgør for 2021 for hele landet 1.029,5 mio. kr. og reguleres årligt med den forventede kommunale pris- og lønudvikling.

Hjørring kommunes andel beregnes på baggrund af antal af personer i aldersintervallerne 65-74 årige, 75-84 årige og 85+ årige.

Kriterium	Antal i Hjørring	Antal i alt	Enhedsbeløb (Kr.)	Beregnet udgiftsbehov i Hjørring (Kr.)	Beregnet udgiftsbehov i hele landet (Kr.)
65 - 74 årige	8.419	637.432	31.419,00	264.516.561,00	20.027.476.008,00
75 - 84 årige	5.283	411.849	48.820,00	257.916.060,00	20.106.468.180,00
85 + årige	1.814	127.565	138.405,00	251.066.670,00	17.655.633.825,00
sum	15.516	1.176.846		773.499.291	57.789.578.013

Hjørrings andel også kaldet Ældrenøglen kan nu udregnes til:

$$\frac{723.499.291}{57.789.578.013} = 0,0133848$$

Tilskuddet for Hjørring kommune i 2021 kan nu bestemmes:

$$1.029,5 \text{ mio. kr.} * 0,013384754 \approx 13,776 \text{ mio. kr.}$$

Tilskud til generelt løft af ældreplejen

Fra og med 2002 er der indført en ældrepulje, som skal medvirke til at give et generelt løft af ældreplejen.

Tilskudspuljen udgør 768,2 mio. kr. i 2021 og reguleres årligt med den forventede kommunale pris- og lønudvikling. Puljen fordeles til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Hjørrings andel i 2021 kan bestemmes på samme måde som i overstående med Ældrenøglen:

$$768,2 \text{ mio. kr.} * 0,013384754 \approx 10,284 \text{ mio. kr.}$$

Tilskud til værdig ældrepleje (Værdighedsmilliarden)

Som led i Aftale om finansloven for 2016 blev der afsat 1.000 mio. kr. årligt fra 2016 og frem til en værdig ældrepleje med henblik på, at ældre borgere får en værdig pleje og omsorg. Midlerne var i årene 2016 til 2019 udmøntet som en statslig pulje under Sundheds- og Ældreministeriet og fordelt efter en demografisk nøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Fra 2020 er de afsatte midler omlagt til særtilskud til Social- og Indenrigsministeriet. Midlerne tildeles således som et generelt tilskud. For 2021 udgør tilskuddet 1.078,2 mio. kr. Tilskuddet fordeles efter den samme fordelingsnøgle som de andre tilskud på ældreområdet.

For Hjørring Kommune betyder det:

$$1.078,2 \text{ mio. kr.} * 0,013384754 \approx 14,436 \text{ mio. kr.}$$

Tilskud til bekæmpelse af ensomhed

Som led i Aftale om finansloven for 2019 blev der afsat 100 mio. kr. til at understøtte kommunernes arbejde med at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord blandt ældre borger, herunder med inddragelse af civilsamfundet.

Tilskuddet for 2021 udgør 102,9 mio. kr. og fordeles efter den demografiske fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet for 2021.

Hjørrings andel kan beregnes ved hjælp af Ældrenøglen som beskrevet ovenfor:

$$102,9 \text{ mio. kr} * 0,013384754 \approx 1,380 \text{ mio. kr.}$$

Overgangsordning vedrørende udligningsreform

Som led i reformen af tilskuds- og udligningssystemet, er der indarbejdet en overgangsordning, hvor reformens virkninger indføres over en årrække, således at reformen er fuldt ud indført for alle kommuner i 2025. Det sker på baggrund af en opgørelse en gang for alle af de byrdemæssige konsekvenser ved reformen. Bidraget for 2021 bliver fastsat efter den samlede gevinst som overstiger 0,4 % af kommunens beskatningsgrundlag.

Da Hjørring kommune har en samlet gevinst som følge af udligningsreformen, bidrager Hjørring kommune til denne overgangsordning med et beløb svarende til 11,508 mio. kr.

Den konkrete beregning er ikke offentligt tilgængelig, men efter snak med KL, kan de bekræfte at overgangsordningen for Hjørring kommune kun er 1-årig, dvs. at Hjørring kommune i overslagsårene ikke bidrager til ordningen.

Bagudrettet kompensation som følge af skævhed i uddannelsesstatistikken

Hjørring Kommune stod i 2019 i spidsen for et historisk søgsmål, hvor flere kommuner, primært yderkommuner følte sig snydt pga. statens manglende oplysninger i forhold til primært udlændinges uddannelsesniveau.

Problemet var at hvis en persons uddannelsesoplysninger stod som uoplyst, så talte personen med i statistikken som værende "uden uddannelse" og når en person er "uden uddannelse" vil kommunen modtage penge igennem udligningssystemet på baggrund af den borger.

Men undersøgelser finansieret af Rockwool fonden viste, at mange af de uoplyste personer som bl.a. var udlændinge, faktisk havde en uddannelse - ja faktisk havde mange en længerevideregående uddannelse, men den var bare ikke registreret på den rigtige måde.

Undersøgelsen betød at regeringen valgte at opgøre personer uden uddannelse på en anden måde. Den nye opgørelsesmetode betød, at kommuner som tabte penge pga. den nye opgørelsesmetode blev kompenseret. Det var primært storbyerne, hvor der var mange udlændinge der fik en 2 årig kompensation / overgangsordning.

Problemet var at de mange kommuner som ikke havde mange udlændinge, i mange år foruden havde fået mindre i udligning, da udligningsbeløbene finansieres af en samlet pulje. Dvs. at kommuner som fx København, Frederiksberg og Aarhus mv. havde taget millioner af kroner fra puljen, og derved efterladt en

mindre pulje til fordeling imellem de resterende kommuner, som ikke har særlig mange udlændinge, men i stedet har mange borgere uden uddannelse. Disse kommuner inkl. Hjørring fik derfor ingen kompensation for de mange års forkerte opgørelse af uddannelsesstatistikken.

Flere kommuner sagsøgte staten for et beløb svarende til den mindre indtægt de havde fået, fordi storbyerne uretmæssigt havde taget mange millioner af puljen pga. udlændinges uoplyste uddannelsesniveau. Sagen nåede aldrig til en direkte retssag, da staten efter et regeringsskifte valgte at kompensere de kommuner som i mange år havde tabt mange millioner af kroner pga. af fejlen. Hjørring Kommune modtager bl.a. 21,324 mio. kr. i 2021 og 2022.

Grundbidrag på udviklingsområdet

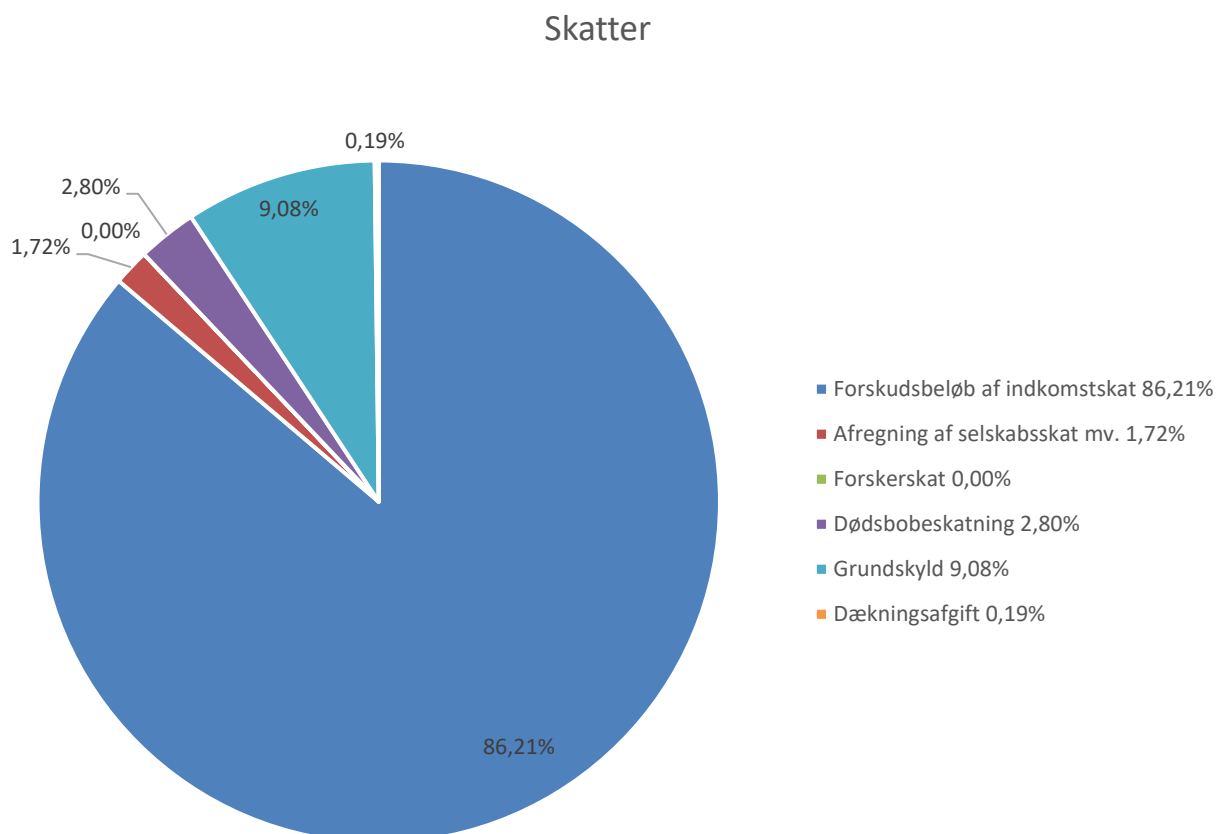
For 2021 vil pris- og lønreguleringen indebære, at udgangspunktet for bidragsfastsættelsen vil være et grundbidrag på 113 kr. pr. indbygger på udviklingsområdet. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2020-2021 på 1,3 pct. inkl. medicin.

For Hjørring Kommune betyder det et bidrag på:

$$113 \text{ kr.} * 64.218 \approx 7,257 \text{ mio. kr.}$$

Skatter

I det følgende vil diverse skatteindtægters poster blive gennemgået. Hjørrings skatteindtægter er i 2021 beregnet til at udgøre 3,130 mia. kr., hvilket svarer til 65,0 % af Hjørrings samlede indtægter. Figuren nedenfor viser fordelingen af disse skatter i forhold til hinanden. Langt største delen er forskudsbeløb af indkomstskat, som i 2021 er beregnet til 2,705 mia. kr. hvilket svarer til 86 % af de samlede skatteindtægter.



Indkomstskat

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2021 er beregnet ud fra hver enkelt kommunes udskrivningsgrundlag for 2018 som er opgjort maj 2020.

Det beregnede korrigerede udskrivningsgrundlag for 2018 på 9.789,290 mio. kr. for Hjørring kommune er herefter fremskrevet til 2021 niveau. Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for Hjørring kommune er i 2021 fastsat til 10.364,559 mio. kr.

Hjørring Kommunes udskrivningsprocent er for 2021 foreløbig sat til 26,1 % hvilket giver Hjørring Kommune et indkomstprovenu på:

$$10.364,559 \text{ mio. kr.} * 0,2610 \approx 2.705,150 \text{ mio. kr.}$$

Det skrå skatteloft

Det skrå skatteloft medfører, at såfremt en kommune med en forholdsvis høj udskrivningsprocent sætter sin skatteprocent op, så vil det ikke slå igennem over for den indkomstmasse, som beskattes som topskat, idet der er lagt loft over, hvor meget borgeren kan komme til at betale i indkomstskat.

For 2021 vil en kommune komme til at medfinansiere vedrørende det skrå skatteloft såfremt:

- Kommunens udskrivningsprocent er højere end i 2007 (24,80%) og
- Kommunens udskrivningsprocent er højere end 24,95%

For de kommuner, som skal bidrage til medfinansiering af det skrå skatteloft, opgøres beløbet ved at gange kommunens skønnede topskattegrundlag, med den mindste af følgende to størrelser, for Hjørring ser regnestykket således ud:

1) Det antal procentpoint, hvormed den kommunale udskrivningsprocent for det pågældende år overstiger den kommunale udskrivningsprocent for 2007 (24,80%).

$$26,10\% - 24,80\% = 1,30$$

2) Det antal procentpoint, hvormed den kommunale udskrivningsprocent for det pågældende år overstiger den opgjorte procent (26,10%).

$$26,10\% - 24,95\% = 1,15$$

Den mindste størrelse er her nr. 2.

Konkret skal Hjørring kommune medfinansiere det skrå skatteloft svarende til 1,15 % af topskattegrundlaget ved en udskrivningsprocent på 26,10 pct., som er udskrivningsprocenten i 2021.

KL har beregnet et skønnet topskattegrundlag for Hjørring Kommune på 611.556.000 kr. i 2021, derfor kan man udregne den skønnede medfinansiering af det skrå skatteloft til:

$$611.556.000 \text{ kr.} * 0,0115 \approx 7.033.000 \text{ kr.}$$

Beløbet er et skøn, som først endeligt er på plads ved midtvejsreguleringen.

Selskabs- og fondsskat

I 2021 afregnes selskabs- og fondsskat vedrørende opgjorte selskabsskatter for indkomstårene 2018 samt eventuelle reguleringer vedrørende tidligere år.

Selskabs- og fondsskatten afgøres først og fremmest af de virksomheder der har domicil i Hjørring Kommune, derudover skal Hjørring have del af provenuet hvis en virksomhed har filial i Hjørring Kommune. Omvendt skal andre kommuner også have del i Hjørrings andel, hvis de har filialer fra en virksomhed med domicil i Hjørring. Udover beregningerne fra 2018 korrigeres tidligere indkomst år også.

Følgende er afregning af selskabs- og fondsskat i 2021 (vedrørende 2018 og tidligere indkomstår):

Selskabs og fondsskat hjemstedskommune	45,467 mio. kr.
Afregning til andre kommuner	-7,150 mio. kr.
Afregning til egen kommune	19,824 mio. kr.
Korrigerende vedr. tidligere indkomst år	-3,309 + 0,290 + -1,205 = -4,224 mio. kr.

For Hjørring kommune er den endelige opgjorte selskabsskat og fondsskat til afregning i 2021 opgjort til 53,918 mio. kr.

Grundskyld

Kommunerne har mulighed for at udskrive grundskyld inden for et interval på 16-34 promille. For ejendomme der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage eller skovbrug er der dog fastsat en lavere grundskyldspromille. For disse ejendomme opkræves grundskylden med en promille, som er 14,8 promillepoint lavere end den fastsatte grundskyldspromille, såfremt kommunen har fastsat en grundskyldspromille på 22,0 eller derunder.

I Hjørring Kommune er grundskyldspromillen på 34 promille, dvs. at grundskyldspromillen på produktionsjord (bl.a. landbrug) er på 7,2 promille.

I statsgarantien for 2021 for Hjørring kommune er de afgiftspligtige grundværdier fastsat til 11.255,150 mio. kr. og med et beregnet grundskyldsprovenu på 285,077 mio. kr. for Hjørring kommune.

Der vil i løbet af året ske forskellige justeringer af grundskylden, som er umulige at forudse. Der kan være mange grunde hertil, men alle justeringerne vedrører løbende interne kommunale forhold.

Fordelingen af afgiftspligtige grundværdier og grundskyldsprovenu mv. for hhv. landbrug og øvrige kan opgøres til:

	2021
Grundværdier - øvrige ejendomme i 1.000 kr.	7.884.368
<i>Grundskyld promille - øvrige ejendomme</i>	<i>0,034</i>
<i>Grundskyldsprovenu - øvrige ejendomme</i>	<i>268.068,512</i>
Grundværdier - produktionsjord i 1.000 kr.	2.362.281
<i>Grundskyld promille - produktionsjord</i>	<i>0,0072</i>
<i>Grundskyldsprovenu - produktionsjord</i>	<i>17.008,423</i>
Grundskyldsprovenu i 1.000 kr.	285.077
<i>Grundskyld i hele kr.</i>	<i>285.076.935</i>

Dækningsafgift og dækningsafgift af forskelsbeløb

Kommunerne har fra og med 2007 overtaget den regionale dækningsafgift på offentlige ejendommers grundværdi for ejendomme, som er fritaget for kommunal grundskyld.

Det er i det følgende beregningsmæssigt forudsat, at der i 2021 af Byrådet bliver fastsat den samme grundskyldspromillesats, som var gældende i 2020 for Hjørring kommune.

Dækningsafgiftspromille af offentlige ejendommers grundværdi

Ejendomme, der ejes af stat, regioner eller kommuner, og som ikke drives erhvervmæssigt, er fritaget for grundskyld, men kan pålægges dækningsafgift af ejendommens grundværdi efter lov om kommunal ejendomsskat. Kommunalbestyrelsen bestemmer selv, om den vil opkræve denne afgift, men promillen kan ikke fastsættes frit. Promillen fastsættes til halvdelen af kommunens grundskyldpromille, dog højst 15 promille. I Hjørring er promillen fastsat til 15 promille:

Kørsel	2019	2020 (B2021)	2022	2023	2024
Statsejendomme	14.449.500	14.445.700			
Antal ejendomme	7	7			
Øvrige offentlige ejendomme	43.437.500	53.005.800			
Antal ejendomme	9	8			
Grundskyldspromillesats	0,015	0,015			
Provenu af dækningsafgift	868.305	1.011.773	1.011.773	1.011.773	1.011.773
Ændring (pct.) (historik og estimat)	-6,70	16,52			

Dækningsafgiftspromille af offentlige ejendommers forskelsværdi

Ejendomme, der ejes af stat, regioner eller kommuner, og som ikke drives erhvervsmæssigt, er fritaget for grundskyld, men kan pålægges dækningsafgift af selve bygningsværdien af de ejendomme, der ligger på grundene ('forskelsværdien'). Kommunalbestyrelsen fastsætter satsen, dog højst 8,75 promille.

Forskelsværdien opgøres som forskellen mellem værdien af den faste ejendom og værdien af grunden i henhold til den offentlige ejendomsvurdering. Beregningen foretages på den forskelsværdi der overstiger 50.000 kr.

Både dækningsafgift af offentlige ejendomme og forskelsværdi er i Hjørring på det maksimale niveau.

Kørsel	2019	2020 (B2021)	2022	2023	2024
Statsejendomme	83.391.900	82.120.800			
Antal ejendomme	7	6			
Øvrige offentlige ejendomme	509.284.200	487.170.200			
Antal ejendomme	7	5			
Sum Dækn. Afg. Pligtig forskelsværdi	592.676.100	569.291.000			
Sum antal ejendomme	14	11			
Opkrævnings promille	0,00875	0,00875			
Provenu af dækningsafgift	5.185.916	4.981.296	4.981.296	4.981.296	4.981.296
Ændring (pct.)	-1,62	-3,95			

Dækningsafgiftspromille af forretningsejendomme

Kommunerne kan fastsætte dækningsafgift af visse private forretningsejendomme. Afgiften svares af selve bygningsværdien af de ejendomme, der ligger på grundene ('forskelsværdien'). Denne dækningsafgift pålægges ejendomme, der anvendes til kontor, forretning, hotel, fabrik, værksted og lign. Ejendomme, der er fritaget for grundskyld, kan ikke pålignes afgiften. Promillen fastsættes af kommunalbestyrelsen, dog højst 10 promille. Dækningsafgiften er altså en ekstra beskatning som opkræves ved siden af den egentlige ejendomsbeskatning.

I Hjørring er der ingen dækningsafgift på forretningsejendomme. I Danmark er der i 2020 kun 37 kommuner, som har dækningsafgift på forretningsejendomme, hvor 26 af de 37 ligger i Region Hovedstaden.

Forudsætninger for Budget 2021 samt overslagsårene 2022-2024 på indtægtssiden.

Hjørring Kommune har for 2021 valgt det statsgaranteret udskrivningsgrundlag, skattedata stammer fra en kørsel fra den 5. maj 2020. Overslagsårene 2022-2024 beregnes ud fra diverse fremskrivninger samt egne inputs i tilskudsmodellen.

Modellens egne forudsætninger kan man læse mere om i KL notatet: "Opdatering med aftalegrundlaget samt skøn for overslagsårene"

For at anvende tilskudsmodellen skal CPR-folketal pr. 1.1.2020, grundværdier, provenu af selskabsskat samt provenu af dækningsafgift indsættes. Værdierne danner grundlag for modellens resultater for overslagsårene 2022 -2024 på indtægtssiden.

I det følgende fremgår der først en forklaring til de forudsætningerne som man selv skal tage indtaste i tilskudsmodellen.

CPR-folketal pr. 1.1

Når CPR-folketallet skal findes, anvendes Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivninger, som også er de data som anvendes af Staten.

Befolkningsfremskrivning 2020					
	2021	2022	2023	2024	2025
Hjørring	64.226	63.986	63.757	63.539	63.337

Kilde: FRKM120: "Danmarksstatistik", 11. july 2020

Grundværdier

Grundværdierne for 2021 skønnes af Social og Indenrigsministeriet, og udmeldes sammen med de officielle tilskudsberegninger for budgetår 2021. Fremskrivningen bygger på KL's skøn for udviklingen af grundværdierne i Danmark. Udviklingen stemmer meget godt overens med den historiske udvikling i Hjørring Kommune.

	2021	2022	2023	2024
Grundværdier - øvrige ejendomme i 1.000 kr.	7.884.368	8.026.287	8.138.655	8.252.596
<i>Grundskyld promille - øvrige ejendomme</i>	<i>0,034</i>	<i>0,034</i>	<i>0,034</i>	<i>0,034</i>
<i>Grundskyldsprovenu - øvrige ejendomme</i>	<i>268.068,512</i>	<i>272.893,745</i>	<i>276.714,258</i>	<i>280.588,257</i>
Grundværdier - produktionsjord i 1.000 kr.	2.362.281	2.416.223	2.473.792	2.531.617
<i>Grundskyld promille - produktionsjord</i>	<i>0,0072</i>	<i>0,0072</i>	<i>0,0072</i>	<i>0,0072</i>
<i>Grundskyldsprovenu - produktionsjord</i>	<i>17.008,423</i>	<i>17.396,806</i>	<i>17.811,306</i>	<i>18.227,642</i>
		<i>Fremskrivninger...</i>		
Grundskyldsprovenu i 1.000 kr.	285.077	290.291	294.526	298.816
<i>Grundskyld i hele kr.</i>	<i>285.076.935</i>	<i>290.290.551</i>	<i>294.525.564</i>	<i>298.815.899</i>

Provenu af selskabsskat

Provenu af selskabsskat for 2021 fastsættes som beskrevet i afsnit 2.3. Overslagsårene beregnes på baggrund af KL's skøn over afregning af selskabsskat til kommunerne, hvor den procentvise udvikling er beregnet.

Provenu af dækningsafgift af offentlige ejendomme

Som noget nyt udlignes provenuet af dækningsafgiften igennem en særskilt udligningsordning. Det betyder derfor også, at man i tilskudsmodellen skal give et estimat på udviklingen i overslagsårene. I Hjørring Kommune skriver vi provenu af dækningsafgiften fladt ud. Dvs. at alle overslagsårene er summen af det samlede dækningsprovenu for 2021:

$$1,012 \text{ mio. kr.} + 4,981 \text{ mio. kr.} = 5,993 \text{ mio. kr.}$$

Samlet input i KL's tilskudsmodel

Ud fra overstående er følgende værdier brugt til beregning af overslagsårene for budget 2021:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
CPR-Folketal pr. 1.1		64.226	63.986	63.757	63.539	63.337
Grundværdier - øvrige ejendomme i 1.000 kr.	7.704.282	7.884.368	8.026.287	8.138.655	8.252.596	
Grundværdier - produktionsjord i 1.000 kr.	2.365.970	2.362.281	2.367.006	2.369.373	2.371.742	
Provenu af dækningsafgift af offentlige ejend. I 1.000 kr.			5.993	5.993	5.993	

Bemærk at der er valgt statsgaranteret udskrivningsgrundlag, hvor skattedata stammer fra en kørsel fra den 5. maj 2020. Derudover er KL's skøn for indtægter vedrørende selskabsskat anvendt.