



# Referat - Åben dagsorden

Hjørring Byråd 2018-2021

Borgmesterkontoret

---

Mødedato: 25. november 2020  
Mødet påbegyndt: kl. 18:00  
Mødet afsluttet: kl. 20:40  
Mødested: Microsoft Teams-møde  
Fraværende: Peter Duetoft

---

## Følgende sager behandles:

<b>Pkt. Tekst</b>	<b>Side</b>
1 Godkendelse af dagsorden	2
2 Økonomirapport 2, 2020 - alle udvalg	3
3 Eftergivelse af lån til Løkken og Hirtshals Turistforeninger	9
4 Frigivelse af anlægsmidler til tilbygning af Køkkenområdet	11
5 Frigivelse af rådighedsbeløb til Brandsikkerhed på Plejecentre og Botilbud	13
6 Frigivelse af henlagte beboermidler til vedligeholdelse af plejeboliger	15
7 Frigivelse af buffer til akut opståede klimahændelser	17
8 Boligselskabet BoVendia afd. 13 - skema A behandling af renoveringsstøttesag og kapitaltilførsel mv.	19
9 Produktionsudvidelse af BB-Biogas på Ålstrupvej 68, Smidstrup	29
10 Igangsætning af kommuneplanrevision vedr. temaerne landsbyer, oversvømmelse & erosion samt produktionsvirksomheder	37
11 Exit fra Havbakken	43
12 Robusthed til at understøtte driftsområderne på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet ved COVID-19-udbrud i 2021	46



---

00.00.00-A26-5-19

---

## 1. Godkendelse af dagsorden

### **Beslutning**

Dagsordenen blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

00.30.14-S00-3-20

---

## 2. Økonomirapport 2, 2020 - alle udvalg

### Resumé

Opsamling af Økonomirapport 2 på tværs af alle udvalg.

### Sagsfremstilling

I henhold til "Principper for Økonomistyring" fremlægges den tværgående Økonomirapport 2 hermed til politisk behandling.

Den tværgående økonomirapport har til formål dels at samle og formidle de overordnede økonomiske resultater af budgetopfølgningen på tværs af udvalg, og dels at sikre den formelle behandling og godkendelse af ansøgninger om til-lægsbevillinger fra de enkelte udvalgsområder.

Indmeldingerne fra de enkelte udvalgsområder er samlet i et økonomisk overblik, som fremgår af sagens bilag 1. Dette overblik indeholder budgetopgørelse, fi-nansieringsoversigt, måltal for serviceramme samt likviditetsoversigt.

Forventninger til regnskabsresultaterne er i år forbundet med ekstra stor usikkerhed afledt af Covid-19 og det skal fremhæves, at den aktuelle nedlukning af Nordjylland og den økonomiske virkning heraf "ikke" er indregnet i det forventede regnskabsresultat. Det forventes dog også her, at staten kompenserer de nordjyske kommuner fuldt ud for afledte merudgifter af nedlukningen.

Historisk set viser erfaringerne en tendens til, at de økonomiske forventninger i økonomirapporten i efteråret forbedres i det endelige regnskabsresultat, da der helt naturligt er indregnet en forsigtighedsmargin til uforudsete udgifter i økonomirapporten. Denne tendens vil være mere udtalt i krisetider med øget forsigtighed kombineret med, at mange aktiviteter ikke har været mulige at gennemføre eller er forsinkede pga. Covid-19. Herunder forsinkelse omkring modtagelse af regninger fra andre kommuner mv. Dette afspejles i forbrugsprocenterne, som ligger lavere end normalt på dette tidspunkt af året. Heldigvis peger det hele i retning af en forbedring af det endelige regnskabsresultat og dermed en solid og robust økonomisk indgang til håndteringen af Covid-19 i 2021.

For en uddybende beskrivelse af resultaterne på de enkelte udvalgsområder henvises til udvalgsbehandlingen, hvorfra de enkelte sagsfremstillinger er optrykt



i bilag 2. Det skal fremhæves, at SÆH-udvalget i deres økonomirapport har behandlet to frigivelsessager til anlæg, som kører videre i særskilte sager, og dermed ikke behandles i denne sag.

Under de enkelte udvalgsområder er der udarbejdet en oversigt over forventede effekter af Covid-19, som er vedlagt i bilag 5 til orientering.

#### Samlet økonomisk resultat

Budgetopfølgningen viser en væsentlig forbedring af det økonomiske resultat i 2020. Ved budgetlægningen var der forventet et kassetræk på 24,4 mio. kr. mod en forventet kasseforbedring i regnskabet på 128,5 mio. kr. svarende til en forbedring på 152,9 mio. kr.

Denne forventede forbedring er sammensat af en række faktorer, som er beskrevet i de efterfølgende afsnit:

#### Ordinær drift

Det ordinære driftsresultat viser en forbedring på 95,7 mio. kr. set i forhold til det vedtagne budget, som i høj grad kan forklares med tilførte Covid-midler ved midtvejsregulering på 111,8 mio. kr., hvoraf 43,5 mio. kr. ikke forventes anvendt i 2020.

#### Ved midtvejsreguleringen

- Fik AUU tilført 96,8 mio. kr. til afdækning af en forventet stigning i udgifterne til overførsler og beskæftigelse afledt af Covid-19. Økonomirapporten fra AUU viser, at 30,0 mio. kr. af disse midler ikke forventes anvendt i 2020 og denne tendens ses også på landsplan. Derfor anbefales det, at pengene flyttes til tilskud og udligning og senere overføres til 2021, da der kan forventes en negativ efterregulering fra staten, hvis denne udvikling fortsætter på landsplan.
- SÆH fik tilført 1,5 mio. kr. til lokalt indkøbte værnemidler, som er anvendt. Herudover er udgifter til indkøbte værnemidler via det fælleskommunale indkøbssamarbejde (KVIK) refunderet direkte til SÆH.
- Økonomiudvalget fik tilført en Covid-pulje på 13,5 mio. kr. til afdækning af merudgifter vedrørende personale, rengøring, udstyr mv. Denne pulje er fortsat intakt, da alle udvalg indtil videre har været i stand til at finansiere egne Covid-merudgifter. Denne pulje anbefales også overført til 2021 til lagt yderligere opsparing på 5,1 mio. kr. inden for Økonomiudvalgets områder. Dermed en opsamlet Covid-pulje på 18,6 mio. kr., som kan medvirke til at sikre en robust Covid-økonomi i 2021.



Ud over opsamlede midler til Covid-puljen i 2021 forventes der også en vækst i driftsoverførslerne på 10,0 mio. kr., som ligger inden for gældende rammer for driftsoverførsler. I sammenhæng hermed anbefales det, at bufferpuljen på 25,6 mio. kr. tilføres kassen, da det ikke har været nødvendigt at disponere bufferpuljen til andre formål.

Samlet set forventes der et mindre forbrug i forhold til servicerammen på minimum 31,2 mio. kr. Denne tendens ses også på landsplan, som kan påvirke fordelingen af yderligere Covid-midler ud over de særlige midler til nedlukning af Nordjylland. Dette understøtter behovet for, at vi selv opsamler Covid-midler til 2021.

Posten renter viser en besparelse på 8,1 mio. kr. set i forhold til det vedtagne budget, som i høj grad kan henføres til den endelige effekt af den store låneomlægning omkring årsskiftet.

Under indtægtssiden var der afsat et budget til modregning i statstilskud for salg af ejerandele i HMN Naturgas for 9,7 mio. kr. Vi har fået oplyst, at denne modregning først vil ske i 2021, derfor overføres bevillingen til 2021 ved regnskabsafregningen.

### Anlæg

På anlægssiden har den fremrykkede anlægsaktivitet medført en forventning om gennemførelse af et stort anlægsprogram på brutto 178,6 mio. kr. i 2020, som er 48,3 mio. kr. mere end forventet budgetmæssigt. Fremrykningen af anlægsarbejder har dog medvirket til en stigning i anlægsskud fra 110,8 mio. kr. til 129,4 mio. kr., da det har vist sig svært at gennemføre alle projekter pga. stort pres på byggerådgivning og håndværkere. Dette er helt i tråd med de særlige låneregler for fremrykningen, hvor der er åbnet op for overførsel af de dele, som endnu ikke er afsluttet i 2020. Kravet er alene, at der er indgået bindende aftale om arbejdets udførelse mv.

Der har også på indtægtssiden været stor aktivitet med salg af grunde og bygninger. I budgettet var der forventet indtægter for 14,5 mio. kr. I regnskabet kan vi forvente salgsindtægter og tilskud for 49,1 mio. kr. Disse store merindtægter finansierer en stor del af den øgede anlægsaktivitet i 2020. De største salg kan henføres til Dronningensgade og Doggerbanke.

Sagen indeholder i bilag 4 detaljerede anlægsoversigter til orientering, som viser status og forventet overførsel på de enkelte projekter.



### Finansiering

Finansieringssiden viser en øget låneadgang på 88,6 mio. kr. primært afledt af de særlige lånemuligheder omkring Covid-19. Hjørring Kommune er bevilget et likviditetslån på 42,0 mio. kr., og der er budgetteret med et lån til fremrykning af anlæg på 44,3 mio. kr. Ansøgning om lån til fremrykning af anlæg indsendes inden udgangen af denne måned. Så snart resultatet af ansøgning foreligger fremsendes særskilt sag til behandling i Økonomiudvalg og Byråd med henblik på godkendelse og disponering af lånoptagelse, herunder eventuel finansiel håndtering af øget overskudslikviditet til køb af obligationer og andre værdipapirer.

Den stigende lånoptagelse og låneomlægning ved årsskiftet har naturligt medført en stigning i afdragsbyrden på 12,4 mio. kr.

### Likviditet

Likviditetskurven viser en markant stigning hen over året, som vil fortsætte året ud og ind i 2021. Stigningen hænger helt naturligt sammen med Covid-situationen og de mange millioner, som kommunen er tilført uden en tilsvarende stigning i udgiftsniveauet sammenholdt med krisens generelle indvirkning på forbrugsmønstre og opsamling af yderligere drifts- og anlægsoverførsler.

Det forventes, at Hjørring Kommune ved udgangen af 2020 ligger inde med en gennemsnitlig likviditet på 240-250 mio. kr. afhængig af det endelige regnskabsresultat.

### Afslutning

Afslutningsvis er det glædeligt, at økonomirapporten på trods af den beskrevne usikkerhed tegner et billede, som viser et solidt og robust økonomisk udgangspunkt for 2021 og den videre indsats og håndtering af Covid-19.

### Ansøgte tillægsbevillinger fra de enkelte udvalgsområder

De bevillingsmæssige ændringer er samlet op i bevillingsskemaer fra de enkelte udvalgsområder, til endelig godkendelse i Økonomiudvalg og Byråd. Godkendelsen omfatter omprioriteringer mellem sektorer inden for et udvalgsområde, flytning mellem udvalg og ansøgning om kassefinansierede tillægsbevillinger.

Økonomirapporten viser stort set balance bevillingsmæssigt med en samlet kasetilførsel på 2,4 mio. kr. De væsentligste poster kan henføres til bufferpuljen på 25,6 mio. kr., som tilføres kassen og omvendt er lånebevillingen nedjusteret med 23,0 mio. kr., da lånoptagelsen i videst muligt omfang udsættes til foråret 2021 pga. den aktuelle situation med overskudslikviditet.



Desuden indeholder bevillingsskemaet den omtalte flytning af mindre forbrug på 30 mio. kr. inden for overførsels- og beskæftigelsesområdet, som reserveres under Tilskud og Udligning til en forventet negativ efterregulering af overførsels- og beskæftigelsesområdet i 2021.

Bevillingsskemaerne er vedlagt i bilag 3, hvor forsiden indeholder et samlet overblik.

### **Lovgrundlag**

Principper for Økonomistyring.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse om kommunernes Budget- og Regnskabssystem.

Lov om kommunernes styrelse

### **Økonomi**

Ændringer til økonomien fremgår af bevillingsskemaerne.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Bilag**

1. Økonomisk overblik.
2. Sagsfremstillinger, alle udvalg.
3. Bevillingsskemaer, alle udvalg.
4. Samlet anlægsopfølgning.
5. Forventede effekter af Covid-19 på de enkelte udvalgsområder.



### **Direktionen indstiller,**

- at økonomirapporten godkendes
- at de bevillingsmæssige ændringer gennemføres i overensstemmelse med indstillinger fra de enkelte udvalg, jf. bevillingsskemaer i bilag 3
- at orienteringen om den gennemsnitlige likviditet tages til efterretning

### **Historik**

#### **Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Forud for byrådsmødet onsdag 25/11 gennemgås principperne for opgørelse af covid-relaterede mer- og mindreudgifter, landsprognoser mv., der lægger til grund for Direktionens indstillinger til økonomirapport 2.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

### **Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.





---

00.36.00-Ø60-3-20

---

### 3. Eftergivelse af lån til Løkken og Hirtshals Turistforeninger

#### Resumé

Efter at der er indgået en ny partneraftale mellem Turistforeningerne i Løkken, Lønstrup og Hirtshals og Destination Nordvestkysten med virkning fra 2021, besluttede Økonomiudvalget, at der skal tages stilling til om de tidligere lån, der er ydet til Hirtshals og Løkken Turistforening skal eftergives.

#### Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede den 19. august 2020, at der indgås en ny aftale med foreningen Destination Nordvestkysten og Turistforeningerne Løkken, Lønstrup og Hirtshals. Aftalen har virkning fra 2021.

I den forbindelse foreslår Økonomiudvalget, at de tidligere lån i Løkken og Hirtshals Turistforeninger eftergives.

Det drejer sig om følgende lån:

#### Løkken Turistforening:

Gældsbrief af 1. september 2010 på 859.000 kr.

Pantebrief af 7. december 1977 på 50.000 kr.

#### Hirtshals Turistforening:

Gældsbrief af 28. april 2000 på 300.000 kr.

Gældsbrief af 30. juli 1976 på 200.000 kr.

#### Lovgrundlag

Kommunalfuldmagten.

#### Økonomi

En eftergivelse af gælds- og pantebriefe betyder en samlet ændring i kommunens langfristede tilgodehavender på 1,409 mio. kr., som regnskabsteknisk sker ved en afskrivning af tilgodehavendet med modpost på egenkapitalen.



### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Direktionen indstiller,**

- at den samlede gæld på 1,409 mio. kr. eftergives
- at hæftelser i forbindelse med gælden aflyses i tinglysningen

### **Historik**

#### **Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget erklærede Laila Zielke inhabil som følge af at hun er formand for Hirtshals Turistforening. Laila Zielke deltog derfor ikke under punktets behandling.

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

### **Beslutning**

Byrådet erklærede Laila Zielke inhabil som følge af, at hun er formand for Hirtshals Turistforening. Laila Zielke deltog derfor ikke under punktets behandling.

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

82.20.00-P20-1-20

---

#### **4. Frigivelse af anlægsmidler til tilbygning af Køkkenområdet**

##### **Resumé**

Byrådet anmodes om frigivelse af de resterende 12,5 mio. kr. til tilbygningsprojektet på Køkkenområdet.

##### **Sagsfremstilling**

Byrådet blev den 29. april 2020 forelagt status på de byggetekniske udfordringer, som Køkkenområdet står overfor i form af fugtproblemer. Samtidig godkendte byrådet, at der foretages en tilbygning til Køkkenområdet for at afhjælpe problemerne, og afsatte desuden 16,0 mio. kr. til anlægsudgifter i forbindelse med tilbygning til den eksisterende bygning.

Byrådet godkendte den 16. september 2020, at 3,5 mio. kr. af rådighedsbeløbet blev frigivet til projektet.

I forbindelse med Byrådets 2. behandling af Budget 2021-2024, den 7. oktober 2020, godkendte Byrådet et forslag om fremrykning af anlægsaktiviteter til 2020 for at understøtte erhvervslivet og udnytte de særlige lånemuligheder afledt af den aktuelle situation med Covid-19. Byrådet anmodes derfor nu om at frigive de resterende 12,5 mio. kr. til tilbygningsprojektet på Køkkenområdet.

##### **Lovgrundlag**

Køkkenområdet leverer madservice efter Serviceloven § 83.

##### **Økonomi**

Ved frigivelse af de resterende 12,5 mio. kr., er hele anlægsbevillingen brugt.

##### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

##### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.



### **Direktionen indstiller,**

at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler

- at de resterende 12,5 mio. kr. af rådighedsbeløbet frigives

### **Historik**

#### **Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021, 11. november 2020:**

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.

#### **Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

### **Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

82.20.00-P20-2-20

---

## **5. Frigivelse af rådighedsbeløb til Brandsikkerhed på Plejecentre og Botilbud**

### **Resumé**

Byrådet anmodes om frigivelse af de resterende 1,6 mio. kr. til brandsikkerhed på plejecentre og botilbud.

### **Sagsfremstilling**

Byrådet anmodes om frigivelse af de resterende 1,6 mio. kr. til brandsikkerhed på plejecentre og botilbud.

Bygningsstyrelsen har gennemført en kortlægning af brandsikkerhed på landets plejecentre, og Nordjyllands Beredskab har foretaget en besigtigelse af plejecentre og botilbud i blandt andet Hjørring Kommune. I forlængelse heraf har Team Byggeri og Ejendomme (TMU) kvalificeret behovet for brandsikkerhedsmæssige tiltag.

På den baggrund blev der til Budget 2020 afsat 6,0 mio. kr. til Brandsikkerhed på plejecentre og botilbud på SÆH-udvalgets investeringsoversigt for 2020.

Ved indgangen til 2020 frigav Byrådet 3,0 mio. kr. Samtidig blev den resterende bevilling på 3,0 mio. kr. nedskrevet med 1,4 mio. kr. med henblik på finansiering af en driftstillægsbevilling til øget nattebemanding på ældrecentrene, som en midlertidig foranstaltning indtil de nødvendige anlægsinvesteringer kunne foretages (BY 18/12 2019). Således resterer nu 1,6 mio. kr. af den oprindelige bevilling som ikke er frigivet.

Der anmodes om en frigivelse af disse midler til brandsikkerhed på plejecentre og botilbud. Det er forventningen, at midlerne anvendes fuldt ud i indeværende år.

### **Lovgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse.



### **Økonomi**

De økonomiske konsekvenser er beskrevet i sagsfremstillingen.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Direktionen indstiller,**

- at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 1,6 mio. kr. til brandsikkerhed på plejecentre
- at anlægsudgiftsbevillingen til brandsikkerhed på plejecentre finansieres ved frigivelse af resterende rådighedsbeløb på 1,6 mio. kr. til brandsikkerhed på plejecentre afsat på investeringsoversigt for 2020

### **Historik**

På møde i Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget den 11. november 2020 blev følgende indstilling til pkt. 1 godkendt af udvalget:

- at restrådighedsbeløb på 1,6 mio. kr. vedr. Brandsikkerhed på ældrecentre (servicedel) frigives.

### **Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

### **Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

27.00.00-Ø00-8-20

---

## **6. Frigivelse af henlagte beboermidler til vedligeholdelse af plejeboliger**

### **Resumé**

Det foreslås, at Byrådet frigiver henlagte beboermidler til vedligeholdelse af plejeboliger.

### **Sagsfremstilling**

I forbindelse med frigivelsen af anlægsrammer på SÆH-udvalgets område ved indgangen til 2020 (BY 18/12 2019) blev der også frigivet 1,5 mio. kr. af de af beboerne henlagte midler i kommunekassen.

Baggrunden for at frigive beboermidler er, at der til vedligeholdelse af ældrecentre typisk knytter sig en delvis beboerfinansiering. Beboernes hensættelser er finansieret gennem huslejen.

Frigivelsen af de 1,5 mio. kr. var baseret på erfaringstal for, hvor stor en andel af vedligeholdelsesprojekterne på ældrecentre der typisk skal finansieres af beboerne. Først når de konkrete vedligeholdelsesarbejder prissættes og planlægges kan det gøres præcist op, hvor stor en andel af udgiften der konkret tilfalder beboerne.

I forbindelse med SÆH-udvalgets prioritering af anlægsrammer (SÆH 23/9 2020) fremgik det, at beboerdelen af vedligeholdelsesprojekterne udgør en større andel end de 1,5 mio. kr., der tidligere blev frigivet. Derfor foreslås det, at frigive yderligere 1,29 mio. kr. af de af beboerne henlagte midler i kommunekassen.

### **Lovgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse.

### **Økonomi**

Ingen bemærkninger.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.



### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Direktionen indstiller,**

- at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling til beboerandelen af vedligeholdelsesprojekter på ældreområdet på 1,29 mio. kr.
- at anlægsudgiftsbevillingen finansieres ved frigivelse af beboernes henlagte midler svarende til 1,29 mio. kr. (i kommunekassen)

### **Historik**

På møde i Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget den 11. november 2020 blev følgende indstilling til pkt. 1 godkendt af udvalget:

- at der frigives 1,29 mio. kr. af de af beboerne henlagte midler vedr. Vedligeholdelsesramme Ældre fra kommunekassen (jf. SÆH 23/9 2020)

### **Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

### **Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.





---

00.30.10-S00-3-19

---

## **7. Frigivelse af buffer til akut opståede klimahændelser**

### **Resumé**

Der er i budget 2020 afsat 2,100 mio. kr. til buffer til akut opståede klimahændelser. Da midlerne ikke er disponeret, tilgår de ekstraordinær vejvedligeholdelse. Udvalget skal tage stilling til, om man vil anbefale Byrådet at frigive midlerne.

### **Sagsfremstilling**

Der er i budget 2020 afsat 2,100 mio. kr. til buffer til skader efter større klimahændelser. Opstår der ikke større klimahændelser i løbet af året, tilgår de ekstraordinær vejvedligeholdelse.

Administrationen forslår derfor, at bevillingen bruges på vejvedligeholdelse af

1. Danmarksgade i Sindal,
2. Stejlbjergvej fra Højtvedvej til Uggerhøj, Uggerby, og
3. Harkenvej, Harken fra Ålborgvej til Rakkeby.

Vejene er valgt på baggrund af deres tilstand. Danmarksgade blev kloaksaneret for nogle år siden. Vejen er ret ujævn, og asfalten skal dækkes med et slidlag.

Asfalten på Stejlbjergvej og Harkenvej er slidt op, og der skal derfor lægges ny asfalt.

### **Lovgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse.

### **Økonomi**

Ingen bemærkninger.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.



### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Bilag**

Ingen

### **Direktionen indstiller,**

- at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 2,100 mio. kr. til ekstraordinær vejvedligeholdelse, og
- at anlægsudgiftsbevillingen finansieres af den afsatte bevilling i budget 2020 på 2,100 mio. kr. til buffer til akut opståede udfordringer som følge af klimahændelser

### **Historik**

#### **Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 28. oktober 2020:**

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler indstillingerne.

#### **Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

### **Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

03.02.00-Ø00-4-18

---

## **8. Boligselskabet BoVendia afd. 13 - skema A behandling af renoveringsstøttesag og kapitaltilførsel mv.**

### **Resumé**

Boligselskabet BoVendia og Kuben Management A/S har fremsendt skema A for renoveringsstøttesag for selskabets afdeling 13. Afdelingens boliger er placeret centralt i Hjørring og vil efter renoveringen disponere over 335 boliger. Økonomiudvalget skal beslutte, om det vil anbefale Byrådet at godkende skema A samt medvirke til kapitaltilførsel, kommunal garantistillelse mv.

### **Sagsfremstilling**

Fra Boligselskabet BoVendia og Bygherrerådgiver Kuben Management A/S (herafter kun omtalt BoVendia) er der på vegne af afdeling 13 fremsendt ansøgning om kommunal godkendelse af renoveringsstøttesag (skema A) med støtte fra Landsbyggefonden (LBF). Herudover skal der tages stilling til kommunal garantistillelse for lån til de støttede og ustøttede arbejder.

I sammenhæng til renoveringsstøttesagen har BoVendia ansøgt LBF om særlig driftsstøtte. Til den del skal Økonomiudvalget beslutte, om det vil anbefale Byrådet at meddele tilsagn om deltagelse i kapitaltilførsel med et bidrag på 0,200 mio. kr. (uddybes i økonomiafsnit).

Afdeling 13 disponerer i dag over 360 familieboliger, der både består af etage og tæt/lav bebyggelse, centreret i området Holmegårdskvarteret, vest og øst for Tørholmsvej på følgende veje:

- Blåsigvej, Solbakkevej, Idræts Alle, Tørholmsvej samt Norgesvej, Sverigesvej, Finlandsvej og Islandsvej (se bilag 1 for kortoversigt og beliggenhed).

### **Renoveringsstøttesagens indhold:**

En renoveringsstøttesag (ofte også kaldet helhedsplan) udarbejdes med det formål at opnå en samlet langsigtet helhedsorienteret løsning af en boligafdelings (eller et boligområdes) problemer fordelt på *byggetekniske*, *boligsociale* og *økonomiske* problemer.

Behovet for gennemførelse af en renoveringsstøttesag for afdeling 13 motiveres af BoVendia bl.a. i henhold til nedenstående:



*"Gennem helhedsplanens planlagte byggetekniske tiltag, i form af foreslåede ombygninger og renoveringer, skabes et varieret udbud af moderne og sunde boliger, som gennem forskelle i indretning og størrelse vil appellere til nuværende og fremtidige lejere. [...]*

*Med sammenlægning og omdannelse ændres lejlighedsgennemsnittet arealmæssigt til et tidssvarende og fremtidssikret behov for afdelingen. Gevinsten ved denne sammenlægning og ombygning af lejligheder bliver attraktive boliger, der samtidig (samlet set) giver en god balance i boligudbuddet i afdeling 13. [...]*

*Den gennemsnitlige lejlighedsstørrelse vil fremover være 90 m<sup>2</sup> mod 83 m<sup>2</sup> tidligere. I den fremtidige bebyggelse er der placeret 121 stk. tilgængelige boliger, idet der i bebyggelsen i dag, som helhed, er flere ældre beboere. Tilgængeligheden i form af handicapvenlige lejligheder er tilstræbt i 2 og 3-værelses lejligheder, sådan at ældre/bevægelseshæmmede i større udstrækning kan blive boende indenfor bebyggelsens rammer. Alle tilgængelighedsboliger indrettes med en hensigtsmæssig og funktionel indretning, der lever op til gældende krav om pladsforhold, faciliteter og tilgængelighed for ældre og handicappede. Der er forskel på renoveringsbehov og/eller bygningsmæssige ændringer i de forskellige bebyggelser."*

Det vedlagte bilag 1 er informationsmateriale fra BoVendia udarbejdet til afdelingens beboere, og der henvises hertil for yderligere beskrivelse af helhedsplanens omfang, forventet proces- og tidsplan mv. Som det fremgår af motivationen og bilag 1 er renoveringsstøttesagens primære formål at udbedre og imødekomme byggetekniske, og for flere boligafsnit sundhedsmæssige, problemstillinger, idet der hverken er aktuelle økonomiske eller sociale problemer, der tilsiger en indsats. Hvis der omvendt ikke igangsættes en byggeteknisk indsats, kan der på sigt være risiko for en u hensigtsmæssig boligsocial og økonomisk udvikling.

Foruden renoveringen af boligerne omfatter renoveringsstøttesagen også etablering af et nyt aktivitetshus, der både skal rumme fælleslokale for afdelingens beboere og velfærdsfaciliteter for ejendomsfunktionærerne. Aktivitetshuset opføres med fuld støtte gennem LBF.

#### Beboerdemokratisk godkendelse:

Renoveringsstøttesagen er behandlet på ekstraordinært afdelingsmøde for beboerne. Da der er forskelle i omfanget af renoveringerne blandt de 360 boliger, blev afdelingsmødet af praktiske grunde gennemført som fem separate møder, for herved at målrette informationerne til beboerne mest muligt. Mødestrukturen var identisk med de fem hovedafsnit, der afspejler helhedsplanens etaper og



møderne blev afholdt i perioden 24. februar 2020 til 2. marts 2020. Stemmeop-tællingen blev foretaget 3. marts 2020, og 83 procent af de fremmødte stemte ja til renoveringsstøttesagen.

Renoveringsstøttesagens anskaffelsessum - fordeling, finansiering og kommunal garantistillelse:

Ifølge de fremsendte skema A (bilag 2 & 3) udgør den forventede totale anskaf-felsessum i alt 313,167 mio. kr. som er fordelt jf. tabel 1:

**Tabel 1**

Kategori	Betegnelse for arbejder	Anskaffelsessum
Støttet, gr. 1	Opretning, miljø, tilgængelighed, infrastruktur.	218.539.496 kr.
Ustøttet gr. 2	Forbedring/fornyelse, vedligeholdelse.	40.000.000 kr.
Ustøttet gr. 3	Forbedring/fornyelse, vedligeholdelse.	54.628.316 kr.
	<b>Total anskaffelsessum</b>	<b>313.167.812 kr.</b>

For de ustøttede gr. 3 arbejderne bemærkes, at kategorien også omtales ”pri-vate” arbejder, der afholdes udenfor Landsbyggerfondens samlede sag (gr.1 & 2). På generelt plan omhandler gr. 3 arbejder ofte individuelle tilvalg på udvalgte forbedringsarbejder, som den enkelte lejer kan til- eller fravælge. Dog har de be-boere, der er omfattet af gr. 3 arbejderne, i dette konkrete tilfælde godkendt disse tilvalg som en del af den samlede løsning, hvorfor der ikke bliver tale om til- og fravalg efterfølgende.

Tabel 2 skitserer den foreløbige anskaffelsessum fordelt på henholdsvis støttede og ustøttede arbejder, finansiering og den forventede maksimale kommunale garantistillelse.

**Tabel 2**

	Støttet arbejde gr. 1.	Ustøttet arbejde gr. 2	Ustøttet arbejde gr. 3	I alt
Anskaffelsessum	218.539.496 kr.	40.000.000 kr.	54.628.316 kr.	313.167.812 kr.
Ikke lånefinansieret	0 kr.	10.600.000 kr.	37.500.000 kr.	48.100.000 kr.
Lånefinansieret	218.539.496 kr.	29.400.000 kr.	17.128.316 kr.	265.067.812 kr.
Låntype	Støttet lån	Ustøttet lån	Ustøttet lån	-
Kommunal garantiandel %	50%	100%	100%	-
Maks. kommunal garantiandel kr.	218.539.496 kr.	29.400.000 kr.	17.128.316 kr.	265.067.812 kr.



	Støttet arbejde gr. 1.	Ustøttet arbejde gr. 2	Ustøttet arbejde gr. 3	I alt
Refusion fra LBF ved tab på garanti	109.269.748 kr.	0 kr.	0 kr.	109.269.748 kr.
Maks. kommunal garanti kr. efter refusion fra LBF	109.269.748 kr.	29.400.000 kr.	17.128.316 kr.	<b>155.798.064 kr.</b>

- Den ikke lånefinansierede andel af de ustøttede gruppe 2 arbejder på 10,600 mio. kr. finansieres af midler fra *kapitaltilførsel\**, *fællespuljetilskud* (fra LBF) og *BoVendias egen trækingsret* ved LBF. Gr. 2 arbejder defineres som ustøttede arbejder, men kan implicit opnå støtte fx qua tilsagn om kommunal lånegaranti og via særlige driftsstøtteordninger iht. Landsbyggefondens regulativ herom (\*Uddybes i økonomiafsnit).
- De ikke lånefinansierede ustøttede gruppe 3 arbejder på 37,500 mio. kr. finansieres med midler fra afdelingens *egne henlæggelser*, *BoVendias egen trækingsret ved LBF* og/eller *dispositionsfond* og *driftsbesparelser*.

#### Renoveringsstøttesagens huslejekonsekvenser:

Til medfinansiering af anskaffessummen for gr. 1 og gr. 2 arbejderne, har Landsbyggefonden på baggrund af finansieringsskitse (bilag 5) pr. 3. januar 2019, beregnet behovet for huslejeforhøjelse. Baseret på regnskab 2018 har LBF med udgangspunkt i et gennemsnitligt lejeniveau på 540 kr. /m<sup>2</sup>/år beregnet en gennemsnitlig huslejeforhøjelse på 90 kr. /m<sup>2</sup>/år. Hermed bliver den gennemsnitlige husleje efter renovering **630 kr.** /m<sup>2</sup>/år. Den faktiske gennemsnitlige husleje jf. regnskab 2018 udgjorde på balancetidspunktet 529 kr. /m<sup>2</sup>/år.

De ustøttede gr. 3 arbejder er udenfor LBF' finansieringsskitse. Til medfinansiering af anskaffessummen hertil på de 54,628 mio. kr. forudsættes andelen på de 17,128 mio. kr. finansieret via låneoptag, der dækkes ind gennem huslejeforhøjelser. BoVendia har beregnet en gennemsnitlig årlig huslejestigning på 26 kr. /m<sup>2</sup>/år til dækning heraf.

Den samlede huslejeforhøjelse udgør herefter 116 kr. /m<sup>2</sup>/år. Hertil skal det understreges, at der er tale om en gennemsnitlig huslejeforhøjelse, idet denne fordeles ud fra det princip, at de boliger hvor der laves mest, tillægges en lidt større stigning end de boliger, hvor der ændres mindst. Ligeledes påføres huslejeforhøjelsen på de 26 kr. /m<sup>2</sup>/år kun boliger, der er omfattet af gr. 3 arbejderne.



Gr. 1 og 2 arbejderne medfører en lejeforhøjelse på ca. 16,6 %. Ved tillæg af gr. 3 arbejderne udgør stigningen godt 21 %. Byrådet skal med henvisning til driftsbe-kendtgørelsen godkende lejestigninger der overstiger 5 %.

**Boligudbud og huslejeniveau i afdeling 13 før og efter renovering:**

Som det fremgår ovenfor, vil den gennemsnitlige boligstørrelse gå fra 83m<sup>2</sup> til 90 m<sup>2</sup> og afdelingens boligudbud vil blive reduceret med 25 familieboliger.

Tabel 3 og 4 viser fordelingen af afdelingens boligudbud og huslejeniveau før og efter renovering. Boligernes størrelse er angivet i kvadratmeter og inddelt i seks kategorier.

**Tabel 3 - Nuværende boligfordeling og huslejeniveau**

Husleje kr./størrelse m <sup>2</sup>	Under 3.000	3.001 - 4.000	4.001 - 5.000	5.001 - 6.000	6001+	I alt
U. 60	26	3	0	0	0	29
60-69	12	36	0	0	0	48
70-79	43	58	4	0	0	105
80-89	0	45	49	0	0	94
90-99	0	6	19	0	0	25
100+	0	8	40	11	0	59
I alt	81	156	112	11	0	360

**Tabel 4 - Boligfordeling og huslejeniveau efter renovering**

Husleje kr./størrelse m <sup>2</sup>	Under 3.000	3.001 - 4.000	4.001 - 5.000	5.001 - 6.000	6001+	I alt
U. 60	0	5	0	0	0	5
60-69	0	25	11	0	0	36
70-79	0	22	26	0	0	48
80-89	0	1	40	0	0	41
90-99	0	0	59	66	0	125
100+	0	2	25	44	9	80
I alt	0	55	161	110	9	335

**Administrationens perspektiver på renoveringsstøttesagen**

**Renoveringsstøttesagen ift. behovet for almene boliger i Hjørring by 2020-40:**

For Hjørring Kommune udarbejdede COWI i efteråret 2019 en boligbehovsana-lyse for den forventede befolkningsudvikling i Hjørring Kommune frem mod 2040,



fordelt på lokalområder, aldersgrupper, husstandstyper og forventet benyttelse af boligformer.

Ses der på Hjørring by som lokalområde, viser analysen en markant stigende efterspørgsel for både almene boliger og private etage- og rækkehusebyggerier frem til 2030 med i alt godt 640 nye boliger. Det almene boligområde vurderes at skulle dække over halvdelen af denne efterspørgsel. Efterspørgslen antages både at have sammenhæng til den forventede stigning i antallet af enlige med børn og dels enlige over 50 år. Der henvises til bilag 6 for uddybning.

Til ovenstående skal tilføjes, at BoVendia foruden de nuværende 360 boliger i afdeling 13, disponerer over yderligere 364 boliger i samme område, fordelt mellem afdelingerne 12 og 14. Af BoVendias i alt 724 boliger i området er der ifølge Landsbyggefondens database pr. september 2020 ikke registreret nogen ledige boliger. BoVendia forbereder en renoveringsstøttesag for afd. 12 hvormed det forventes at nedlægge 19 boliger.

Renoveringsstøttesagens eventuelle boligsociale effekter:

Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen har bidraget med input til renoveringsstøttesagens eventuelle boligsociale effekter, som fremgår af bilag 7.

Økonomi afdeling 13 ift. renoveringsstøttesagen:

Jf. tabel 5 vurderes afdelingens økonomi stabil. Af afdelingens opsamlede henlæggelser til planlagt og periodisk vedligeholdelse, er de 10,000 mio. kr. reserveret til medfinansiering af ovennævnte gr. 3 arbejder.

**Tabel 5 - Nøgletal regnskab 2019**

Resultat 2019	498.428 kr.
Opsamlet resultat	2.482.976 kr.
Tab lejeledighed	34.379 kr.
Tab fraflyttere	43.306 kr.
Tilgodehavender fraflyttere	59.856 kr.
Saldo planlagt og periodisk vedligeholdelse	12.368.497 kr.

BoVendias økonomi ift. gennemførte og kommende renoveringsstøttesager:

Foruden pågældende renoveringsstøttesag for afd. 13, har BoVendia forventning om at ansøge om byrådets godkendelse af renoveringsstøttesager for minimum tre andre afdelinger, der samlet råder over 480 boliger. Herudover udestår afslutning af fem byggeregnskaber (skema C) for renoveringsstøttesager, der er fysisk gennemført (udbydes i afsnittet "Renoveringsstøttesagen ift. Økonomiudvalgets beslutning 06052020).





Det forudsættes for både kommende og gennemførte renoveringsstøttesager, at BoVendia skal bidrage til finansieringen med midler fra selskabets dispositionsfond. For belysning af dispositionsfondens tilgængelige midler i særdeleshed og BoVendias økonomi i almindelighed, har BoVendia fremsendt budget for dispositionsfondens udvikling i perioden 2018 - 2030.

Ud fra de opstillede forudsætninger i budgettet vurderer administrationen, at der er balance mellem dispositionsfondens indtægter og udgifter i perioden. Det skal hertil bemærkes;

- at eventuelle udgifter til huslejestøtte til kommende renoveringsstøttesager ikke er medregnet, da udgiften ikke kan beregnes.
- at der kalkuleres med, at byrådet fra og med 2022 forlænger nuværende dispositionsfondsfritagelse for dækning af flere pligtmæssige udgifter, som dispositionsfonden i henhold til lovgivningen skal dække for afdelingerne.

De to forhold kan derfor både individuelt og samlet betyde en ændring af balancerforholdet mellem dispositionsfondens indtægter og udgifter. Bilag 8 uddyber det fremsendte budget for dispositionsfonden.

Herudover gøres der opmærksom på, at de uafklarede forhold til slutfinansieringen af de fem uafsluttede byggeregnskaber, herunder de eventuelle konsekvenser af de samlede opgjorte budgetoverskridelser på ca. 125 mio. kr. anses som en ubekendt faktor i forhold til en yderligere kvalificering af BoVendias økonomi som helhed.

### **Lovgrundlag**

Lov om almene boliger § 91 & § 92.

Bekendtgørelse om drift af almene boliger §79.

Landsbyggefondens regulativ om særlig driftsstøtte.

Bekendtgørelse om støtte til almene boliger m.v. § 30 vedr.:

- Almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed (AB18).

### **Økonomi**

#### Kapitaltilførsel:

Som medfinansiering til renoveringsstøttesagen har BoVendia ansøgt LBF om særlig driftsstøtte, herunder kapitaltilførsel, der skal bidrage til reduktion af ustøttede lån til gr. 2 arbejderne.



For så vidt angår kapitaltilførselens del af den særlige driftsstøttesag, skal Hjørring Kommune bidrage med 0,200 mio. kr. iht. 5-delings-modellen (1/5 til boligorganisationen, 1/5 til realkreditinstituttet, 1/5 til beliggenhedskommunen samt 2/5 til landsdispositionsfondens). Beløbet ydes som lån med rente- og afdragsfrihed indtil afdelingens økonomi tillader en afvikling. Lånet medregnes ikke i kommunens låneramme.

Kommende og nuværende kommunal garantiforpligtigelse:

Gennemførelsen af renoveringsstøttesagen forudsætter, at Hjørring Kommune afgiver garanti for de nye realkreditlån med 100 %. Landsbyggefonden giver regaranti på 50 % for lån til støttede arbejder (gr.1). Anslået garantiforpligtigelse er beregnet til 155,798 mio. kr. jf. ovenstående tabel 2. Herudover tilkommer garantiforpligtigelse for eksisterende belåning på 0,789 mio. kr. jf. tabel 6.

**Tabel 6**

Samlet restgæld pr. 31.12.2019	18,643 mio. kr.
Andel kreditforeningslån	16,486 mio. kr.
Andel bankgæld	2,157 mio. kr.
Kommunal garantiforpligtigelse kreditforeningslån	0,789 mio. kr.

**Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

**Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Renoveringen vurderes at sikre beboerne sundere og mere ældrevenlige boliger.

**Bilag**

1. Samlet præsentationsmateriale fra BoVendia til beboerne.
2. Skema A, støttet del.
3. Skema A, ustøttet del.
4. Referat fra afdelingsmøder.
5. Finansieringsskitse Landsbyggefonden.
6. Notat vedr. behovet for almene boliger i Hjørring by 2020-40.
7. Notat boligsociale effekter.
8. Budget for BoVendias dispositionsfond og administrationens bemærkninger.
9. Driftsbesparelser og lejeforhøjelser.



10 - Redegørelse om udbud ifbm henvendelse fra Danske Arkitekter 1 (Tilføjet efter Byrådets behandling 28.10.2020).

### Direktionen indstiller,

- at der tages stilling til renoveringsstøttesagen – og hvis denne kan tiltrædes, at Byrådet:
  - Godkender skema A for projektet der videresendes til Landsbyggefonden.
  - Godkender kapitaltilførsel med et kommunalt bidrag på 0,200 mio. kr.
  - Godkender vedståelse af lånegaranti for støttede og ustøttede arbejder med 100 %, men med 50 % regaranti fra Landsbyggefonden til støtteberettigede lån (gr. 1 arbejderne) efter realkreditinstituttets endelige udmåling (forventet kommunal netto garanti-vedståelse; 155,798 mio. kr.).
  - Forhåndsgodkender de forventede gennemsnitlige huslejestigninger på (fastsættes endeligt ved skema C):
    - 90 kr./m<sup>2</sup>/år for boliger omfattet af gr. 1 og gr. 2 arbejderne, svarende til 16,6 %.
    - 116 kr./m<sup>2</sup>/år for boliger, der også er omfattet af gr. 3 arbejderne, svarende til 21,5 %.
  - Godkender de af BoVendia fremsendte fravigelser og tilføjelser til AB18.
  - Bemyndiger forvaltningen til at godkende skema B, hvis dette ikke indeholder væsentlige overskridelser (Byggeregnskabet, skema C, og det endelige garantikrav skal derimod forelægges for Byrådet).

under forudsætning af, at øvrige myndighedstilladelser kan opnås.

### Historik

#### Økonomiudvalget 2018-2021, 21. oktober 2020:

Administrationen har forud for mødet udsendt et supplerende bilag, der beskriver fordelingen af og anvendelse af driftsbesparelser og lejeforhøjelser. Dette vedlægges som supplerende bilag til Byrådets behandling.

Derudover gjorde administrationen opmærksom på en fejl i sagsfremstillingen, hvor der mangler indregning af 22 mio. kr. under "Ustøttet arbejde grp. 3 – lånefinansieret" i tabel 2. Det betyder at den samlede anslåede kommunale garantforpligtigelse beregnes til 177,798 mio. kr. og ikke som anført 155,798 mio. kr.



Økonomiudvalget indstiller, at Byrådet under forudsætning af at øvrige myndighedstilladelser opnås:

- Godkender Skema A for projektet, der videresendes til Landsbyggefonden.
- Godkender kapitaltilførsel med et kommunalt bidrag på 0,200 mio. kr.
- Godkender vedståelse af lånegaranti for støttede og ustøttede arbejder med 100 %, men med 50 % regaranti fra Landsbyggefonden til støtteberettigede lån (gr. 1 arbejderne) efter realkreditinstituttets endelige udmåling (forventet kommunal netto garantivedståelse på 177,798 mio. kr).
- Forhåndsgodkender de forventede gennemsnitlige huslejestigninger på (fastsættes endeligt ved skema C):
  - 90 kr./m<sup>2</sup>/år for boliger omfattet af gr. 1 og gr. 2 arbejderne, svarende til 16,6 %
  - 116 kr./m<sup>2</sup>/år for boliger, der også er omfattet af gr. 3 arbejderne, svarende til 21,5 %
- Godkender de af BoVendia fremsendte fravigelser og tilføjelser til AB18
- Bemyndiger forvaltningen til at godkende skema B, hvis dette ikke indeholder væsentlige overskridelser (Byggeregnskabet, skema C, og det endelige garantikrav skal derimod forelægges for Byrådet).

Louise Bilde Hvelplund, Dan Andersen og Søren Smalbro deltog ikke i mødet.

#### **Hjørring Byråd 2018-2021, 28. oktober 2020:**

Sagen udsættes til byrådsmødet i november, således at der kan gennemføres dialog med BoVendia om klage fra DANSKE ARK vedr. udbudspligten.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.

#### **Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

09.02.00-P19-7-19

---

## 9. Produktionsudvidelse af BB-Biogas på Ålstrupvej 68, Smidstrup

### Resumé

BB Biogas har ansøgt om udvidelse af biomasseindtaget fra 36.000 tons til 160.000 tons pr. år. Der er udarbejdet en miljøkonsekvensrapport (VVM), revurdering af miljøgodkendelsen, lokalplan samt et tillæg til kommuneplanen som samlet har været i 8 ugers offentlig høring. Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om man vil anbefale Byrådet at vedtage lokalplanen, revurderingen af miljøgodkendelsen og miljøvurderingstilladelse.

### Sagsfremstilling

25. marts 2020 valgte Teknik- og Miljøudvalget at sætte miljøvurderingsprocessen i gang i forhold til en udvidelse af biomasseindtaget hos BB Biogas. Sagen blev forelagt Byrådet 12. august 2020 med henblik på at sende sagen i offentlig høring. Den offentlige høring er afsluttet, og sagen fremlægges nu til endelig godkendelse. Placeringen af biogasanlægget fremgår af oversigtskortet i bilag 1.

### Projektindhold

Udvidelsen af biogasanlægget består af en forøgelse af biomasseindtaget til 160.000 tons pr. år, hvilket medfører en udvidelse med en række nye behandlingsfaciliteter, som er etablering af yderligere to procestanke, en modtage- og en udpumpningstank, halvtag på en del af plansiloen samt en lukket hal til fiberseparation, opbevaring af biomasser og et kedelrum med en 6 MW kedel inde på selve anlægget. Desuden skal der etableres et pumpeledningsnetværk samt et opsamlingsbassin til urent overfladevand. Anlægstegningen fremgår af bilag 2.

### Miljøvurdering

Samlet set vurderes det, at virksomheden ikke påvirker det omgivende miljø eller er til gene for naboer i væsentlig grad. Dette fremgår af miljøkonsekvensrapporten i bilag 3 og miljøvurderingstilladelsen i bilag 4.

Der er foretaget:

- Vurdering af trafikbelastningen, som sandsynliggør, at der ikke bliver en øget trafikbelastning, da der skal etableres et pumpeledningsnetværk til den flydende biomasse (gylle).
- Beregninger på lugt, som viser, at anlægget kan overholde de vejledende lugtgrænser.



- Vurdering af overfladevand, grundvand og jord, som sandsynliggør, at der ikke er risiko for forurening af Liver Å, grundvand eller jord.
- Visualisering, der viser, at udvidelsen ikke kommer til at fremstå markant i området.
- Vurdering af støjforholdene, som synliggør, at de vejledende støjkrav kan overholdes.
- Beregninger på merudledning af ammoniak til omgivelserne, som viser, at den beskyttede natur, flora og fauna ikke påvirkes væsentligt.

#### Kommuneplan / lokalplan

Administrationen foreslår efter møde med ansøger, at der sker enkelte præciseringer af lokalplanens bestemmelser. Ændringerne fremgår af bilag 6 "Tilretning af lokalplan" og vist med rød tekst i bilag 7 "Tilrettet lokalplan".

Det vurderes, at de foreslåede ændringer kan vedtages uden supplerende høring, da der er tale om præciseringer, herunder tilretning i forhold til aktiviteter, der allerede er etableret på anlægget.

Kommuneplantillægget foreslås vedtaget uden ændringer (bilag 8 "Kommuneplantillæg").

#### Bemærkninger fra høringsperioden

Der er indkommet 9 høringssvar i forbindelse med den offentlige høring i perioden 27. august til 22. oktober 2020. Høringssvarene omhandler primært trafik, lugt, forurenede overfladevand, indvindingsopland for drikkevand, beplantning, visuelle forhold, leverandører af gylle og pumpeledningen samt den slagge, der er lagt ud på anlægget. Høringssvarene ses i bilag 9 og administrationens bemærkninger ses i bilag 10.

I den offentlige høring har specielt trafikforholdene optaget de borgere, der har indsendt høringssvar. Borgerne i området føler sig allerede i dag generet af den tunge trafik fra BB Biogas, andre biogasanlæg og landbrugserhverv.

Administrationens bemærkninger til trafikforholdene er derfor forklaring på, at trafikmængden ikke vil stige i området med anlæggelse af en pumpeledning til flydende biomasse og indsendelse af data fra anlæggets brovægt.

I fordebatten afholdt i foråret 2020 indkom der tilsvarende en række bemærkninger. Mange af emnerne var de samme som nu, og det er de samme naboer, der har bemærkninger. Til orientering er høringssvar med administrationens bemærkninger vedlagt i bilag 11.



### Miljøgodkendelse

Høring af miljøgodkendelsen har medført to ændringer på baggrund af ønske fra virksomheden, og derudover har administrationen tilføjet fem præciseringer til miljøgodkendelsen. Alle ændringer fremgår af afsnittet om "Offentlighed og høring" i miljøgodkendelsen, som fremgår af bilag 5.

De to ændringer, hvoraf den ene er, at etablering af pumpeledningsnetværket er ændret fra, at den nordlige etape skal være etableret inden udvidelsen, til at enten den nordlige eller den sydlige etape skal være etableret inden udvidelsen.

Den anden ændring er størrelsen på modtage- og udpumpningstank er ændret fra 3.000 m<sup>3</sup> til 4.000 m<sup>3</sup>, så tankene kan rumme indholdet fra den største gylletank, som kommer til at levere flydende husdyrgødning til anlægget.

### Pumpeledningsnetværk

Udvidelsesansøgningen er baseret på etablering af et netværk af pumpeledninger i området omkring BB Biogas. Pumpeledningerne er et dobbeltstrenget system, der skal transportere gylle til biogasanlægget og afgasset biomasse retur til husdyrbrugene.

Pumpeledningsnetværket overvåges med både tryksensorer og flowmåler. Hvis tryksensorer registrerer et trykfald, vil pumpen straks afbrydes og give alarm til biogasanlæggets overvågningssystem. Derudover vil flowmåleren bidrage til overvågning af pumpeledningen, dog med det primære formål at overvåge mængden af gylle, der pumpes ind på biogasanlægget. Både etablering af tryksensorer og flowmåler er fastholdt gennem vilkår for godkendelsen.

Pumpeledningen på BB Biogas bygger på kendt teknologi, som landbruget normalt anvender til at pumpe gylle. Den længste pumpestrækning bliver 2,6 km lang og skal overvejende pumpe svinegylle og afgasset biomasse. Det vurderes derfor, at pumpeledningsnetværket kan realiseres på BB Biogas.

Ansøger har pt. indgået forhåndsftaler med 7 leverandører af husdyrgødning (se bilag 12). Der er planlagt pumpeledninger til i alt 9 forskellige husdyrbrug. I miljøgodkendelsen er der stillet vilkår om, at al flydende husdyrgødning skal pumpes til anlægget. Det betyder, at hvis der ikke opnås aftaler om alle 80.000 tons, så er det kun den dertil svarende forholdsmæssige del af miljøgodkendelsen, der kan udnyttes (den flydende biomasse skal udgøre 1/3 af det samlede biomasseindtag). Der er derfor kun stillet vilkår om etablering af den enten nordlige eller sydlige etape af pumpeledningen, inden miljøgodkendelsen kan tages i brug (jf. bilag 5, side 22, punkt 16). Resten af pumpeledningsnetværket kan udbygges i takt med, at aftaler indgås.



På sigt vil pumpeledningsnetværket potentielt have den bonusvirkning, at trafikken bliver reduceret yderligere i området, uafhængig af BB-Biogas' aktiviteter. Udbringningen af gylle på marker fra husdyrbrug kan ved hjælp af pumpeledningsnetværket ske via gylleudlægger frem for gyllevogne, hvilket vil kunne fjerne transporter med gylle fra vejnettet i gyllesæsonen.

Samtidigt vil pumpeledningsnetværket kunne betyde, at gylle fra de omkringliggende husdyrbrug afgasses uden vejtransport, hvorimod vejtransport vil blive nødvendigt, hvis gylle skal afgasses på andre biogasanlæg, som følge af eventuelle fremtidige krav om afgasning af gylle fra husdyrproduktioner. Dette er påvirkninger, som ikke indgår i trafikberegningerne for BB Biogas, idet de ikke er direkte sammenhængende med selve biogasanlægget, og det derfor heller ikke kan fastholdes gennem vilkår.

#### Trafik

Ved en udvidelse til 160.000 tons biomasse pr. år er de 80.000 tons transporteret med lastbil til anlægget, mens de resterende 80.000 tons pumpes til anlægget fra husdyrbrug i nærområdet. Al flydende afgasset biomasse skal tilsvarende pumpes fra anlægget og retur til husdyrbrug. Fordelingen af flydende og fast biomasse er en forudsætning for trafikberegningen, og derfor fastsat som vilkår i miljøgodkendelsen. Tilsvarende er der stillet vilkår i miljøgodkendelsen om, at alt flydende biomasse (gylle) skal pumpes til og fra anlægget. For at kunne kontrollere, at vilkåret overholdes, er der desuden stillet vilkår om indsendelse af data fra anlæggets brovægt, der registrerer al transport af biomasse til og fra anlægget. Eksempel på dataudtræk fra brovægten ses i bilag 13.

Ved udvidelsen skal opsamlet overfladevand vandes ud på landbrugsarealer omkring biogasanlægget. Ca. 45.000 tons fibre fra afgasset biomasse borttransporteres med lastbil – men som returlæs. På denne baggrund viser miljøkonsekvensrapportens beregninger, at det gennemsnitlige antal daglige kørsler til og fra virksomheden vil være 20 efter udvidelsen, mens der er 22 i dag. Der forventes således en nedgang i antallet af gennemsnitlige daglige kørsler med tunge transporter fra virksomheden på 2.

Vejene i området forventes ikke at blive yderligere belastet af udvidelsen, jf. ovenstående. Kommende udbedringer af vejene i området vil indgå i prioriteringen af vejvedligeholdelse i hele kommunen.

#### Management og tilsynsaftale

Virksomheden er sat i drift i 2016, og der er opbygget en stabil drift med et godt management. Der har dog været et miljøuheld, hvor urent overfladevand blev





udsprinklet på en mark uden beplantning nord for anlægget og løb ned i Liver Å. Siden uheldet er urent overfladevand blevet frakørt anlægget og udspreedt på marker med beplantning. Ved udvidelsen bliver der derfor etableret et opsamlingsbassin til urent overfladevand, som skal udspredes på de omkringliggende marker.

Virksomheden tilbyder frivilligt at overdække opsamlingsbassinet til urent overfladevand, hvilket yderligere er med til at sikre, der ikke kommer lugtgener fra bassinet. Den frivillige overdækning af opsamlingsbassinet er kommet siden udkastet til miljøgodkendelse blev sendt i høring.

Virksomheden har desuden indgået en frivillig aftale om øget miljøtilsyn på anlægget, som der er ønske om fra kommunens side. Aftalen rummer desuden en øget egenkontrol, der hver måned fotodokumenteres for Hjørring Kommune. Aftalen ses i bilag 15.

#### Risikovirksomhed

Virksomheden har udarbejdet en risikoanalyse og et sikkerhedsdokument. Godkendelse af risikovirksomheden sker gennem et samarbejde mellem Arbejdstilsynet, Nordjyllands Beredskab, Politiet og kommunen. Alle myndighederne har accepteret sikkerhedsdokumentet og meddeler deres accept særskilt. Hvis uheldet skulle ske, så vil meget alvorlige konsekvenser være afgrænset til virksomhedens matrikel. Hjørring Kommunes godkendelse meddeles gennem revurdering af miljøgodkendelsen, hvor der er stillet vilkår i forhold til gennemførelse af punkter på handlingsplan, gasoplag, revision af sikkerhedsdokument, mm. Kommunens myndighedsrolle i forhold til sikkerhed, retter sig primært mod de miljømæssige risici.

I forbindelse med, at BB Biogas godkendes som risikovirksomhed, skal der udlægges en sikkerhedszone omkring anlægget, så der ikke planlægges for, eller meddeles landzonetilladelse til uforenelige aktiviteter uden nærmere vurdering i denne zone. Sikkerhedszonen vil typisk være 500 m, og skal efter godkendelsen af virksomheden udlægges via et tillæg til Kommuneplan 2016.

#### Klimaregnskab

Virksomheden vil efter udvidelsen kunne producere ca. 19 mio. m<sup>3</sup> opgraderet biogas om året, i forhold til de nuværende 8 mio. m<sup>3</sup>. Ved levering af bionaturgas til naturgasnettet fortrænges en tilsvarende mængde fossil naturgas. Det betyder en reduceret CO<sub>2</sub> udledning. Når husdyrgødning udspredes på marker, fordampes der metan fra husdyrgødningen. Metan er en kraftigt virkende klimagas, der regnes for at være 21 gange kraftigere end CO<sub>2</sub>.



Ved at afgasse gyllen i et biogasanlæg inden udbringning reduceres metanfordampningen, og mængden kan omregnes til CO<sub>2</sub> ækvivalenter. Modsat har produktionen af biogas selv et CO<sub>2</sub> bidrag, i form af øget transport, el-forbrug, metantab fra anlægget, mm. Samlet set er klimagevinsten ved det ansøgte biogasanlæg en besparelse på ca. 36.000 tons CO<sub>2</sub>/år.

Administrationen har for at give et overblik over biogasproduktionen i kommunen, udarbejdet et faktaark for biogas (bilag 15).

#### Administrationens vurdering

Administrationen vurderer ikke, at de indkomne høringssvar bør give anledning til ændringer, ligesom administrationen vurderer, at virksomheden med udvidelsen vil leve op til princippet om management, og at anlægget vil bidrage positivt til den grønne omstilling med sin produktion af biogas.

Administrationen vurderer endvidere, at anlægget kan overholde de krav, der er til omgivelser, miljø og sikkerhed, hvis anlægget udvides til indtag af 160.000 tons pr. år, ligesom det vurderes, at der ikke bliver en øget trafikmængde, da al flydende biomasse skal pumpes til og fra biogasanlægget.

Kommuneplantillæg, lokalplan, miljøvurderingstilladelse og revurdering af miljøgodkendelse er klar til at blive endelig godkendt.

#### **Lovgrundlag**

Lov om planlægning - Nr. 388 af 6. juni 1991 senest ændret 16. april 2018 (kommuneplantillæg og lokalplan).

Lov om miljøvurderinger af planer og programmer samt af konkrete projekter - Nr. 425 af 18. maj 2016 senest ændret 25. oktober 2018 (VVM).

Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed - Nr. 1534 af 9. december 2019 (miljøgodkendelse).

Risikobekendtgørelsen - Nr. 372 af 25. april 2016.

#### **Økonomi**

Ingen bemærkninger.



### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Se ovennævnte sagsfremstilling.

### **Bilag**

1. Oversigtskort.
2. Anlægstegning.
3. Miljøkonsekvensrapport.
4. Miljøvurderingstilladelse.
5. Miljøgodkendelse.
6. Tilretning af lokalplan.
7. Tilrettet lokalplan (ændringer er vist med rødt).
8. Kommuneplantillæg nr. 48.
9. Høringssvar fra 8 ugers offentlig høring.
10. Administrationens bemærkninger til høringssvar.
11. Høringssvar fra fordebat med adm. bemærkninger.
12. Forhåndsftaler med leverandører af flydende husdyrgødning.
13. Dataudtræk fra brovægt.
14. Tilsynsaftale.
15. Faktaark Biogas 2020.

### **Direktionen indstiller,**

- at Byrådet vedtager kommuneplantillæg nr. 48 - Biogasanlægget, Ålstrupvej nord for Smidstrup uden ændringer i forhold til det offentliggjorte forslag,
- at Byrådet vedtager lokalplan nr. 900-L16 – Biogasanlægget på Ålstrupvej nord for Smidstrup med de ændringer, der fremgår af den tilrettede lokalplan, og
- at Byrådet endeligt meddeler revurdering af miljøgodkendelse samt miljøvurderingstilladelse.

### **Historik**

#### **Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 11. november 2020:**

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at indstillingerne godkendes.



**Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Louise Bilde Hvelplund stemmer imod.

Dan Andersen tager forbehold.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

**Beslutning**

Der blev stemt om Økonomiudvalgets indstilling.

Imod stemte: 6 Louise Bilde Hvelplund (Ø), Helmuth Zickert (A), Ole Ørnboel (A)  
Sven Bertelsen (T), Dan Andersen (T), Svenning Christensen (V)

For stemte: 24 Alle øvrige tilstedeværende.

Økonomiudvalgets indstilling blev hermed godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

01.02.03-P15-1-20

---

## **10. Igangsætning af kommuneplanrevision vedr. temaerne landsbyer, oversvømmelse & erosion samt produktionsvirksomheder**

### **Resumé**

Byrådet besluttede 29. april 2020, at revision af kommuneplanen denne gang skal gennemføres som en delvis revision med særligt fokus på 4 overordnede temaer. Temaet vedr. arealudlæg er allerede igangsat, og Byrådet skal nu tage stilling til, om de 3 sidste temaer vedr. landsbyer, oversvømmelse & erosion samt produktionsvirksomheder kan igangsættes.

### **Sagsfremstilling**

De tre temaer er valgt som særlig fokus i kommuneplanens revisionsarbejde, fordi staten gennem Planloven stiller nye krav til kommunernes overordnede planlægning for netop disse emner.

For landsbyerne skal nye lovkrav sikre, at kommunerne i deres planlægning fastlægger en overordnet og samlet strategi for deres landsbyer med mulighed for udpegning af to omdannelseslandsbyer, hvor udviklingsmulighederne er lidt større.

For emnerne oversvømmelse & erosion samt produktionsvirksomheder omhandler kravene primært geografiske udpegninger af områder, hvor kommunen skal være særlig opmærksom over fremtidige anvendelses- og byggemuligheder – af hensyn til henholdsvis de klimatiske udfordringer og af respekt for kommunens større produktionsvirksomheder.

I det efterfølgende gennemgås de tre emner nærmere.

### Temarevision vedr. Landsbyer

#### *Baggrund og formål*

På baggrund af anbefalinger fra Udvalget for Levedygtige Landsbyer har staten besluttet, at kommunerne i forbindelse med kommuneplanrevisionen fremadrettet skal lave strategisk planlægning for landsbyer med en overordnet og sammenhængende stillingtagen til muligheder for udvikling af kommunens landsbyer. Formålet er at understøtte landsbyernes levedygtighed og styrke den kommunalpolitiske diskussion herom med borgerne. Arbejdet skal derfor bygge på aktiv medvirken og inddragelse af lokalsamfundene.



Med "landsbyer" sigtes til samlede bebyggelser med mellem 200 og 1.000 indbyggere, uden en præcis afgrænsning af, hvilke bysamfund der kan indgå. I Hjørring Kommune har landdistriktsarbejdet tidligere omfattet alt uden for kommunens seks største byer. Her bor knap 40 % af kommunens borgere jævnt fordelt i 44 lokal- og landsbyer, samt landområder. Landsbyerne i Hjørring har op til ca. 200 indbyggere, mens lokalbyerne har op til ca. 1.000 indbyggere. Da det kommende arbejde skal danne grundlag for en helhedsorienteret indsats, bør det kommende arbejde omfatte både landsbyer og lokalbyer. I bilag 1 – oversigt over kommunens bymønster, kan ses kommunens område- og landsbyer.

I forbindelse med den strategiske planlægning for landsbyer, har kommunerne samtidig fået mulighed for hvert fjerde år at udpege to omdannelseslandsbyer, hvor landzoneadministrationen har en særlig og mindre restriktiv karakter, og hvor der er videre rammer for afgrænsning af landsbyen. Det giver flere muligheder for at placere et begrænset antal nye boliger mere hensigtsmæssigt og attraktivt end det ofte er muligt i dag. Omdannelseslandsbyer er således et nyt planlægningsværktøj, som kan medvirke til at gøre landsbyer i tilbagegang mere attraktive.

#### *Indhold og omfang*

Temaplanen skal som minimum indeholde:

- En strategi, der sammenhængende tager stilling til mulighederne for udvikling af landsbyer.
- Retningslinjer for udviklingen af landsbyer på grundlag af den fastlagte strategi.

Derudover skal det vurderes, om der skal gøres brug af muligheden for at udpege omdannelseslandsbyer og på hvilket grundlag.

#### *Administrationens anbefaling*

Den strategiske planlægning forventes at foregå helhedsorienteret på tværs af myndigheder, og med en høj grad af interessent- og borgerinddragelse.

Administrationen anbefaler, at arbejdet tager udgangspunkt i kommunens landdistriktsstrategi "Samling & Sammenhold" fra 2017, som er resultatet af et stort og grundigt samarbejde med borgerne i kommunens landsbyer. Dermed vurderes der ikke yderligere behov for særlig borgerinddragelse.



## Temarevision vedr. oversvømmelse og erosion

### *Baggrund og formål*

FN's klimapanel peger på, at fremtidens klima vil forandre sig. I Danmark forventes mere voldsomt vejr, der kan betyde flere oversvømmelser og mere kysterosion. Det kan blive dyrt – både for privatøkonomien og samfundsøkonomien.

Planlovens regler giver kommunerne mulighed for, gennem fysisk planlægning, at beskytte byer og kystområder imod oversvømmelse og erosion gennem forebyggende indsatser i forhold til kommende byggerier. Det skal ske gennem den overordnede kommuneplanlægning og den efterfølgende konkrete lokalplanlægning for nye byområder og omdannelse af eksisterende byområder.

I kommuneplanen skal der dels udpeges områder, der kan blive udsat for oversvømmelse eller erosion, og dels fastsættes retningslinjer om afværgeforanstaltninger ved planlægning af byudvikling mv. i de udpegede områder.

Udpegning af områderne skal ske på baggrund af en kortlægning af oversvømmelses- og erosionsfaren i kommunen på baggrund af tilgængelige data om bl.a. tidligere oversvømmelser og viden om grundvandsstigning og havspejlsstigning. Målet er at få et screeningsværktøj i form af en opmærksomhedsudpegning, som sikrer, at kommunen sammen med grundejer i forbindelse med den konkrete lokalplanlægning for den fremtidige udnyttelse af arealet får taget stilling til afværgeforanstaltningernes omfang og karakter.

### *Indhold og omfang*

Temaplanen skal som minimum indeholde:

- Retningslinjer for udpegning af områder, der kan blive udsat for oversvømmelse eller erosion.
- Retningslinjer for friholdelse af arealer eller etablering af afværgeforanstaltninger til sikring mod oversvømmelse eller erosion ved planlægning af byudvikling, særlige tekniske anlæg, ændret arealanvendelse m.v. i de udpegede områder.

### *Sammenhæng med kommende DK2020-plan for Hjørring Kommune*

Teknik- og Miljø arbejder ligeledes på at komme med i den kommende ansøgningsrunde for Realdanias DK2020, som sigter på at udvikle lokale klimaplaner med et ambitionsniveau, der lever op til Parisaftalen. Forskellen i grove træk er, at vi med dette screeningsværktøj søger at finde opmærksomhedspunkter, mens der i forbindelse med DK2020 skal udpeges risikoområder, der skal arbejdes konkret med.



### *Administrationens anbefaling*

Kommuneplanen indeholder allerede en retningslinje vedrørende kystsikring og en retningslinje vedrørende byudvikling i oversvømmelsestruede områder. Det eksisterende materiale i kommuneplanen skal kvalificeres i forhold til de nye krav, herunder bl.a. med konkret udpegning på kort over de oversvømmelsestruede områder og med stillingtagen til, om en konkret indsats er nødvendig for de udpegede områder.

Da arbejdet i hovedtræk udelukkende handler om at udpege opmærksomhedslag, vurderes der ikke behov for særlig borgerinddragelse.

### Temarevision vedr. produktionsvirksomheder

#### *Baggrund og formål*

Planlovens nye regler vedrørende produktionserhverv har baggrund i et ønske om højere grad af hensyntagen til produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder i den kommunale planlægning. Opførelse af nye boliger, kontorbyggeri mv. i nærheden af eksisterende produktionsvirksomheder kan f.eks. medføre skærpede miljøvilkår for virksomhederne og dermed usikkerhed omkring deres investeringssikkerhed og udviklingsmuligheder. Hensigten er derfor at udpege erhvervsområder forbeholdt denne type virksomheder for at undgå potentielle miljøkonflikter og derved skabe stabile, investeringssikre og attraktive erhvervsområder.

#### *Indhold og omfang*

Temaplanen skal som minimum indeholde:

- Retningslinje, der udpeger og afgrænser områder, som forbeholdes produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder og friholdes for anden anvendelse uden tilknytning til produktionsvirksomheder. Det anbefales i den forbindelse at indtænke produktionsvirksomhederne udviklingsmuligheder.
- Retningslinje for konsekvensområder omkring udpegede erhvervsområder. Der skal tage højde for produktionsvirksomhedernes driftsvilkår og udviklingsplaner, når der planlægges for anvendelse af naboarealer til udpegede områder for produktionsvirksomheder

### *Administrationens anbefaling*

Da arbejdet omfatter udpegninger af konkrete virksomheder og sikring af disses udviklingsmuligheder forslås særlig underretning af de involverede virksomheder undervejs i planprocessen, og med mulighed for nærmere dialog på virksomhedernes opfordring.





### Kommuneplanrevisionens tidsplan

Revisionsarbejdet for kommuneplanen planlægges at foregå i efteråret 2020, mens den politiske behandling af planforslag og offentlig høring gennemføres i første halvdel af 2021.

Hvert af revisionens temaer vil blive behandlet særskilt politisk og med uafhængig borger-/interessentinddragelse undervejs.

Den samlede kommuneplan med de 4 revisionstemaer forventes vedtaget endeligt medio 2021.

### **Lovgrundlag**

Planlovens kapitel 4 om kommuneplanlægning.

### **Økonomi**

Ingen bemærkninger.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Opgaven forudsættes gennemført med eksisterende personalemæssige ressourcer. Det kan medføre forlænget sagsbehandlingstid og prioritering af opgaver i det kommende års tid.

### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Bilag**

1. oversigt over kommunens bymønstre.

### **Direktionen indstiller,**

- at Byrådet igangsætter kommuneplanrevision vedr. temaerne landsbyer, oversvømmelse & erosion samt produktionsvirksomheder.

### **Historik**

**Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021, 11. november 2020:**

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at indstillingen godkendes.



**Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

**Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

27.42.00-A00-3-18

---

## 11. Exit fra Havbakken

### Resumé

Byrådet forelægges forslag om, at det tidligere ældrecenter Havbakken i Tornby flyttes fra SÆH-udvalgets område til Økonomiudvalgets område pr. 1. januar 2021.

### Sagsfremstilling

Byrådet besluttede på møde den 24. juni 2020 at igangsætte en proces med henblik på at nedrive bygningerne, der tidligere husede ældrecenter Havbakken. I forlængelse heraf blev det ligeledes besluttet at opsiges de to resterende beboere.

Begge beboere vil være fraflyttet Havbakken inden årets udgang. Sundhed, Ældre og Handicap kan således være helt ude af bygningen pr. 31. december 2020, hvorefter ejendommen, inkl. resterende inventar og udgifter hertil, foreslås overdraget til Økonomiudvalget.

### Inventar

På SÆH-udvalgs møde den 18. december 2019 behandlede udvalget en henvendelse fra Tornbys Aktive seniorer, der anmodede om at overtage en række effekter fra Havbakken. Her blev det besluttet, at intet inventar skulle flyttes, inden sidste beboer var fraflyttet, samt at lokale foreninger kan få mulighed for at overtage effekter og inventar, efter ældreområdet har fordelt det, der kan anvendes på andre ældrecentre.

Derfor er dele af inventaret allerede aftalt overflyttet til andre centre, og der er planer for dele af det resterende inventar. Derudover får handicapområdet mulighed for at besigtige inventar med henblik på evt. overtagelse inden endelig fraflytning.

Eventuelle, efterfølgende drøftelser med foreninger i området, som kan have interesse i resterende inventar, og stillingtagen til, hvad der skal ske med dette, overdrages til Økonomiudvalget efter fraflytning.



### Exit

Udover inventar overdrages økonomien og den videre proces hen imod nedrivning af bygningerne fra SÆH- til Økonomiudvalget. Som en del af denne proces skal de 33 ældreboliger nedlægges.

Se derudover økonomiafsnit.

### **Lovgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse.

### **Økonomi**

Med SÆH-området exit fra Havbakken overdrages følgende økonomi til Økonomiudvalget:

#### Tomgang

SÆH-området har, siden nedlukningen af Havbakken blev påbegyndt, betalt tomgangsudgifter for de tomme lejligheder. Der er beregnet en tomgangsudgift inkl. forbrugsudgifter for de 33 boliger på 2,4 mio. kr. for 2021.

#### Budget 2021

Der er afsat 6,6 mio. kr. til fortsat drift af Havbakken i 2021, som dækker både pleje af 2 beboere og ovenstående tomgangsudgifter. Ved SÆH-områdets fraflytning frigøres de 6,6 mio. kr., som foreslås overført til Økonomiudvalgets område.

#### Restgæld

Hjørring Kommune har 2 lån i Havbakken hos KommuneKredit. Der er pr. 30. oktober 2020 en samlet restgæld på de to lån på 3,7 mio. kr. Denne gældsforpligtelse overdrages ligeledes til Økonomiudvalget. Der er ingen kreditforeningslån.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Der er igangsat proces med henblik på at omplacere de fastansatte medarbejdere, der passer den tilbageværende beboer. Medarbejderne omplaceres til hjemmeplejen og ældrecentre.

### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.



### **Direktionen indstiller,**

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget over for Økonomiudvalg og Byråd anbefaler, at:
  - Havbakken exittes til Økonomiudvalget pr. 31. december 2020 inkl.:
    - det inventar, der ikke kan omplaceres til ældrecentre eller botilbud
    - nedlæggelse af 33 ældreboliger med henblik på nedrivning af bygningerne
    - årlig tomgangsudgift på 2,4 mio. kr. inkl. forbrugsudgifter
  - driftsbevillingen på 6,6 mio. kr. vedr. Havbakken i 2021 overføres fra Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget til Økonomiudvalget
  - Økonomiudvalget anvender denne bevilling til tomgangsudgifter, indfrielse af restgæld samt medfinansiering af den forestående nedrivning.

### **Historik**

#### **Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021, 11. november 2020:**

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.

#### **Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:**

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

### **Beslutning**

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.



---

29.00.00-A21-1-20

---

## **12. Robusthed til at understøtte driftsområderne på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet ved COVID-19-udbrud i 2021**

### **Resumé**

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget forelægges forslag til udvidelse af bl.a. rengørings- og sygeplejekapaciteten for at understøtte driftsområderne på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet ved COVID-19-udbrud i 2021.

### **Sagsfremstilling**

På baggrund af erfaringer fra forår/efterår 2020 ser forvaltningen et behov for, at driftsområderne på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet understøttes yderligere ved COVID-19-udbrud i 2021. Dette gøres for at sikre en mere robust og langsigtet løsning for driftsområderne til gavn for borgerne og det samlede arbejdsmiljø for medarbejdere og ledere.

Indtil nu har enkelte nøglepersoner og afdelingsledere understøttet lokale afdelingsledere og arbejdspladsens fagpersonale ved udbrud. Erfaringen viser, at arbejdsbelastningen, de mange sideløbende opgavespor og den følelsesmæssige dimension i situationen for såvel borger, pårørende og personale gør opgaveløsningen meget stor.

Forvaltningen vurderer, at der er behov for flere personaleressourcer til at løfte en række konkrete meropgaver i forbindelse med COVID-19-udbrud.

Det foreslås derfor, at kapaciteten øges i 2021 i forhold til sygepleje, rengøring, hygiejnefunktion, værnemiddeldepot samt, at der tilføres ekstra ledelsesressourcer.

Forslaget indebærer en midlertidig oprustning på en række områder for at skabe den nødvendige robusthed i driften til udgangen af 2021. Af hensyn til rekrutteringsmulighederne foreslås stillingerne til sygepleje og rengøring opslået som permanente, hvor der i 2022 vil ske nedjusteringer i bemanningen igen. Desuden kan en kommende sundhedsreform i løbet af 2021 betyde, at der flyttes flere sundhedsopgaver over til kommunerne, hvilket helt eller delvist kan absorbere personaleudvidelsen.



Nedenfor gennemgås de enkelte forslag til kapacitetsudvidelser:

#### Sygeplejefaglig kapacitet

De konkrete udbrud af COVID-19 på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet har vist, at der opstår behov for øget sygeplejefaglig kompetence ved udbrud, som ikke kan dækkes ved interne midlertidige omplaceringer eller vikardækning m.v.

Det er erfaringen, at borgere der bliver ramt af COVID-19 får nogle sygdomsforløb, som kræver øget sygeplejefaglighed gennem sygdomsforløbet og for nogle vedkommende i et terminalt forløb. For at begrænse smittespredning kan der også blive behov for sektionering af det enkelte ældrecenter/botilbud, så pleje og omsorg af smittede borgere sker afgrænset med personale, der kun tager vare på de smittede borgere. Dette kræver bl.a. øgede sygeplejeressourcer. Øvrige borgere i den ramte afdeling kræver ligeledes øget observation i forhold til symptomer, udvikling af sygdom og behandling.

Herudover vil der typisk være sygdom og isolation i personalegruppen, som også påvirker den normale kapacitet. I denne forbindelse vil personalegruppen være sårbar.

For fremover at sikre opgaveløsningen ved udbrud foreslår forvaltningen, at der ansættes op til 10 faste sygeplejersker afhængig af udviklingen (svarende til 4,8 mio. kr. i 2021) til styrkelse af den samlede sygeplejefaglige kapacitet på driftsområderne på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet.

Forvaltningen foreslår også, at ansættelserne skal ske som faste stillinger. Det er vurderingen, at dette er væsentligt i forhold til at sikre rekrutteringen.

Der lægges op til, at 2 sygeplejersker forankres på Handicapområdet og 8 sygeplejersker forankres på Ældreområdet. Ved COVID-19-udbrud vil der være fleksibilitet mellem områderne alt efter, hvor der er behov for sygeplejekapacitet.

Når COVID-19-situationen aftager, vil der forventeligt i nogen udstrækning være mulighed for at tilbyde arbejde på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet som led i naturlig afgang på området. Samtidig forventes det, at der med den kommende sundhedsreform kan blive brug for de øgede sygeplejefaglige kompetencer til opgaveløsningen.

#### Rengøringskapacitet

Det er erfaringen, at rengøringen er helt central ved udbrud, og det kræver ekstraordinært fokus, fordi der er mange bolde i luften og stort fokus på beboere og



personale, men rengøringsopgaven må ikke nedprioriteres. Der planlægges en opkvalificering af udvalgt rengøringspersonale på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet målrettet rengøring ved udbrud og håndtering af COVID-19-smittede borgere.

For at skabe en større robusthed og ensartethed i opgaveløsningen foreslår forvaltningen at øge rengøringskapaciteten med op til 5 faste stillinger afhængig af udviklingen (svarende til 1,7 mio. kr. i 2021). Forvaltningen anbefaler, at ansættelserne skal ske som faste stillinger, da det vurderes væsentligt for at sikre rekrutteringen.

Den mest hensigtsmæssige forankring af personalet med henblik på at dække det samlede Sundheds-, Ældre- og Handicapområde afklares.

Forvaltningen forventer, at når COVID-19-situationen aftager vil der i nogen udstrækning være mulighed for at tilbyde rengøringspersonalet arbejde på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet som led i naturlig afgang på området.

#### Hygiejnefunktionen

Det er erfaringen, at der er behov for konkret opgaveløsning og rådgivning af nøglepersoner, når der er udbrud. Opgaverne handler bl.a. om undervisning i brug af værnemidler i den helt konkrete situation, særlige opmærksomheder ved færden i huset og omgang med både borgere og mellem kollegaer. Derudover er der fokus på at sikre lokalt depot for værnemidler samt løbende oprydning og rengøring i afdelingen ved udbrud.

Opgaven har indtil nu primært været håndteret af den hygiejneansvarlige i Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen, som har trukket på regionens infektionshygiejne i dagtimerne på hverdage. Der har derudover været behov for at yde konkret rådgivning både i weekender og i de forskellige vagtlag ved udbrud, da der kan komme andet personale ind i afdelingen under udbrud på grund af sygdom hos det faste personale.

Udover opgaveløsningen ved udbrud har den hygiejneansvarlige også dækket rådgivning på hele det kommunale område, foruden Børneområdet, Fritids- og Undervisningsforvaltningen, som har egen hygiejneansvarlig i Sundhedsplejen.

For både at gøre Handicap- og Ældreområdet mere robuste i forhold til at sikre hygiejnerådgivningen foreslår forvaltningen, at der tilføres funktionen ekstra ressourcer svarende til 2 x 1/3 afdelingslederstilling/sygeplejekonsulent (svarende til ca. 420.000 kr. i 2021). Dette skal bl.a. være med til at gøre funktionen mindre sårbare i weekender, ferier, helligdage og ved sygdom.





### Værnemiddeldepotet

Der er også etableret en depotansvarlig for den tværgående kommunale værnemiddelhåndtering, som i samarbejde med hygiejnefunktionen sikrer overblik, udlevering, bestilling og rådgivning om og brug af værnemidler for hele kommunen. Den depotansvarlige og hygiejnefunktionen har også et tæt samarbejde med indkøbsfunktionen, så kapaciteten af værnemidler sikres.

Der er behov for ekstra bemanning til værnemiddeldepotet svarende til en 1/2 stilling (ca. 215.000 kr. i 2021).

### Ekstra ledelsesressource

Erfaringerne viser, at der er behov for massiv ledelseskraft ved udbrud. Der er mange nye opgaver, planlægning, håndtering af beboere, pårørende og personale samt et stort behov for tydelighed og dialog.

Indtil nu har afdelingslederne hjulpet hinanden og er trådt til ved leders sygdom ved udbrud. Der er brug for øget robusthed for at gøre opgaveløsningen holdbar på længere sigt, da COVID-19-opgaven i sig selv kræver håndtering af besøgsrestriktioner/-forbud og ændret opgaveløsning i alle afdelinger.

Forvaltningen ønsker derfor at tilføre en ekstra afdelingslederressource til driftsområderne på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet svarende til ca. 630.000 kr. årligt, som kan supplere den lokale ledelse ved udbrud. Der er en række opgaver som ikke behøver at blive løst af den lokale ledelse, men som er gennemgående ved udbrud. Det er naturligt og hensigtsmæssigt, at den lokale afdelingsleder fortsat har det overordnede ansvar for håndtering af beboere, pårørende og tilknyttet personale i forhold til det faglige arbejde.

En ekstra ledelsesressource kan med fordel indgå i handleplanernes arbejde med planlægning og afvikling af test, vagtplanlægning, eventuelle ændringer i bestilling af mad, og aflastning af afdelingsleder i forhold til ad hoc-opgaver.

### Weekendbemanding ved udbrud

Når et område rammes af et større udbrud eller flere samtidige udbrud vil området gå ned på weekendbemanding for at sikre personaleressourcen, hvor der er udbrud. Det betyder, at afdelinger på området, som ikke er ramt af udbrud, ikke har samme niveau i opgaveløsningen i øvrigt som vanligt.

### Høring i OmrådeMED

Punktet bliver sendt til høring på ekstraordinært møde i OmrådeMED den 10. november 2020, og høringssvar vil foreligge til SÆH-udvalgets møde.



## **Lovgrundlag**

Sundhedsloven § 138 vedrørende, at Kommunalbestyrelsen er ansvarlig for at yde hjemmesygepleje efter lægehenvi-  
sning til personer med ophold i kommunen.

## **Økonomi**

Forslag om kapacitetsudvidelser betyder en samlet udgift på ca. 7,7 mio. kr., som kan finansieres via den afsatte pulje til COVID-19-relaterede udgifter i 2021. I beregningen indgår 10 sygeplejersker til 4,8 mio. kr., 5 husassistenter/rengøringsassistenter til 1,7 mio. kr., 1 afdelingsleder til 630.000 kr., 2 x 1/3 afdelingsleder/sygeplejekonsulent til 420.000 kr. samt ekstra bemanning af værnemiddeldepotet til 215.000 kr.

Forvaltningen forventer, at kommunerne under ét vil blive yderligere økonomisk kompenseret for COVID-19-relaterede udgifter i 2021 i lighed med kompensationen i 2020.

Kapacitetsudvidelserne vil have en begrænset økonomisk påvirkning i 2020, da stillingerne først skal besættes. Dette vil indgå i regnskabet for 2020 som COVID-19-udgift.

Når COVID-19-situationen aftager vil der i 2022 ske en nedjustering af kapaciteten, hvor der dog kan være mulighed for at opretholde hele eller dele af udvidelsen, såfremt der kommer nye kommunale sundhedsopgaver som led i en kommende sundhedsreform. Hvis dette bliver aktuelt, vil det indgå i det kommende budgetarbejde.

## **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Der foreslås en øget personalekapacitet på en række områder i 2021 (se ovenfor).

Ved et udbrud vil det konkrete område (f.eks. ældrecentrene), der er ramt af udbrud gå ned på weekendbemanning for at anvende personaleressourcerne optimalt på tværs af området.

Dette betyder, at personalet, så vidt muligt efter dialog og ved frivillighed, skal indgå i opgaveløsningen andet sted på området. Det kan være nødvendigt at pålægge medarbejderne denne ændring i overensstemmelse med ledelsesretten og indenfor arbejdstidsaftalerne på det enkelte område.



## Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

## Bilag

1. Høringssvar fra OmrådeMED.

### Direktionen indstiller,

- at Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget overfor Økonomiudvalg og Byråd anbefaler,
  - at Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet opruster drifts-, ledelses- og rådgivningsfunktionerne som beskrevet.
  - at finansieringen anvises af den afsatte COVID-19-pulje.
  - at opnormeringen er midlertidig og forventes afviklet ved naturlig afgang, når driftssituationen igen er normaliseret - forventeligt i 2022

## Historik

### Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021, 11. november 2020:

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget ønsker at tilkendegive en stor respekt for den indsats som alle medarbejdere på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet yder. Sundheds-, Ældre- og Handicapudvalget sender en stor tak til alle medarbejdere på Sundheds-, Ældre- og Handicapområdet for den ekstraordinære indsats, der ydes og medarbejdernes forståelse for, at der udvises den nødvendige fleksibilitet i.f.t. arbejdstilrettelæggelsen i denne svære Covid-19 tid.

Ivan Leth deltog ikke i mødet.

### Økonomiudvalget 2018-2021, 18. november 2020:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen følges.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.

## Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Peter Duetoft deltog ikke i mødet.