



Internt notat Indkøb & Udbud

Notat vedr. leverandørers skattemæssige forhold

Inddragelse af skattemæssige forhold i udvælgelsen af en leverandør:

Det er ikke inden for udbudslovgivningens rammer muligt for en kommune, at stille krav til en bestemt form for juridisk person eller sammenslutning af virksomheder i forbindelse med kommunens kontrakter. Alle krav til personlig, økonomisk eller teknisk formåen skal være objektivt begrundet og proportionale med kontraktens genstand, dvs. der kan kun angives krav, som er nødvendige og passende for gennemførelsen af kontraktens formål.

At medtage et krav om, på hvilken måde en virksomhed skal placere sin kapital og organisere sin selskabsform, vil være et indgreb i virksomhedens drift. Dette er ikke et kriterie som kan medtages i forbindelse med udvælgelsen af en leverandør, da den offentlige myndighed ikke på denne måde kan stille krav til virksomhedens skattemodel. Så længe der ikke er tale om en kriminel handling, dvs. at virksomheden har ubetalt forfalden gæld til det offentlige eller ikke overholder skattelovgivningen, kan de ikke udelukkes fra offentlige udbud med henvisning til skattemæssige forhold. Som udgangspunkt er det SKAT, som er den kompetente myndighed til at vurdere virksomheders økonomiske forhold og selskabskonstruktioner.

Det er endvidere ikke muligt at udelukke virksomheder som har interesse for opgaven på baggrund af deres geografiske placering, hvis virksomheden er placeret indenfor EU/EØS lande, i et land der har en frihandelsaftale med EU eller som har tiltrådt GPA-aftalen. Eksempelvis med baggrund i at virksomheden er placeret i et land med lav beskatning

For at kommunen kan udelukke en tilbudsgiver, skal de være omfattet af en udelukkelsesgrund jf. udbudslovens §§ 135-137. Virksomheden skal have modtaget en dom eller et bødeforlæg for at de obligatoriske udelukkelsesgrunde indtræder, dvs. der skal være tale om en kriminel handling.



I forbindelse med udbud og kontraktindgåelse, er kommunen forpligtet til at opfylde ligebehandlingsprincippet, dvs. behandle alle tilbudsgivere lige. Når der indsendes et tilbud til kommunen, underskriver tilbudsgiver samtidig det fælleseuropæiske udbudsdokument (ESPD), indeholdende forskellige obligatoriske og frivillige udelukkelsesgrunde.

Kan leverandøren, til trods for disse udelukkelsesgrunde, dokumentere sin pålidelighed, kommer tilbudsgiver alligevel i betragtning som potentiel leverandør (via self-cleaning). Dette er eksempelvis set ved Atea (bestikkelse) og Danske Bank (hvidvaskning).

Hjørring Kommune medtager altid de obligatoriske udelukkelsesgrunde i forbindelse med et udbud, herudover vurderes de frivillige udelukkelsesgrunde i forhold til det konkrete udbud, og medtages når det vurderes relevant. Nedenfor ses en oversigt over de obligatoriske og frivillige udelukkelsesgrunde.

Obligatoriske udelukkelsesgrunde			Frivillige udelukkelsesgrunde		
Hjemler	Udelukkelsesgrunde	Udelukkelsesperiode	Hjemler	Udelukkelsesgrunde	Udelukkelsesperiode
§ 135, stk. 1, nr. 1	Deltagelse i kriminel organisation	4 år fra datoen for afsigelse af endelig dom eller vedtaget bødeforlæg for udelukkelseshandlingen	§ 137, stk. 1, nr. 1	Overtrædelse af miljømæssige, sociale eller arbejdsretlige regler	Op til 2 år fra datoen for udelukkelseshandlingen
§ 135, stk. 1, nr. 2	Bestikkelse		§ 137, stk. 1, nr. 2	Konkurs m.m.	
§ 135, stk. 1, nr. 3	Svig		§ 137, stk. 1, nr. 3	Alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om ansøgerens eller tilbudsgiverens integritet	
§ 135, stk. 1, nr. 4	Terrorhandlinger		§ 137, stk. 1, nr. 4	Konkurrenceforvridende aftaler	
§ 135, stk. 1, nr. 5	Hvidvaskning af penge eller finansiering af terrorisme		§ 137, stk. 1, nr. 5	Tidligere misligholdelse af en offentlig kontrakt	
§ 135, stk. 1, nr. 6	Børnearbejde og menneskehandel		§ 137, stk. 1, nr. 6	Forsøg på at påvirke ordregiverens beslutningsproces	
§ 135, stk. 3	Ubetalt forfalden gæld til det offentlige på 100.000 kr. eller derover	Til gæld er betalt Dog minus udelukkelse, hvis: - Alle tilbudsgivere har gæld - Der stilles sikkerhed for betaling af gæld - Indgået aftale om afviklingsordning	§ 137, stk. 1, nr. 7	Ubetalt forfalden gæld til det offentlige på under 100.000 kr.	Til gæld er betalt Dog minus udelukkelse, hvis: - Alle tilbudsgivere har gæld - Der stilles sikkerhed for betaling af gæld - Indgået aftale om afviklingsordning
§ 136, nr. 1	Interessekonflikter, der ikke kan afhjælpes	Udelukkes kun fra det konkrete udbud			
§ 136, nr. 2	Konkurrencefordrejning, der ikke kan afhjælpes				
§ 136, nr. 3	Groft urigtige oplysninger (om dokumentation)		Op til 2 år fra datoen for udelukkelseshandlingen		