

Notat

Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen

23-09-2020

28.03.04-G01-1-20

Bilag 2 – Notat vedr. forslag om tilpasning af dagtilbudsstruktur i Hjørring by i 2020-2022

1. Kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet i Hjørring by

De seneste år har der været kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet i Hjørring by. Udfordringerne har både skyldtes et forældreønske om flere vuggestuepladser i Hjørring by, og at en analyse af kapacitetsbehovet i Hjørring Kommune har vist, at der i 2020 bliver mangel på børnehavepladser i Hjørring by, primært i Hjørring Øst pga. stigende børnetal.

I 2016 og 2017 traf Børne-, Skole- og Uddannelsesudvalget (herefter udvalget) og Byrådet beslutninger, der skulle imødegå de ovennævnte kapacitetsudfordringer i Hjørring by.

I 2016 besluttede udvalget at oprette en midlertidig vuggestue samt fire gæstedagplejepladser på Lundtoftevej 49 i Hjørring pr. 1. august 2016.

I maj 2017 besluttede udvalget, at der skulle arbejdes videre med forslag om etablering af nyt børnehus i Hjørring by. Projektet, er siden hen blevet godkendt af Byrådet, og har udviklet sig til at være Børnehuset Palleskærvej Hjørring (herefter Børnehuset Palleskærvej), som er under projektering og forventes klar til overdragelse til Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen i juli 2022. Det nye børnehus skal rumme følgende pladser:

- 140 børnehavepladser
- 15 specialpladser i specialinstitutionen Viben (herefter Viben)
- 30 vuggestuepladser

I Byrådets investeringsoversigt for 2019-2022 indgår oprettelsen af Børnehuset Palleskærvej. Der er indlagt en præmis i investeringsoversigten, om at samtidig med at der oprettes nyt børnehus på Palleskærvej, vil der skulle nedlægges et par børnehaver i Hjørring by. Forvaltningen har tidligere peget på, at det kunne være Børnehaven Bjørnen Hjørring (herefter Bjørnen), Børnehaven Vilesvej Hjørring (herefter Vilesvej) eller Børnehaven Albert Hjørring (herefter Albert). Begrundelsen var, at både Bjørnen og Vilesvej er små institutioner, der modtager 60 børns tillæg, er fysisk små med lidt plads det enkelte barn. Derudover er der specielt mht. Vilesvej forventeligt store udgifter til renovering og vedligehold (se afsnit 2.3 og bilag 5). Albert er bedre indrettet med mere plads til børnene, og der har været foretaget renoveringer i institutionen de senere år, hvorfor der ikke er behov for større renoveringer rent bygningsmæssigt inden for en 5-årig periode.

I nærværende høringsmateriale beskrives følgende forslag:

- Nedlæggelse af to børnehaver i Hjørring by (Bjørnen og Vilesvej).
- Nedlæggelse af Vuggestuen Lundtoftevej, som kun er oprettet som midlertidig vuggestue.

- Oprettelse af 20 børnehavepladser i Børnehuset Bagterp, når Viben er flyttet til Børnehuset Palleskærvej.

I bilag 3 findes kort over dagtilbudsstruktur i Hjørring by i 2020 og kort over dagtilbudsstruktur i Hjørring i 2022, som den vil se ud, hvis de ovennævnte forslag realiseres.

2. Forslag om tilpasning af dagtilbudsstruktur i Hjørring by i 2020-2022

2.1 Kapacitetsbehov på dagtilbudsområdet i Hjørring by i 2020-2024

Hjørring Kommune udarbejdede kapacitetsanalyser på dagtilbudsområdet i 2019 og 2020, hvor den seneste er fra august 2020¹. I bilag 4 findes notat om Kapacitetsanalyse 2020, som kun omhandler kapacitetsbehovet i Hjørring by i 2020-2024.

I Kapacitetsanalyse 2020 tages der bl.a. højde for følgende:

- Børnehuset Palleskærvej bliver overdraget til Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen i juli 2022 og forventes klar til ibrugtagning i september 2022.
- Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen har kun bygningen, som pt. huser Vuggestuen Lundtoftevej, til låns. Bygningen skal senest i 2022 overgå til Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen.

Kapacitetsanalyse 2020 og behovet for tilpasning af dagtilbudsstrukturen i Hjørring by (jf. afsnit 1) er afsæt for Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningens forslag til tilpasning af dagtilbudsområdet i Hjørring by på 0 – 2,10 årsområdet og 2,10 - 5 årsområdet, som fremgår af de følgende afsnit.

2.2 Forslag til tilpasninger på 0 – 2,10 årsområdet i Hjørring by i 2020-2022

I forbindelse med beslutningen om at oprette Børnehuset Palleskærvej, besluttede Byrådet, at specialinstitutionen Viben skal flyttes fra Børnehuset Bagterp til Børnehuset Palleskærvej. Byrådet foreslog desuden, at Viben skal erstattes af 20 ekstra børnehavepladser i Børnehuset Bagterp.

Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen anbefaler, at man går videre med Byrådets forslag og opretter 20 børnehavepladser i Børnehuset Bagterp i 2022.

De 20 nye børnehavepladser i Børnehuset Bagterp vil først kunne tages i brug i 4. kvartal af 2022, idet Viben skal flytte til Børnehuset Palleskærvej i august/september 2022, inden Vibens hidtidige faciliteter kan omdannes til børnehave.

I Kapacitetsanalyse 2020 er der indlagt en forudsætning om, at bygningen, der pt. huser Vuggestuen Lundtoftevej, overgår til Sundheds-, Ældre- og Handicapforvaltningen i 2022.

¹ "Kapacitetsanalyse på dagtilbudsområdet i Hjørring Kommune 2020 – august måned" omtales herefter som Kapacitetsanalyse 2020.

For at undgå store kapacitetsudfordringer på 0 - 2,10 årsområdet i Hjørring by, foreslår Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen, at Vuggestuen Lundtoftevej først nedlægges, når Børnehuset Palleskærvej er klar til ibrugtagning. Denne forudsætning er derfor også lagt ind i Kapacitetsanalyse 2020.

Endelig er der indlagt en forudsætning i Kapacitetsanalyse 2020 om, at der oprettes 20 børnehavepladser i Børnehuset Bagterp i slutningen af 2022.

Det fremgår af "Notat om Kapacitetsanalyse 2020" (bilag 4), at der på 0 – 2,10 årsområdet er underkapacitet i alle analysens år i Hjørring by (2020 – 2024). Underkapaciteten er på mellem 4 og 14 pladser. En underkapacitet af denne størrelsesorden vil kunne håndteres via en opnormering af dagplejen eller ved at køre med en mindre overbelægning i nogle af vuggestuerne i en periode².

2.3 Forslag til tilpasninger på 2,10 – 5 årsområdet i Hjørring by i 2020-2022

Som beskrevet i afsnit 1, skal der i forbindelse med oprettelsen af Børnehuset Palleskærvej også nedlægges et par daginstitutioner i Hjørring by, som står over for større renoveringer, og som samtidig er af en størrelse, der gør dem sårbare i forhold til bæredygtighed.

Bjørnen og Vilesvej har tidligere været beskrevet som små daginstitutioner, der er sårbare i forhold til bæredygtighed, dårligt indrettet og med lidt plads pr. barn, og som samtidig står overfor udgifter til vedligehold og renovering. Derfor har Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen i september 2020 fået Hjørring Kommunes Anlæg & Bygherrerådgivning til at foretage overordnet gennemgang af Vilesvej og Bjørnen i et 5 års perspektiv (se bilag 5).

Gennemgangen af bygningerne viser bl.a. følgende:

Vilesvej

- En gennemgang af tømmer med tætning af vinduer og en malerbehandling vil forlænge levetiden. Udgiften hertil skønnes til 35.000 kr.
- Husets tagdækning er nedslidt og levetiden er opbrugt.
- Det tilrådes, at der udføres nyt tag på bygningen, inden der kommer følgeskader.
- Hvis bygningens levetid skal overstige 5 år, anbefales ny tagdækning med efterisolering, som skønnes til 372.000 kr.
- Det skønnes tvivlsomt, om bygningens generelle tilstand tilsiger, at der investeres i et nyt tag til denne økonomi. Det bør derfor overvejes, om bygningen kan udfases i det længere perspektiv.

² I Kapacitetsanalyse 2020 og Notat om Kapacitetsanalyse 2020 tages der udgangspunkt i de enkelte institutioners idealkapacitet, som er fastlagt af Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget. Når der er underkapacitet på 0 – 2,10 årsområdet i Hjørring by i perioden 2020-2024, vil udfordringen derfor kunne håndteres ved at lade nogle vuggestuer køre med overbelægning i en periode (flere børn i institutionerne end deres idealkapacitet).

- Det anbefales, at der afsættes midler til en indvendig opfriskning af børnehaven, som minimum med nye lofter og malerarbejde, hvis driften skal fortsættes i en 5 års periode. Udgiften hertil skønnes til 150.000 kr.

Bjørnen

- Taget skønnes at have en restlevetid, der overstiger 5 år. Det kan dog forventes, at vinduer i denne alder til tider er utætte og vedligeholdelseskrævende.
- Generelt har børnehaven indvendigt en lidt slidt fremtræden.
- Det anbefales, at der afsættes midler til en indvendig opfriskning af børnehaven, som minimum udførelse af malerarbejde, hvis driften skal fortsættes i en 5 års periode. Udgiften hertil skønnes til 60.000 kr.

Gennemgangene af Vilesvej og Bjørnen viser, at det kræver reoveringer – endda store reoveringer ift. Vilesvej – hvis driften af de to børnehaver skal fortsættes i en 5 års periode. Da Vilesvej og Bjørnen samtidig er af en størrelse, som gør dem sårbare i forhold til bæredygtighed, og med lidt plads pr. barn, anbefaler Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen, at Vilesvej og Bjørnen nedlægges.

Kapacitetsanalyse 2020 viser, at der vil opstå kapacitetsudfordringer på 2,10 – 5 årsområdet i Hjørring by, hvis Bjørnen og Vilesvej nedlægges, inden Børnehuset Palleskærvej er taget i brug. Derfor har Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen lagt ind som forudsætning i Kapacitetsanalyse 2020, at Bjørnen og Vilesvej først nedlægges i 4. kvartal af 2022, hvor Børnehuset Palleskærvej er taget i brug.

Som omtalt i afsnit 2.2 er der indlagt forudsætning i Kapacitetsanalyse 2020, om at der oprettes 20 børnehavesteder i Børnehuset Bagterp, når Viben er flyttet til Børnehuset Palleskærvej. Pladserne kan tages i brug fra 4. kvartal i 2022.

Notat om Kapacitetsanalyse 2020 viser, at der vil være en mindre overkapacitet i Hjørring by på 2,10 – 5 årsområdet i perioden 2020-2024, undtagen i 2021. Overkapaciteten i alle årene, undtagen 2021, varierer fra 13 pladser til 40 pladser.

I 2021 er der en underkapacitet på 12 pladser i Hjørring by. Der vil umiddelbart ikke kunne iværksættes særlige tiltag for at håndtere underkapaciteten, idet der først vil kunne disponeres over nye børnehavesteder i Børnehuset Palleskærvej fra september 2022. Underkapaciteten i 2021 vil derfor formentlig skulle håndteres ved at lade nogle børnehaver/børnehuse køre med overbelægning i en periode³.

³ I Kapacitetsanalyse 2020 og Notat om Kapacitetsanalyse 2020 tages der udgangspunkt i de enkelte institutioners idealkapacitet, som er fastlagt af Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget. Når der i 2021 er underkapacitet på 2,10 - 5 årsområdet, vil udfordringen derfor kunne håndteres ved at lade nogle børnehaver/børnehuse køre med overbelægning i en periode (flere børn i institutionerne end deres idealkapacitet).

3. Overgangsperiode

I september 2020 orienterer Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen forskellige målgrupper om de ændringer, der foreslås mht. Bjørnen, Vilesvej, Viben og Vuggestuen Lundtoftevej i nærværende høringsmateriale. Den primære målgruppe vil være ledelsen og TR i berørte institutioner, medarbejdere i de berørte institutioner, ledelsen i andre daginstitutioner i samme område (Sydøst), forældre med børn i de berørte institutioner, og forældre, der skal indskrive deres børn i en daginstitution.

Når høringsperioden er overstået, skal forslag om tilpasning af dagtilbudsstruktur i Hjørring by i 2020-2022 2. behandles i udvalget, Økonomiudvalget og Byrådet. Byrådet træffer endelig beslutning om sagen på Byrådsmødet onsdag den 16. december 2020.

Nedenfor beskrives tiltag, der iværksættes, hvis Byrådet vedtager de tilpasninger af dagtilbudsstrukturen i Hjørring by i 2020-2022, som foreslås i høringsmaterialet:

- **Pladser til børn i institutioner, som nedlægges:** Forældre til børn i Bjørnen, Vilesvej og Vuggestuen Lundtoftevej vil få tilbudt plads til deres børn i Børnehuset Palleskærvej eller de nye pladser i Børnehuset Bagterp, når henholdsvis Bjørnen, Vilesvej og Vuggestuen Lundtoftevej er nedlagt.

Forældre, som ikke ønsker den tilbudte plads, vil, på samme vilkår som andre forældre i Hjørring Kommune, kunne indmelde deres barn i anden daginstitution eller i dagplejen, hvor der måtte være ledige pladser.

- **Kapacitet i Vuggestuen Lundtoftevej og nedlæggelse af institutionen:** Kapaciteten i Vuggestuen Lundtoftevej vil blive reduceret henimod tidspunktet for vuggestuens nedlæggelse (august 2022) med henblik på at nå ned på max. 30 vuggestuepladser i juli 2022, så alle vuggestuebørn i Vuggestuen Lundtoftevej kan tilbydes vuggestueplads i Børnehuset Palleskærvej, når Vuggestuen Lundtoftevej nedlægges.
- **Medarbejdertilpasning:** I 1. kvartal af 2021 vil der blive igangsat proces vedrørende medarbejdertilpasning i Område Sydøst efter gældende regler i forbindelse med evt. nedlæggelse af daginstitutioner. Sektor-MED Dagtilbud vil blive inddraget i sagen.

Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen vil bestræbe sig på, at der, efter evt. nedlæggelse af daginstitutioner, vil være kendte voksne i Børnehuset Palleskærvej, hvor børnene fra evt. nedlagte daginstitutioner tilbydes plads.

- **Opstart af Børnehuset Palleskærvej:** Der vil blive foretaget en langsom opstart af Børnehuset Palleskærvej, hvor der i begyndelsen kun vil blive åbnet op for ca. 1/3 af børnehusets pladser. Dermed kan børnegrupper fra Vilesvej, Bjørnen og Vuggestuen Lundtoftevej blive flyttet over i det nye børnehus i etaper.

- **Nedlæggelse af Bjørnen og Vilesvej:** Med henblik på at kunne sikre en langsom opstart af Børnehuset Palleskærvej og samtidig undgå kapacitetsudfordringer på 2,10 – 5 årsområdet i Hjørring by, vil Bjørnen og Vilesvej køre videre i en kort periode, efter den første ibrugtagning af Børnehuset Palleskærvej. Bjørnen og Vilesvej vil blive nedlagt i løbet af 4. kvartal i 2022.
- **Implementering af tilpasning af dagtilbudsområdet i Hjørring by i 2020-2022:** Ved udgangen af 2022 forventes alle Byrådets beslutninger om tilpasning af dagtilbudsstruktur i Hjørring by i 2020-2022 at være implementeret.

4. Økonomi

Forslagene om nedlæggelse af Bjørnen, Vilesvej og Vuggestuen Lundtoftevej i 2022 er i princippet udgiftsneutrale ift. driftsbudgettet, idet pengene følger barnet og dermed følger med barnet over i Børnehuset Palleskærvej, når Bjørnen, Vilesvej og Vuggestuen Lundtoftevej er nedlagt. Vilesvej og Bjørnen er imidlertid små daginstitutioner, som modtager 60 børns tilskud, hvorfor nedlæggelse af Bjørnen og Vilesvej og overførelse af børnene til Børnehuset Palleskærvej reelt vil medføre en besparelse på driftsbudgettet.

Med budgetforliget for 2018-2021 blev det vedtaget, at der på dagtilbudsområdet skal sikres en minimumsnormering på 60 børn i de mindre institutioner. 60 børns tilskuddet er et tilskud, der udbetales til små daginstitutioner under 60 børn for at sikre bæredygtighed i de små børnehuse, så de har samme barn/voksen ratio henover dagen. Tilskuddet reguleres løbende efter det faktiske børnetal.

60 børns tilskuddet i 2019 til Bjørnen og Vilesvej var følgende:

Bjørnen: 439.443 kr.

Vilesvej: 432.119 kr.

I alt: 871.562 kr.

Med forbehold for, at 60 børns tilskuddet til Bjørnen og Vilesvej vil variere fra år til år, vil en nedlæggelse af Bjørnen og Vilesvej medføre en årlig besparelse på driftsbudgettet på ca. 870.000 kr.

Nedlæggelse af Bjørnen og Vilesvej i 2022 vil medføre en sparet vedligeholdelsesudgift, hvis man lader være ved at iværksætte de renoveringer, som Hjørring Kommunes Anlæg & Bygherrerådgivning i september 2020 anbefaler, at der foretages, hvis bygningernes levetid skal overstige 5 år.

De besparede vedligeholdelsesudgifter beløber sig til følgende:

- Vilesvej: 557.000 kr. (jf. bilag 5)
- Bjørnen: 60.000 kr. (jf. bilag 5)

Forslaget om oprettelse af 20 børnehavepladser i Børnehuset Bagterp i 2022, når Viben er flyttet til Børnehuset Palleskærvej, vil medføre anlægsudgifter.

Hjørring Kommunes Grundsalg har i september 2020 vurderet ift. et potentielt salg af Vilesvej og Bjørnen, at de to børnehavers beliggendehed gør dem mest velegnede til boliger. Mht. Bjørnen anbefales nedrivning og udstykning i to boliggrunde. Hjørring Kommunes indtægt ved salg efter nedrivning og byggemodning forventes at beløbe sig til 0,300 mio. kr.

Mht. Vilesvej anbefales nedrivning og udstykning i fire grunde. Hjørring Kommunes indtægt ved salg efter nedrivning og byggemodning forventes at beløbe sig til 1,000 mio. kr.

5. Tidsplan for det videre arbejde

Aktivitet	Tidspunkt
1. behandling af "Forslag om tilpasning af dagtilbudsstruktur i Hjørring by i 2020 – 2022" (herefter sagen) i Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget	Mandag den 28. september 2020
Sagen sendes i høring i forældrebestyrelsen for Område Sydøst og til kommentering i Sektor-MED Dagtilbud	Høringsperiode: Tirsdag den 29. september 2020 – tirsdag den 27. oktober 2020 Møder i Sektor-MED Dagtilbud: Tirsdag den 6. oktober 2020 (ordinært møde) og møde i uge 43 (ekstraordinært møde)
2. behandling af sagen: <ul style="list-style-type: none"> • Børne-, Fritids- og Undervisningsudvalget • Økonomiudvalget • Byrådet – her træffes endelig beslutning i sagen 	Mandag den 30. november 2020 Onsdag den 9. december 2020 Onsdag den 16. december 2020
Der igangsættes proces vedrørende medarbejdertilpasning i Område Sydøst efter gældende regler. Sektor-MED Dagtilbud og evt. forældrebestyrelser inddrages i processen.	Fra 1. kvartal i 2021
Børnehuset Palleskærvej overdrages til Børne-, Fritids- og Undervisningsforvaltningen	Juli 2022
Vuggestuen Lundtoftevej nedlægges	August 2022
Forventet ibrugtagning af Børnehuset Palleskærvej <ul style="list-style-type: none"> - De første grupper børn og Viben starter op. 	September 2022
Bjørnen og Vilesvej nedlægges	I løbet af 4. kvartal 2022